



AXENCIA DE PROTECCION DA LEGALIDADE URBANISTICA

**CONSELLERÍA DE MEDIO AMBIENTE
TERRITORIO E VIVENDA**

I. MEMORIA DOS ORZAMENTOS 2019 E PROGRAMA DE ACTUACIÓNS INVESTIMENTOS E FINANCIAMENTO

I.1. Descrición da entidade

A Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia, dedica o seu artigo 10 á Axencia de Protección da Legalidade Urbanística, definíndoa como un ente público de natureza consorcial dotado de personalidade xurídica, patrimonio e orzamento propios e plena autonomía no cumprimento das súas funcións de inspección, restauración da legalidade e sanción en materia de urbanismo, así como o desempeño de cantas outras competencias lle asignen as leis e os seus estatutos. Está adscrita organicamente á consellería competente en materia de urbanismo e ordenación do territorio.

A estrutura orgánica da APLU e a definición das funcións de cada unidade administrativa regúlanse no Decreto autonómico 51/2008, modificado polos Decretos 451/2009 e 101/2013, do seguinte modo:

- a) Os órganos directivos: Consello Executivo e director/a.
- b) A Subdirección, dependendo directamente da Dirección.
- c) As unidades administrativas centrais que, a su vez, se dividen en dous grupos:
 - Baixo a dependencia da Dirección, o Servizo de Administración e Xestión.
 - Baixo a dependencia da Subdirección: Os Servizos de Inspección Urbanística I (A Coruña) II (Pontevedra) e III (Lugo e Ourense) e o Servizo Técnico.
- d) As unidades administrativas provinciais, existindo os Servizos Provinciais en cada unha das provincias da nosa comunidade autónoma.

COMPETENCIAS

A Axencia de Protección da Legalidade Urbanística ten por finalidade esencial velar pola utilización racional do solo conforme ó disposto na normativa reguladora do urbanismo, a ordenación do territorio e do litoral, especialmente no medio rural e na zona de servidume de protección do dominio público marítimo-terrestre.

Lle corresponden, en todo caso, as seguintes competencias:

- A) As competencias que en materia urbanística lle sexan atribuídas polos seus estatutos, especificadas no artigo 3 do Decreto 213/2007 .

B) As competencias inicialmente asignadas ós órganos autonómicos para restaurar a legalidade urbanística (artigos 155 e 156 Lei 2/2016) e para impor sancións por infraccións urbanísticas graves e moi graves (artigo 163 da Lei 2/2016) .

Para a fixación das principais liñas de acción para o período 2019 da Axencia de Protección da Legalidade Urbanística tivéronse en conta 3 premisas fundamentais:

a) A recente e cada vez maior preocupación social pola materia urbanística e, mais en concreto, pola disciplina e potestade sancionadora neste eido. Non pode esquecerse que nos últimos anos desenvolvéronse ó longo da xeografía española actuacións xudiciais e policiais que puxeron en evidencia a existencia de numerosos ilícitos urbanísticos.

b) A crecente importancia das políticas de ordenación do territorio e de protección do medio ambiente.

c) A relación existente entre as competencias autonómicas e locais nesta materia, que esixe o exercicio coordinado do conxunto de potestades integradoras da mesma para un axeitado exercicio da competencia urbanística.

Sentado o anterior, o primeiro a destacar é que o obxectivo xenérico desta axencia céntrase principalmente en mellorar a vixilancia e inspección do territorio e a protección do litoral para velar polo cumprimento da legalidade urbanística. Partindo deste obxectivo xenérico as accións concretas a realizar son:

A prevención e persecución das infraccións urbanísticas e de costas, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia e inspección do territorio para detectar obras en execución sen licenza municipal ou autorización autonómica; outorgar ó persoal formación especializada para mellorar a calidade e eficacia da disciplina urbanística, facilitando a súa participación en conferencias e cursos; a promoción de investigacións para determinar os feitos e identificar os presuntos responsables da comisión de infraccións graves ou moi graves; a paralización e/ou incoación prioritaria e urxente de expedientes de reposición da legalidade de obras en curso de execución sen licenza municipal ou autorización autonómicas preceptivas e cuxo prazo de caducidade estea próximo a cumprirse; a imposición de multas coercitivas no caso de incumprimento voluntario da orde de demolición ou a súa execución subsidiaria transcorrido un ano dende a súa executividade.

A consecución da máxima coordinación, colaboración e participación dos concellos para a consecución de óptimos resultados no eido do urbanismo, mediante a realización de actuacións tales como a vixilancia do cumprimento por parte dos concellos do seu deber de revisar licencias contrarias ó ordenamento xurídico; dar a coñecer a actividade e as funcións da axencia ós concellos galegos non adheridos á mesma ou o asesoramento ós concellos na interpretación da normativa urbanística.

E que, en última instancia, toda a actuación da Administración pública diríxese á protección do benestar dos cidadáns e, en materia urbanística, esta finalidade última da actividade administrativa maniféstase na promoción do seu dereito a un medio urbano e rural axeitado para o desenvolvemento da persoa, consonte ao disposto no artigo 45 da Constitución Española de 1978, na Lei 2/2016, do 10 de febreiro, do solo de Galicia e na Lei 22/1988, do 28 de xullo, de Costas

1.1.1. Obxectivos

EIXO	DESCRICIÓN EIXO
E3	CRECEMENTO SUSTENTABLE DO TERRITORIO

EIXO	PRIORIDADE ACTUACIÓN	DESCRICIÓN PRIORIDADE ACTUACIÓN
E3	PA34	CONSERVACION DA NATUREZA, ORDENACION DO TERRITORIO E PAISAXE E COHESION TERRITORIAL

1.1.2. Obxectivos e indicadores

OBX ESTRATÉGICO/ INTERMEDIO	DESCRICIÓN OBX ESTRATÉGICO/ INTERMEDIO	2019	2020	2021
01	COMPLETAR PROCESO ORDENACION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL	5.582.454	5.673.216	5.780.671
TOTAL		5.582.454	5.673.216	5.780.671

OBX OPERATIVO	DESCRICIÓN OBX OPERATIVO	2019	2020	2021
0002	COMPLETAR PROCESO ORDENACION URBANISTICA DO TERRITORIO GALEGO FOMENTANDO A PARTICIPACION DA CIDADANIA E A PROTECCION DO SOLO E APOIO A ADMON. LOCAL	5.582.454	5.673.216	5.780.671
TOTAL		5.582.454	5.673.216	5.780.671

INDICADOR	DESCRICIÓN INDICADOR	2019	2020	2021	UNIDADES
P01001	ORDES REPOSICION URBANISTICA VOLUNTARIAS	175	180	185	Nº ORDES REPOSICION EFECTUADAS VOLUNTARIAMENTE
P01001	ORDES REPOSICION URBANISTICA DA ADMINISTRACION	35	35	37	Nº ORDES REPOSICION SUBSIDIARIAMENTE POLA APLU

I.2. Inversións

INVESTIMENTO PROXECTO	ANO INICIAL	ANO FINAL	CUSTO TOTAL	ORZAMENTO 2019	CONCELLO
ADQUISICION MOBILIARIO	2.019	2.019	10.000	10.000	900
ADQUISICION VEHICULOS	2.019	2.019	50.000	50.000	900
EQUIPOS PROCESO INFORMACION	2.019	2.019	5.000	5.000	900
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	42.472,08	42.472,08	2721039
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	1.173,7	1.173,7	1508019
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	86.000	86.000	3615059
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	63.030,03	63.030,03	3236069
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	173.000	173.000	3634041
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	18.284,34	18.284,34	3637901
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	17.649,06	17.649,06	3637022
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	73.722,99	73.722,99	3232031
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	38.295,57	38.295,57	1513005
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	319.145,84	319.145,84	3634058
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	101.552,96	101.552,96	2724005
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	77.000	77.000	2735050
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	24.175,18	24.175,18	3637006
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	383.104,81	383.104,81	3652057
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	95.182,3	95.182,3	3605036
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	9.619,5	9.619,5	3652035
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	215.000	215.000	3624026
OBRAS DEMOLICION ILEGAIS	2.019	2.019	6.591,64	6.591,64	1513058
OBRAS REFORMA APLU	2.019	2.019	10.000	10.000	1538078
OUTROS INVESTIMENTOS INMATERIAIS	2.019	2.019	25.000	25.000	900
PROXECTO TERRA	2.019	2.019	90.000	90.000	900
		TOTAL	1.935.000	1.935.000	

I.3. Territorialización

CONCELLO	GASTO DE PERSOAL	OUTROS GASTOS CORRENTES	GASTOS DE CAPITAL
CORUÑA	315.704		
SANTIAGO DE DE COMPOSTELA	2.150.331	425.720	
LUGO	197.475		
OURENSE	242.520		
PONTEVEDRA	315.704		
VARIOS			1.935.000
TOTAL	3.221.734	425.720	1.935.000

I.4. Previsións orzamentarias e financiamento

I.4.1. Previsións Orzamento de explotación

INGRESOS

Vendas e outros ingresos de explotación

INGRESOS	2019	2020	2021
APORTACIONES CONCELLOS ADHERIDOS	4.000	4.000	4.000
EXECUCIONS SUBSIDIARIAS	1.745.000	1.745.000	1.745.000
INGRESOS PATRIMONIAIS	5.000	5.000	5.000
MULTAS COERCITIVAS	1.000.000	1.116.333	1.223.288
SANCIONS URBANISTICAS	1.003.962	1.000.000	1.000.000
TASAS (FOTOCOPIAS COMPULSADAS EXPTE)	1.000	1.500	2.000
TRANSFERENCIAS CORRIENTES	1.773.492	1.751.383	1.751.383
XUROS DE DEMORA	50.000	50.000	50.000
TOTAL	5.582.454	5.673.216	5.780.671

GASTOS

Gastos de persoal

	REAL 2017	ESTIMADO 2018	PREVISIÓN 2019
Nº Empleados	76	76	76
Custo Total	2.747.467,14	3.092.818	3.221.734
Custo Medio	36.150,8	40.694,47	42.391

Servizos exteriores

DESCRICIÓN	REAL 2017	ESTIMADO 2018	PREVISIÓN 2019	PREVISIÓN 2020	PREVISIÓN 2021
ALUGAMENTOS E CANONS	14.267	15.000	15.000	15.000	15.000
INDENIZACIONES POR RAZONS	5.895,73	8.500	9.400	9.400	9.400
MATERIAL E SUMINISTRACIONES	142.707,81	302.325	338.320	360.600	383.600
REPARACIONES E MANTENIMIENTO	42.687,77	61.000	63.000	65.000	67.000
TOTAL	205.558,31	386.825	425.720	450.000	475.000

I.4.2. Previsións Orzamento de capital

ORIXES

Remanente de Tesourería

	2017	2018
1. Dereitos pendentes de cobro	8.822.825,25	9.999.472,63
(+) Do orzamento corrente	3.994.690,59	4.000.000
(+) De orzamentos pechados	4.828.662,03	6.000.000
(+) De operacións non orzamentarias		
(+) De operacións comerciais		
(-) De dubidoso cobro		
(-) Cobros pendentes de aplicación definitiva	527,37	527,37
2. Obrigas pendentes de pagamento	145.445,87	142.029,72

	2017	2018
(+) Do orzamento corrente	42.518,69	40.000
(+) De orzamentos pechados	2.029,72	2.029,72
(+) De operacións non orzamentarias	100.897,46	100.000
(+) De operacións comerciais		
(-) Cobros pendentes de aplicación definitiva		
3. Fondos líquidos	6.145.167,36	7.182.860,42
I. Remanente de tesourería afectado		
II. Remanente de tesourería non afectado		
III. Remanente de tesourería total (1-2+3)	14.822.546,74	17.040.303,33

APLICACIÓNS

Adquisicións de inmovilizado non financeiro

ADQUISICIÓNS INMOBILIZADO NON FINANCEIRO	REAL 2017	ESTIMADO 2018	PREVISIÓN 2019
ADQUISICION DE MOBILIARIO	0	4.927,98	10.000
APORTACION PROYECTO TERRA	0	90.000	90.000
DIVULGACION DA ACTIVIDADE REALIZADA	43.952,95	40.000	25.000
EDIFICIOS Y OTRAS CONSTRUCCIONES	46.035,23	15.822,02	10.000
EQUIPOS PROCESO DE INFORMACION	0	5.000	5.000
MATERIAL DE TRANSPORTE	38.410	19.250	50.000
OBRAS DE DEMOLICION	168.608,63	1.745.000	1.745.000
TOTAL	297.006,81	1.920.000	1.935.000

FINANCIAMENTO DO PROGRAMA DE INVESTIMENTOS E DAS NECESIDADES DE EXPLOTACIÓN

O orzamento de Axencia de Protección da Legalidade Urbanística para o exercicio 2019 acada a cifra de 5.582.454 euros, no que se refire ós seus estados de ingresos e gastos.

ORZAMENTO DE INGRESOS: A previsión de recursos estimada correspóndese ós INGRESOS CORRENTES, que proveñen dos seguintes conceptos:

* Taxas por servizos administrativos, mais concretamente, por fotocopias compulsadas de expedientes en poder da Administración.

* Xuros de demora.

* Sancións urbanísticas impostas.

* Multas coercitivas.

* Execucións subsidiarias.

* Transferencias correntes da Consellería de Medio Ambiente E Ordenación do Territorio.

* Transferencias do concellos pola sinatura dos convenios de adhesión á Axencia.

* Xuros de contas correntes.

ORZAMENTOS DE GASTOS:

- GASTOS DE OPERACIÓNS CORRENTES: Acadan un importe de 3.647.454 euros e engloban os seguintes conceptos:

* Custos de persoal, polo importe de 3.221.734 euros.

* Gastos en bens correntes e servizos, que contén as asignacións precisas nas diversas partidas para atender os gastos correntes do funcionamento dos servizos administrativos e, en xeral, tódolos servizos necesarios para o axeitado funcionamento a Axencia. Acadan o importe de 425.720 euros

- GASTOS DE OPERACIÓNS DE CAPITAL: Acadan un importe total de 1.935.000 euros e se corresponden cos seguintes gastos:

10.000 €, destinados a adquisición de mobiliario , tendo en conta o estado do existente, que na maioría dos casos herdouse doutros organismos.

50.000 € destinados á adquisición de vehículos para Axencia, co obxectivo de continuar coa renovación do parque móbil deste organismo.

5.000 € destinados á adquisición de equipos para os procesos de información.

10.000 € destinados a obras de reforma nas dependencias deste organismo.

115.000 e destinados a gastos de investimentos de carácter inmaterial, entre os que se atopa a aportación deste organismo ó Proxecto Terra.

1.745.000 € correspondentes ás demolicións ilegais a executar subsidiariamente por esta Axencia.

ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2019					
ESTADO DE GASTOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2017	ESTIMADO 2018	ORZAMENTO 2019	PREVISIÓN 2020	PREVISIÓN 2021
1.Gastos de persoal	2.747	3.093	3.222	3.298	3.381
1.1. Dos cales: gastos de Seguridade Social	567	628	639	654	670
2.Gastos en bens correntes e servizos	206	387	426	450	475
3.Gastos financeiros					
3.1. Xuros					
3.2. Resto de gastos financeiros					
4.Transferencias correntes					
4.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP (Anexo 1)					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
4.2. Ao sector privado					
- Feoga-Garantía					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
6. Investimentos reais	297	1.732	1.935	1.925	1.925
6.1. Terreos					
6.2. Inmovilizado Inmaterial	84	160	190	180	180
6.3. Investimentos efectuados a través de sociedades instrumentais					
6.4. Investimentos efectuados por encargo a través de Sociedades Públicas					
6.5. Resto de investimentos reais	213	1.572	1.745	1.745	1.745
7.Transferencias de capital					
7.1. Ao Sector Público					
- Ao Estado					
- A Organismos da Administración Central, (especificar)					
- Á Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- A Entidades da C.A. incluídas no sector AAPP					
. OOA da C.A. (Especificar)					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades de la C.A.					
- A Entidades Locais					
- A Consorcios					
- A entidades da C.A. non incluídas nas AAPP					
- Ao resto de entidades do sector público					
7.2. Ao sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
TOTAL NON FINANCEIRO	3.250	5.212	5.582	5.673	5.781
8. Activos financeiros	3.231				
8.1. Aportacións de capital a entidades da C.A. en AAPP					
8.2. Resto de activos financeiros	3.231				
9. Pasivos financeiros					
TOTAL	6.481	5.212	5.582	5.673	5.781

ORZAMENTOS XERAIS DA XUNTA DE GALICIA 2019					
ESTADO DE INGRESOS DE OUTRAS ENTIDADES DA COMUNIDADE					
AXENCIA PROTECCION LEGALIDADE URBAN.					
	(En miles de euros sen decimais)				
	REAL 2017	ESTIMADO 2018	ORZAMENTO 2019	PREVISIÓN 2020	PREVISIÓN 2021
3. Tasas e outros ingresos	4.839	3.503	3.800	3.913	4.020
3.1. Taxas académicas					
3.2. Outras taxas e prezos públicos	7	3	1	2	2
3.3. Outros ingresos	4.832	3.500	3.799	3.911	4.018
4. Transferencias correntes	1.640	1.706	1.777	1.755	1.755
4.1. Do Sector Público	1.640	1.706	1.777	1.755	1.755
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma	1.631	1.700	1.773	1.751	1.751
- De Entidades da C.A. recollidas no sector AAPP					
. OQAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A.					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locais	9	6	4	4	4
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
4.2. Da Unión Europea					
- Do Fondo Social Europeo					
- Outras de la Unión Europea(ESPECIFICAR)					
4.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
5. Ingresos patrimoniais	3	3	5	5	5
5.1. Xuros	3	3	5	5	5
5.2. Outros ingresos patrimoniais					
6. Alleamento de investimentos reais					
6.1. Terreos					
6.2. Resto de investimentos reais					
7. Transferencias de capital					
7.1. Do Sector Público					
- Do Estado					
- De Organismos da Administración Central (ESPECIFICAR)					
- Da Administración Xeral da Comunidade Autónoma					
- De Entidades d C.A. incluídas no sector AAPP					
. OQAA da C.A. incluídos en AAPP					
. Sociedades e Entes Públicos da C.A. incluídos en AAPP					
. Universidades da C.A.					
- Das Entidades Locais					
- Dos Consorcios					
- De entidades da C.A. non incluídas en AAPP					
- Do resto de entidades do sector público					
7.2. Da Unión Europea					
- Do FEDER					
- Outras da Unión Europea					
7.3. Do Sector privado					
- Empresas privadas					
- Familias e ISFL					
TOTAL NON FINANCEIRO	6.481	5.212	5.582	5.673	5.781
8. Activos financeiros					
8.1. Remanente de Tesourería					
8.2. Outros activos financeiros					
9. Pasivos financeiros					
TOTAL	6.481	5.212	5.582	5.673	5.781