



OS ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2016

I. OS ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2016

I.1. ÁMBITO ORZAMENTARIO

O artigo 53.1 da Lei orgánica 1/1981, do 6 de abril, polo que se aproba o Estatuto de Autonomía de Galicia establece que “O orzamento será único e incluírá a totalidade dos gastos e ingresos da Comunidade Autónoma galega e dos organismos, institucións e empresas dela dependentes”. En virtude deste mandamento estatutario a lei de orzamentos, como norma que rexe e disciplina a actividade económico-financieira da comunidade autónoma, debe reflectir a totalidade dos gastos e ingresos do sector público autonómico, o que supón a concreción do principio de universalidade orzamentaria.

Consonte ao antedito principio e ao perímetro de consolidación do sistema europeo de contas (SEC -2010 en diante), os orzamentos xerais da comunidade autónoma estarán integridos por:

- a) Os orzamentos da Administración xeral, nos que se incorporarán os órganos estatutarios e consultivos.
- b) Os orzamentos dos organismos autónomos.
- c) Os orzamentos das entidades públicas instrumentais de asesoramento ou consulta, que consonte a disposición adicional sexta da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico, terán a consideración de organismos autónomos para efectos orzamentarios.
- d) Os orzamentos das axencias públicas autonómicas.
- e) Os orzamentos de explotación e capital das entidades públicas empresariais a que fai referencia o artigo 89 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- f) Os orzamentos de explotación e capital dos consorcios autonómicos a que fai referencia o artigo 95 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- g) Os orzamentos de explotación e capital das sociedades mercantís públicas autonómicas aos que fai referencia o artigo 102 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- h) Os orzamentos de explotación e capital das fundacións do sector público autonómico aos que fai referencia o artigo 113 da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.
- i) En todo caso, os orzamentos das demais entidades que estean clasificadas como administración pública da Comunidade Autónoma de Galicia, de acordo coas normas do

sistema europeo de contas, agás as entidades que integran o sistema universitario de Galicia.

No orzamento da Administración xeral aparecen incluídas, en seccións singularizadas, os diferentes departamentos e órganos sen personalidade xurídica diferenciada que constitúen a Administración autonómica en sentido estrito. Ademais, inclúense outra serie de organismos de carácter estatutario ou que teñen a súa orixe nunha lei ordinaria que prevé a integración dos seus orzamentos nos da comunidade autónoma, aínda que dispoñen de completa independencia funcional. Desta forma, intégranse nos orzamentos xerais os do Parlamento de Galicia, o Consello de Contas, o Consello da Cultura Galega e o Consello Consultivo de Galicia. Finalmente, figuran como seccións independentes as transferencias ás corporacións locais, a débeda pública e os gastos de diversas consellerías, que pola peculiaridade das súas características e pola especial natureza dos gastos aconsellan a súa inclusión como seccións específicas.

Completando os orzamentos xerais da Comunidade Autónoma figuran os orzamentos das entidades instrumentais do sector público autonómico, definido este pola Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico.

Os orzamentos dos organismos autónomos, dan cobertura á actividade económico-financeira destas entidades públicas instrumentais, que poden exercer actividades de intervención, fomento, xestión de servizos públicos ou apoio á función administrativa en réxime de descentralización funcional.

Os orzamentos das entidades públicas instrumentais de asesoramento ou consulta, que consonte a disposición adicional sexta da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico, teñen a consideración de organismos autónomos para efectos orzamentarios.

Os orzamentos das axencias públicas autonómicas creadas polo Consello da Xunta e facultadas para exercer potestades administrativas recollen os recursos para o cumprimento de programas específicos correspondentes a políticas públicas da Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia, en réxime de descentralización funcional e xestión por obxectivos. Cómpre salientar a este respecto que as entidades instrumentais ás que se refire o apartado cinco da Disposición Transitoria Terceira da Lei 16/2010, do 17 de decembro, se adecuarán ao disposto na citada lei para as axencias públicas autonómicas.

As entidades públicas empresariais, como entes instrumentais aos que se lles encomenda a realización, consonte criterios de xestión empresarial, de actividades prestacionais, de xestión de servizos públicos ou de produción de bens de interese público susceptibles de contraprestación, presentan orzamentos de explotación e capital que dan cobertura á súa actividade.

Os orzamentos dos consorcios autonómicos, constituídos mediante convenio pola administración xeral con outras administracións públicas para a xestión de servizos da súa competencia ou para a consecución de fins de interese común, así como con entidades privadas sen ánimo de lucro, están integrados polos seus orzamentos de explotación e de capital.

As sociedades mercantís públicas autonómicas consideradas pola Lei 16/2010, do 17 de decembro, como outras entidades instrumentais do sector público autonómico, presentan orzamentos de explotación e orzamentos de capital.

Por último, os orzamentos de explotación e capital das fundacións do sector público autonómico presentan os estados financeiros necesarios para a realización dos seus fins de interese xeral.

Na elaboración dos orzamentos tense en conta que o día 1 de setembro de 2014 entrou en vigor o Regulamento do Parlamento Europeo e do Consello N° 549/2013, polo que se establece o novo Sistema de Contas Nacionais e Rexionais (SEC-2010) que reemplaza ao anterior Sistema Europeo de Contas SEC-95.

Entre os numerosos cambios metodolóxicos que incorpora o SEC-2010, un dos máis significativos pola súa incidencia no PIB é o recoñecemento como investimento do gasto en I+D. dentro dos cambios estatísticos, destaca a incorporación da información procedente do Censo de Poboación e Vivenda de 2011. E ademais, incorpórase nas contas actividades ilegais, como a prostitución, produción e tráfico de drogas ou contrabando.

Entre os elementos diferenciadores do novo SEC-2010 destaca a incorporación dun capítulo sobre a elaboración das contas das Administracións Públicas, armonizando os métodos e procedementos empregados para a elaboración a escala regulamentaria e robustecendo a comparabilidade. En concreto, o SEC-2010 amplía as orientacións sobre a delimitación do sector institucional das Administracións Públicas.

No SEC-2010, ademais de aplicar a “regra do 50%”, é dicir, que as vendas cobren máis do 50% dos custos de produción, téñense en conta algúns criterios cualitativos adicionais que aseguren que realmente a unidade opera en condicións de mercado.

Así mesmo, no novo sistema modifícase o cálculo da ratio vendas/custos que se emprega para aplicar a “regra do 50%”. En particular, é necesario subliñar que debe ser incluído o custo de capital, custos financeiros netos, como custo de produción.



Desta forma, preséntanse os orzamentos da comunidade autónoma para o exercicio 2016 considerándose os das entidades que se definen a continuación, incluídas dentro do perímetro de consolidación definido polo SEC-2010, con excepción das entidades que integran o sistema universitario de Galicia, así como o resto de entidades con participación maioritaria da Xunta de Galicia.

Como organismos autónomos figuran os seguintes:

Escola Galega de Administración Pública.

Academia Galega de Seguridade Pública.

Instituto Galego de Estatística.

Instituto Galego da Vivenda e Solo.

Instituto de Estudos do Territorio.

Instituto Galego do Consumo e da Competencia.

Servizo Galego de Saúde.

Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.

Fondo Galego de Garantía Agraria.

Como entidades públicas instrumentais de consulta ou asesoramento figuran as seguintes:

Consello Económico e Social de Galicia.

Consello Galego de Relacións Laborais.

Como axencias públicas autonómicas inclúense as seguintes:

Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia.

Axencia de Turismo de Galicia.

Axencia Galega de Emerxencias.

Centro Informático para a Xestión Tributaria Económico-Financeira e Contable.

Axencia Tributaria de Galicia.

Axencia Galega de Infraestruturas.

Instituto Enerxético de Galicia.

Instituto Galego de Promoción Económica.

Axencia Galega de Innovación.

Axencia Galega das Industrias Culturais.

Axencia Galega para a Xestión do Coñecemento en Saúde.

Axencia Galega de Sangue, Órganos e Tecidos.

Axencia Galega de Servizos Sociais.

Axencia Galega de Desenvolvemento Rural.

Instituto Galego de Calidade Alimentaria.

Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño de Galicia.

Como entidades públicas empresarias figuran as seguintes:

- Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio:
Augas de Galicia.
- Consellería do Mar:
Portos de Galicia.

Como consorcios autonómicos figuran os seguintes:

- Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio:
Axencia de Protección da Legalidade Urbanística.

Centro Extensión Universitaria e Divulgación Ambiental de Galicia.

Consortio para a Xestión e Explotación da Rede Básica de Abastecemento aos Consellos de Cervo e Burela.
- Consellería de Infraestruturas e Vivenda:
Consortio Casco Vello de Vigo.
- Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria:
Axencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia.

Consortio de Bibliotecas Universitarias de Galicia.
- Consellería de Política Social:
Consortio Galego de Servizos de Igualdade e do Benestar.

Como sociedades mercantís públicas autonómicas inclúense as que seguen:

- Presidencia da Xunta de Galicia:
Compañía de Radio-Televisión de Galicia e Sociedades.

Redes de Telecomunicación Galegas Retegal, S.A.

Sociedade Anónima de Xestión do Plan Xacobeo.
- Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio:
Sociedade Galega de Medio Ambiente, S.A.
- Consellería de Infraestruturas e Vivenda:
Sociedade Pública de Investimentos de Galicia, S.A.

Sociedade do Solo de Galicia-Xestur, S.A.

- Consellería de Economía, Emprego e Industria:
Sociedade Galicia Calidade, S.A.

Xes Galicia, Sociedade Xestión Entidades de Capital Risco, S.A.

Sodiga Galicia, Sociedade de Capital Risco.

Parque Tecnolóxico de Galicia, S.A.
- Consellería de Sanidade
Galaria, Empresa Pública de Servicios Sanitarios, S.A.
- Consellería do Medio Rural:
Xenética Fontao, S.A.

Empresa Pública de Servicios Agrarios Galegos, S.A.

Como fundacións do sector público autonómico figuran as seguintes:

- Presidencia da Xunta de Galicia:
Fundación Deporte Galego.
- Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administración Públicas e Xustiza:
Fundación Semana Verde de Galicia.

Fundación Galicia Europa.
- Consellería de Economía, Emprego e Industria:
Fundación Galega de Formación para o Traballo.

Fundación Feiras e Exposicións de Lugo.

Fundación Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia.

Instituto Feiral de A Coruña.

Fundación de Exposicións e Congresos de A Estrada.

Fundación Centro Galego de Artesanía e Deseño.

Fundación Axencia Enerxética Provincial da Coruña.

Fundación Feiras e Exposicións de Ourense.
- Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria:

Fundación Pública Cidade da Cultura de Galicia.

Fundación Pública Camilo José Cela.

Fundación Rof Codina.

- Consellería de Sanidade:

Fundación Instituto Galego de Oftalmoloxía.

Fundación Pública Urgencias Sanitarias de Galicia 061.

Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica.

- Consellería de Política Social:

Fundación Pública Galega para a Tutela de Persoas Adultas.

- Consellería do Medio Rural:

Fundación Centro Tecnolóxico da Carne.

- Consellería do Mar:

Fundación Centro Tecnolóxico do Mar.

Ámbito dos Orzamentos Xerais para o ano 2016							
Seccións	Organismos Autónomos	Entidades Públicas Instrumentais Consulta ou Asesoramento	Axencias Públicas Autonómicas	Entidades Públicas Empresariais	Consortios Autonómicos	Sociedades Mercantís Públicas Autonómicas	Fundacións do Sector Público Autonómico
01 Parlamento							
02 Consello de Contas							
03 Consello da Cultura Galega			- Amtega - Axencia de Turismo de Galicia			- RETEGAL S.A. - S.A. Xestión Xacobeo - CRTVG e sociedades	- F. Deporte Galego
04 Presidencia da Xunta							
05 Vicepresidencia e C. Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza	- EGAP - AGASP		- Axencia Galega de Emerxencias				- F. Semana Verde de Galicia - F. Galicia Europa
06 Facenda	- IGE	- CES	- CIXTEC - Axencia Tributaria de Galicia				
07 Medio Ambiente e Ordenación do Territorio	- IET			- Augas de Galicia	- APLU - Centro Extensión Universitaria e Divulgación Ambiental de Galicia - C. Xestión e Explot. da rede básica de abastecemento aos Concellos de Cervo e Burela	- Sogama S.A.	
08 Infraestruturas e Vivenda	- IGVS		- Axencia Galega de Infraestruturas		- Consorcio Casco Vello de Vigo	- XESTUR S.A. - SPI Galicia S.A.	
Orzamento consolidado da comunidade autónoma				Entidades públicas que presentan PAIF			

Ámbito dos Orzamentos Xerais para o ano 2016 (continuación)							
Seccións	Organismos Autónomos	Entidades Públicas Instrumentais Consulta ou Asesoramento	Axencias Públicas Autonómicas	Entidades Públicas Empresariais	Consortorios Autonómicos	Sociedades Mercantís Públicas Autonómicas	Fundacións do Sector Público Autonómico
09 Economía, Emprego e Industria	- Instituto Galego do Consumo e da Competencia - Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral	- Consello Galego de Relacións Laborais	- INEGA			- Galicia Calidade S.A.	- F. Feiras e Exposicións de Lugo
			- IGAPE - Axencia Galega de Innovación			- XES Galicia S.A. - Sodiga Galicia - Parque Tecnolóxico de Galicia S.A.	- F. Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia - Instituto Feiral de A Coruña - F. Exposicións e Congresos de A Estrada - F. Centro Galego de Artesanía e Diseño - F. Feiras e Exposicións de Ourense - F. Axencia Enerxética Provincial da Coruña - F. Galega de Formación para o Traballo
10 Cultura, Educación e Ordenación Universitaria			- Agadic		- Axencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia - Bibliotecas Universitarias de Galicia		- F. Cidade da Cultura de Galicia - F. P. Camilo José Cela - Fundación Ref Codina
11 Sanidade	- Sergas		- Axencia Galega Xestión do Cofecemento en Saúde - Axencia Galega de Sangue, Órganos e Tecidos			- Galaria S.A.	- F. Instituto Galego de Oftalmoloxía - F. Pública Urxencias Sanitarias de Galicia 061 - F. Pública Galega de Medicina Xenómica
12 Política Social			- Axencia Galega de Servizos Sociais		- C. Galego de Servizos de Igualdade e Benestar		- F. P. Galega para a Tutela de Persoas Adultas
13 Medio Rural	- FOGGA		- Agader - Ingacal			- Xenética Fontao S.A. - Seaga S.A.	- F. Centro Tecnolóxico da Carne
14 Mar			- Intemar	- Portos de Galicia			- F. Centro Tecnolóxico do Mar
20 Consello Consultivo de Galicia							
21 Transferencias a CC.LL.							
22 Débeda Pública da CA							
23 Gastos de diversas Consellerías							
Orzamento consolidado da comunidade autónoma				Entidades públicas que presentan PAIF			

I.2. CONCILIACIÓN CO INVENTARIO DE ENTIDADES INTEGRANTES DA COMUNIDADE AUTÓNOMA

Os acordos do Consello de Política Fiscal e Financeira do 10 de abril de 2003, publicados mediante Orden HAC/2283/2003 do 31 de xullo, establecen a obriga de formular e manter actualizado o inventario de entidades integrantes do sector público autonómico, aos efectos da súa inclusión nas distintas categorías previstas na Lei 18/2001, do 12 de decembro, Xeral de Estabilidade Orzamentaria, letra c) do artigo 2.1 e artigo 2.2; preceptos que tras a entrada en vigor da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, se refiren ao artigo 2 apartado 1b) e 2 de dita lei orgánica.

En materia de contabilidade nacional, o Instituto Nacional de Estatística, a Intervención Xeral da Administración do Estado e o Banco de España, son as institucións competentes para clasificar as entidades que compoñen o sector público.

A tal efecto, a Intervención Xeral do Estado comunica anualmente as entidades dependentes da Xunta de Galicia e que conforman o sector público autonómico. Sendo obriga da administración autonómica facilitar toda a información necesaria para manter actualizado o inventario de entes.

Presidencia da Xunta de Galicia				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Deporte Galego	FUNDACION	SI	AP	SI
Sociedade Redes de Telecomunicacións Galegas Retegal, S.A	SOCIEDADES	SI	ENF	SI
Sociedade Anónima de Xestión do Plan Xacobeo	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Corporación Radio Televisión de Galicia S.A.	SOCIEDADES	SI	AP	SI

Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Consorcio contra incendios e Salvamento da Comarca de Deza e Tabeirós Terra de Montes	CONSORCIO	SI	AP	NON ⁽¹⁾
Fundación Galicia Europa	FUNDACION	-	-	SI
Fundación Semana Verde de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI

Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orçamento
Augas de Galicia	EPE	SI	AP	SI
Axencia de Protección da Legalidade Urbanística	CONSORCIO	SI	AP	SI
Centro Extensión Universitaria e Divulgación ambiental de Galicia (CEIDA)	CONSORCIO	SI	AP	SI
Consortio para a Xestión e Explotación da rede básica de abastecemento aos Concellos de Cervo e Burela	CONSORCIO	SI	AP	SI
Consortio xestión do ciclo urbano da auga do Louro	CONSORCIO	SI	ENF	NON ⁽²⁾
Sociedade Galega de Medioambiente S.A (SOGAMA)	SOCIEDADES	SI	ENF	SI

Consellería de Infraestruturas e Vivenda

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orçamento
Consortio Casco Vello de Vigo	CONSORCIO	SI	AP	SI
Sociedade Pública de Inversións de Galicia S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Xestión do Solo de Galicia - Xestur, S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI

Consellería de Economía, Emprego e Industria

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orçamento
Fundación Centro Galego de Artesanía e Deseño	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Centro Tecnolóxico de Supercomputación de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación de Exposicións e Congresos de A Estrada	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Feiras e Exposicións de Lugo	FUNDACION	SI	AP	SI
Instituto Feiral de A Coruña (IFECA)	FUNDACION	SI	P	SI
Fundación Axencia Enerxética Provincial da Coruña	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Feiras e Exposicións de Ourense	FUNDACION	SI	ENF	SI
Instituto Feiral de Vigo	FUNDACION	SI	ENF	NON ⁽²⁾
Fundación Galega de Formación para o Traballo	FUNDACION	SI	P	SI
SODIGA GALICIA, Sociedade de Capital Risco	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Xesgalicia Sociedade Xestión Entidades de Capital Risco S.A (SGECRSA)	SOCIEDADES	SI	EF	SI
Sociedade Galicia Calidade, S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Parque Tecnolóxico de Galicia S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Sotavento Galicia, S.A.	SOCIEDADES	SI	ENF	NON ⁽²⁾

Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orçamento
Axencia para a Calidade do Sistema Universitario de Galicia (AGSUG)	CONSORCIO	SI	AP	SI
Consortio de Bibliotecas Universitarias de Galicia (BUGALICIA)	CONSORCIO	SI	AP	SI
Fundación Pública Cidade da Cultura de Galicia	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Rof Codina	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Camilo José Cela	FUNDACION	SI	P	SI

Consellería de Sanidade

Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orçamento
Fundación Instituto Galego de Oftalmoloxía	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Urxencias Sanitarias de Galicia 061	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Pública Galega de Medicina Xenómica	FUNDACION	SI	AP	SI
GALARIA Empresa Pública de Servicios Sanitarios S.A	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Consortio Oncolóxico de Galicia	CONSORCIO	SI	P	NON ⁽³⁾

Consellería de Política Social				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Consortio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar	CONSORCIO	SI	AP	SI
Fundación Pública Galega para a tutela de persoas adultas	FUNDACION	SI	AP	SI

Consellería do Medio Rural				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Fundación Centro Tecnolóxico da Carne (CTC)	FUNDACION	SI	AP	SI
Fundación Centro Tecnolóxico Agroalimentario de Lugo (CETAL)	FUNDACION	SI	AP	NON ⁽⁴⁾
Empresa Publica de Servizos Agrarios Galegos S.A (SEAGA)	SOCIEDADES	SI	AP	SI
Xenética Fontao S.A	SOCIEDADES	SI	ENF	SI

Consellería do Mar				
Entidades	Clasificación	IGAE	Sector	Orzamento
Portos de Galicia (PG)	EPE	SI	ENF	SI
Fundación Centro Tecnolóxico do Mar	FUNDACION	SI	ENF	SI

(1) Solicitou a integración no perímetro de consolidación da Administración Local, estando pendente da nova clasificación

(2) Non presenta orzamento

(3) Sen actividade

(4) Forma parte do sector público estatal

AP: Administración Pública

ENF: Empresa non financeira

EF: Empresa financeira

P: Pendente de clasificación, en estudo

I.3. CONTIDO DOS ORZAMENTOS

Respecto ao contido da lei de orzamentos, podemos distinguir, dous compoñentes claramente diferenciados.

Por un lado o texto articulado, que contén a ordenación xurídica da actividade económico financeira especificamente aplicable aos orzamentos do ano 2016, e concretase na aprobación dos orzamentos, é dicir a previsión dos ingresos que se espera realizar e a autorización dos gastos que como máximo se poderán recoñecer, así coma unha serie de normas de diverso calado que se consideran necesarias para conseguir unha mellor xestión dos recursos e dos créditos orzamentarios.



En segundo lugar, os estados numéricos de ingresos e gastos, cuantifican e detallan as estimacións dos dereitos económicos que se prevén liquidar, e a distribución dos créditos autorizados para a execución dos diferentes programas de gasto, así como os estados financeiros das entidades públicas empresariais, sociedades mercantís públicas autónomas, consorcios e fundacións do sector público autónomo.

I.4. ESTRUCTURA ORZAMENTARIA

No referente a súa estrutura os orzamentos xerais da comunidade autónoma axústanse ás seguintes regras:

1. Os estados de gastos son elaborados aplicando unha clasificación funcional por programas, que identifica a finalidade do gasto. Por outro lado, a clasificación orgánica proporciona información sobre o axente que realiza o gasto, e a clasificación económica identifica a natureza do mesmo.
2. Para cada programa de gasto establécense os obxectivos estratéxicos e operativos que se pretenden conseguir cos recursos que se lle asignan, e tamén, cando resulta posible, os indicadores de seguimento que se consideran adecuados para analizar o grao de consecución deses obxectivos.
3. Os gastos correntes e os gastos de capital preséntanse de forma separada, e a súa clasificación económica seguirá os seguintes criterios:
 - Nos créditos para gastos correntes distínguense os necesarios para o funcionamento dos servizos, os gastos financeiros e as transferencias correntes.
 - Nos créditos para gastos de capital distínguense os de investimentos reais, as transferencias de capital e as variacións de activos e pasivos financeiros.

Conforme ás regras indicadas o gasto orzamentario adopta unha triple clasificación:

1. Funcional por programas, que permite coñecer o destino ou finalidade do gasto.
2. Orgánica, que identifica ao órgano xestor que asume a realización do gasto.
3. Económica, que informa sobre a concreción do gasto segundo a súa natureza económica.

Polo que respecta aos estados de ingresos, que expresan a contía e natureza da totalidade dos recursos previstos para o financiamento dos gastos autorizados no exercicio, presentan unha clasificación moito máis acoutada ou sinxela, xa que de conformidade co artigo 49 do Texto Refundido da Lei de Réxime Financeiro e Orzamentario de Galicia, aprobado por Decreto Lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, presentarán unicamente unha clasificación económica, distinguindo entre os que corresponden a operacións correntes e a operacións de capital. Isto é debido á aplicación dos principios xerais de caixa única e non afectación dos ingresos públicos.



Por último, en canto a estrutura orzamentaria, podemos establecer unha diferenza fundamental en base ao carácter limitativo ou non dos orzamentos das diferentes entidades que integran o perímetro de consolidación:

1. As entidades con orzamento limitativo, presentan as súas contas en forma de orzamento administrativo, e son a administración xeral, organismos autónomos, entidades públicas instrumentais de consulta ou asesoramento e axencias públicas autonómicas.
2. As demais entidades non suxeitas a orzamento limitativo, presentan os seus orzamentos en forma de conta financeira e son as entidades públicas empresariais, consorcios e sociedades mercantís públicas autonómicas, fundacións do sector público autonómico e demais entes non suxeitos a orzamentos limitativos.

I.5. HOMOXENEIZACIÓN DO ORZAMENTO 2015

Dende a entrada en vigor da Lei 11/2014, do 19 de decembro, dos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para 2015, realizáronse diversas modificacións na estrutura administrativa da Xunta de Galicia que obrigan a realizar diversas homoxeneizacións nas cifras inicialmente aprobadas nese exercicio co fin de proporcionar un marco axeitado de análise que permita realizar comparacións co orzamento de 2016. Estas modificacións obedecen fundamentalmente a:

1. Segundo o Decreto 112/2015, do 31 de xullo, polo que se crea a Axencia Galega para a Xestión do Coñecemento en Saúde e se aproban os seus estatutos, a axencia asume as competencias que lle correspondían á Fundación Escola Galega de Administración Sanitaria, que se extingue, as competencias que lle correspondían ao Servizo de Axencia de Avaliación de Tecnoloxías Sanitarias e as competencias que, en materia de investigación, innovación e formación, lle correspondían á Dirección Xeral de Innovación e Xestión da Saúde Pública. A nova entidade subrógase en todas as relacións xurídicas, bens, dereitos e obrigas derivados do exercicio das ditas competencias.
2. Segundo o Decreto 142/2015, do 17 de setembro, polo que se crea a Axencia Galega de Sangue, Órganos e Tecidos e se aproban os seus estatutos a creación desta axencia ten por obxectivos: garantir o abastecemento de sangue e dos seus derivados aos provedores dos servizos sanitarios de Galicia, coordinar a doazón, os transplantes de órganos e o implante de células e tecidos, e asumir a organización e garantir a dispoñibilidade de mostras de máxima calidade de células e tecidos. Asume as competencias e os medios persoais e materiais que correspondían á Fundación Pública Sanitaria Centro de Transfusión de Galicia e á Oficina de Coordinación de Transplantes de Galicia. A axencia subrógase en todas as relacións xurídicas, bens, dereitos e obrigas derivados do exercicio das competencias das citadas, a partir da súa posta en funcionamento.
3. O Decreto 116/2015, do 4 de outubro, modifica a estrutura orgánica da Xunta de Galicia, tendo en conta os principios de eficacia, suficiencia e racionalización que deben inspirar a actuación e a organización administrativa. Cambia o número de sección que lle corresponde a determinadas consellerías froito da creación de dúas consellerías mais e da redistribución das competencias de outras.
4. O Decreto 129/2015, do 8 de outubro, polo que se fixa a estrutura orgánica das consellerías da Xunta de Galicia, establece a estrutura da Consellería de Política Social, o que implica o traspaso á mesma das dotacións que figuraban orzadas na antiga Consellería de Traballo e Benestar así como parte dos gastos que figuraban na Secretaría Xeral Técnica. Ademais, créase a Dirección Xeral de Maiores e Persoas con Discapacidade e adscríbese a esta consellería á Axencia Galega de Servizos Sociais.
5. Deslígase polo tanto, o emprego da política social, entendendo como máis eficiente a súa vinculación coa promoción económica e a innovación industrial, que se incardinan na Con-

- sellería de Economía, Emprego e Industria incorporándose nesta nova consellería ao Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral así como ao Consello Galego de Relacións Laborais.
6. Refórzanse os ámbitos rural e marítimo para aproveitar a potencialidade destes sectores estratéxicos en Galicia nuns momentos de favorable evolución económica e créase para tal efecto de xeito independente a Consellería do Mar e a Consellería do Medio Rural. O Decreto 129/2015, do 8 de outubro, determina as direccións xerais que lle corresponden a cada consellería. Por outra parte determina a adscrición do Fondo Galego de Garantía Agraria, da Axencia Galega de Desenvolvemento Rural e do Instituto Galego de Calidade Alimentaria á Consellería do Medio Rural, e do Instituto Tecnolóxico para o Control do Medio Mariño á Consellería do Mar.
 7. Fortálcese a protección do ambiente e a ordenación do territorio para que esta sexa sustentable e asume o dito ámbito competencial específico a Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio, o que implica o traspaso á mesma das secretarías xerais de Ordenación do Territorio e Urbanismo, e de Calidade e Avaliación Ambiental así como a Dirección Xeral de Conservación da Natureza e parte da Secretaría Xeral Técnica, da antiga Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Infraestruturas. O Decreto 129/2015, do 8 de outubro, adscríbelle o Instituto de Estudos do Territorio.
 8. Queda desta forma, o Instituto Galego da Vivenda e Solo e a Axencia Galega de Infraestruturas así como a Dirección Xeral de Mobilidade e certas dotacións da antiga Secretaría Xeral Técnica na nova Consellería de Infraestruturas e Vivenda.
 9. Outras homoxeneización en capítulo I derivados dos anteriores decretos e das modificacións das RPTs, serían as que seguen. Por unha parte, na consellería de Sanidade realízase unha redistribución dos créditos entre os programas 411A e 413 e por outra, o Decreto 88/2015, do 25 de xuño, polo que se integran no Servizo Galego de Saúde, determinadas unidades de Galaria, Empresa Pública de Servizos Sanitarios, S.A., produce a integración do Servizo de cirurxía cardíaca e cardioloxía intervencionista dependentes de Galaría, así como de parte do persoal da estrutura administrativa de apoio, para que continúen a prestar os seus servizos nas estruturas organizativas de xestión integrada de Vigo, de Santiago de Compostela, e de Ourense, Verín e o Barco de Valdeorras.
 10. Por último, en determinadas seccións traspásanse efectivos de persoal, coas súas correspondentes dotacións, dende os programas de gasto de carácter xeral a aqueles nos que os orzamentos recollen as políticas de gasto que mellor se adaptan á finalidade e función da natureza dos servizos que prestan, con especial relevancia nas consellerías de Política Social, Sanidade, Medio Rural e Mar.