



ORZAMENTOS XERAIS DE GALICIA PARA O EXERCICIO 2014

IV. ORZAMENTOS XERAIS DE GALICIA PARA O EXERCICIO 2014

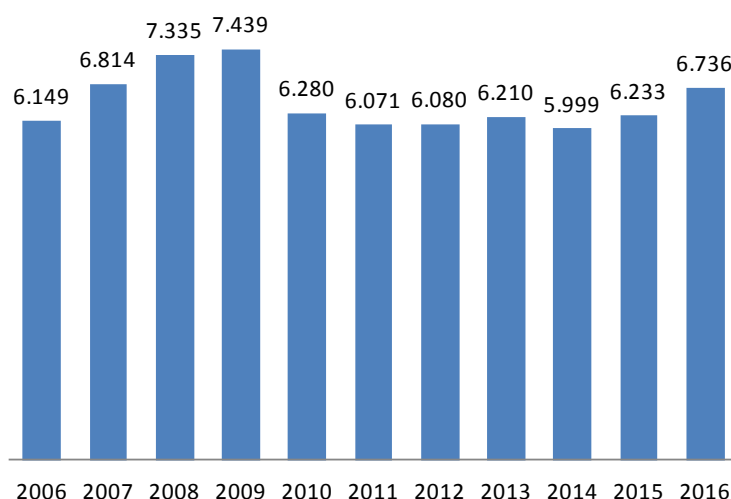
IV.1. Grandes cifras

IV.1.1. Evolución do Sistema de Financiamento. Teito de gasto e Capacidade de gasto

Os ingresos procedentes do Sistema de Financiamento, en termos de caixa, cifraranse no ano 2015 en 6.736 millóns de euros, un 8,1% superiores aos que lucían no orzamento de ingresos para 2015.

Gráfico XXXVII

TOTAL SISTEMA FINANCIAMENTO



Cadro XXVIII. Pagos a conta e liquidacións do sistema de financiamento. Datos en millóns de euros.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
TOTAL SISTEMA FINANCIA	6.149	6.814	7.335	7.439	6.280	6.071	6.080	6.210	5.999	6.233	6.736
Var absoluta	391	665	521	104	-1.159	-209	9	130	-211	234	504
% variación	6,8%	10,8%	7,6%	1,4%	-15,6%	-3,3%	0,1%	2,1%	-3,4%	3,9%	8,1%

A evolución do sistema de financiamento nos últimos 12 anos pon de manifesto que mentres no período 2002 – 2009 producíronse incrementos constantes no mesmo (case 3.000 millóns de euros máis en 2009 respecto ao ano 2002, un incremento medio anual dun 7,5%) a partir do ano 2010 a súa evolución muda radicalmente, en dito ano prodúcese unha caída duns 1.159 millóns de euros, un 15,5% menos e a partir de dito ano os

ingresos procedentes do sistema de financiamento sitúanse no entorno dos 6.000 millóns de euros voltando as niveis do ano 2006.

No exercicio 2016 os recursos do sistema aumenta substancialmente, especialmente no que atinxe á liquidación de exercicio 2014 .

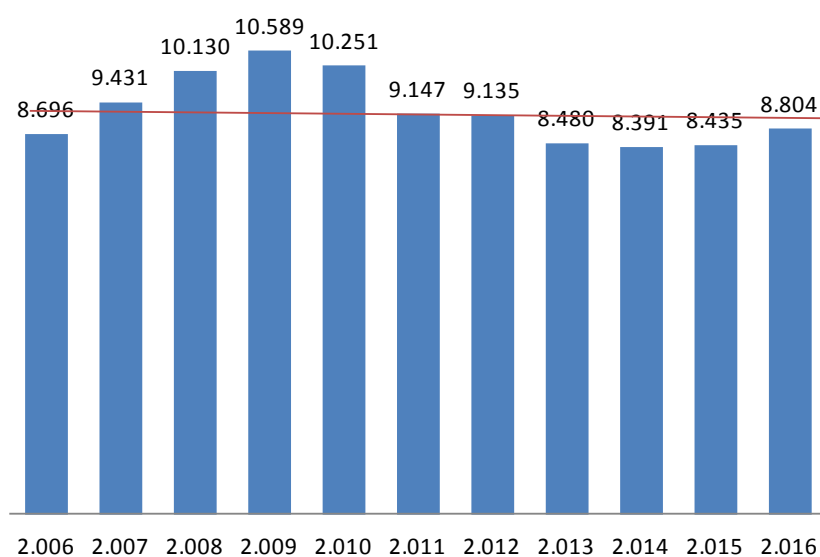
O teito de gasto fixado, en aplicación da Lei 2/2011, de Disciplina Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, foi autorizado polo Consello da Xunta o día 1/8/2013, e aprobado o 2/8/2013 polo Parlamento de Galicia, estableceuse en 8.873 millóns de euros.

O importe de gasto non financeiro consignado nos orzamentos para 2016 é de 8.804 millóns de euros, cifra que acada o teito de gasto, xa que da contía anterior habería que deducir unha merma do teito por aplicación de novos beneficios fiscais de máis de 45 millóns de euros e o pase a activos financeiros duns 10 millóns de euros, a diferenza de esta suma (8.859 M€) e o teito de gasto(8.873M€ é dicir 14 millóns de euros), é debida a fondos finalistas do estado estimados no teito de gasto e que non se concretaron no proxecto de lei de orzamentos xerais do estado. Esta cifra sitúa o gasto non financeiro consolidado en niveis correspondentes ao período 2006-2007:

De seguido pasamos a analizar as principais masas financeiras do orzamento consolidado, tendo en conta que a efectos comparativos empregaremos un orzamento homoxeneizado de 2015, dada a integración no perímetro de consolidación do orzamento administrativo da Fundación Centro de transfusións de Galicia, da Fundación Escola Galega de administración Sanitaria e da parte asistencia de Galaria.

Gráfico XXXVIII

TOTAL OPERACIÓN NON FINANCEIRAS



O gasto non financeiro consolidado de 2015 supón unha suba do 4,4% en relación ao orzamento de 2015, 369 millóns de euros.

IV.1.2. Ingreso consolidado.

Os ingresos totais nos Orzamentos Xerais para 2016 ascenden a 10.310 millóns de euros, dos que os ingresos non financeiros ascenden a 8.621 millóns de euros, e os ingresos financeiros a 1.689 millóns de euros, segundo o seguinte detalle por capítulos:

A mellora das condicións económicas e os fondos estruturais do novo marco 14-20 tiran con forza do ingreso non financeiro que sube case un 7%.

Cadro XXIX. Cadro de Ingresos do orzamento consolidado.miles de euros

Distribución económica						
Capítulos		2015	2016	Varia ción Importe	%	Val or 2015 2016
I	Impostos directos	2.019.852	2.194.298	174.446	8,6	20,6 21,3
II	Impostos indirectos	3.117.547	3.242.799	125.252	4,0	31,8 31,5
III	Taxas, prezos e outros ingresos	181.484	178.603	-2.881	-1,6	1,9 1,7
IV	Transferencias correntes	2.168.074	2.392.676	224.602	10,4	22,1 23,2
V	Ingresos patrimoniais	18.889	16.060	-2.829	-15,0	0,2 0,2
OPERACI ÓNS CORRENTES		7.505.846	8.024.436	518.590	6,9	76,6 77,8
VI	Alleamento de investimentos reais	10.263	13.000	2.737	26,7	0,1 0,1
VII	Transferencias de capital	564.499	583.945	19.445	3,4	5,8 5,7
OPERACI ÓNS DE CAPITAL		574.763	596.945	22.182	3,9	5,9 5,8
TOTAL OPERACI ÓNS NON FINANCIERAS		8.080.608	8.621.380	540.772	6,7	82,5 83,6
VIII	Activos financeiros	14.417	32.426	18.008	124,9	0,1 0,3
IX	Pasivos financeiros	1.699.811	1.656.435	-43.376	-2,6	17,4 16,1
TOTAL OPERACI ÓNS FINANCIERAS		1.714.229	1.688.861	-25.368	-1,5	17,5 16,4
Tot al		9.794.837	10.310.241	515.404	5,3	100,0 100,0

(Orzamento 2015 homoxeneizado) (Miles de Euros)(Fin M1_C61_ORG_ORG000.doc)

Da análise dos ingresos non financeiros obsérvase un aumento das transferencias correntes do 10,4% a maior parte correspondentes a transferencias do sistema de financiamento e do capítulo I o 8,6%, pola contra os ingresos de prezos e taxas e patrimoniais diminúen levemente. Por último os impostos indirectos medran un 4% pola forza do IVE vencellada ao aumento do consumo interno.

Por outra banda, os ingresos financeiros baixan un 2,6% respecto do 2015, principalmente debido ao capítulo IX, dado un menor endebedamento neto (baixa en 188 M€) e unhas necesidades de capital para amortizar débeda que medran en 144 millóns de euros respecto ao exercicio anterior.

IV.1.3. Aumento do gasto non financeiro nun 4,3%

O gasto consolidado para 2016 acada a suma de 10.310 millóns de euros, 8.804 non financeiro e 1.506 financeiro, detallándose a clasificación económica do mesmo na táboa seguinte:

Cadro XXX. Cadro de Gasto do orzamento consolidado.

Distribución económica							
Capítulos		2015	2016	Variación		Valor	
				Importe	%	2015	2016
I	Gastos de persoal	3.397.207	3.566.897	169.690	5,0	34,7	34,6
II	Gastos en bens correntes e servizos	1.390.314	1.482.695	92.381	6,6	14,2	14,4
III	Gastos financeiros	335.917	270.997	-64.920	-19,3	3,4	2,6
IV	Transferencias correntes	1.946.958	2.014.527	67.569	3,5	19,9	19,5
OPERACIÓNS CORRENTES		7.070.395	7.335.116	264.721	3,7	72,2	71,1
V	Fondo de continxencia	125.239	52.038	-73.200	-58,4	1,3	0,5
VI	Investimentos reais	697.950	777.375	79.425	11,4	7,1	7,5
VII	Transferencias de capital	546.031	639.914	93.883	17,2	5,6	6,2
OPERACIÓNS DE CAPITAL		1.243.981	1.417.288	173.308	13,9	12,7	13,7
TOTAL OPERACIÓNS NON FINANCIERAS		8.439.615	8.804.443	364.828	4,3	86,2	85,4
VIII	Activos financeiros	146.887	152.957	6.070	4,1	1,5	1,5
IX	Pasivos financeiros	1.208.335	1.352.841	144.506	12,0	12,3	13,1
TOTAL OPERACIÓNS FINANCIERAS		1.355.223	1.505.799	150.576	11,1	13,8	14,6
Total		9.794.837	10.310.241	515.404	5,3	100,0	100,0

(Orzamento 2015 homoxeneizado) (Miles de Euros) (Fin M1_C60_ORG000.doc)

Tendo en conta os orzamentos de 2015, o gasto non financeiro aumenta en 365 millóns de euros, o que supón unha variación do 4,3%, que consolida o tímido aumento do ano pasado.

IV.1.4. Suba do aforro bruto e do saldo primario pola mellora do ingreso corrente

Malia que o gasto corrente sube en 265 millóns de euros, o aforro por operacións correntes sitúase en 689 millóns de euros, aumentando en 254 millóns con respecto ao orzamento do ano 2015, debido á suba dos ingresos correntes, causada á súa vez pola mellora do cadro macroeconómico e polo mantemento do aprazamento das liquidacións negativas a 20 anualidades.. Considerando as operacións financeiras, o aforro por operacións correntes primario é de 960 millóns de euros.

Cadro XXXI. Aforro Bruto e primario por operacións correntes

OPERACIÓNS CORRENTES	2015	2016	Var. 2016/2015	
			Importe	%
INGRESOS	7.506	8.024	519	6,9
Impostos directos	2.020	2.194	174	8,6
Impostos indirectos	3.118	3.243	125	4,0
Taxas, prezos e outros ingre	181	179	-3	-1,6
Transferencias correntes	2.168	2.393	225	10,4
Ingresos patrimoniais	19	16	-3	-15,0
GASTOS	7.070	7.335	265	3,7
Gastos de persoal	3.397	3.567	170	5,0
Gastos en bens correntes e s	1.390	1.483	92	6,6
Gastos financeiros	336	271	-65	-19,3
Transferencias correntes	1.947	2.015	68	3,5
AFORRO BRUTO	435	689	254	58,3
Gastos financeiros	336	271	-65	-19,3
SALDO PRIMARIO	771	960	189	24,5

IV.1.5. Formación de capital: 820 millóns de euros

Os ingresos por operacións de capital supoñen 597 millóns de euros, en tanto que os gastos neses capítulos ascenden a 1,417 millóns, aumentando nun 14% con respecto a 2015.. A formación de capital alcanza aos 820 millóns de euros, o que supón un incremento do 22,6% con relación ao orzamento axustado de 2015.

Cadro XXXII. Formación de capital

OPERACIÓNS DE CAPITAL	2015	2016	Var. 2016/2015	
			Importe	%
INGRESOS	575	597	22	3,9
Alleamento de investimentos	10	13	3	26,7
Transferencias de capital	564	584	19	3,4
GASTOS	1.244	1.417	173	13,9
Investimentos reais	698	777	79	11,4
Transferencias de capital	546	640	94	17,2
FORMACIÓN DE CAPITAL	669	820	151	22,6

IV.1.6. Fondo de continxencia: 52 millóns de euros

A dotación do fondo de continxencia de execución orzamentaria a que se refire o artigo 55 bis do Texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, realizouse gradualmente dende o exercicio 2013 para achegarse ao seu importe legal neste último exercicio.

Dadas as necesidades financeiras do presente exercicio establece unha excepción á contía establecida como dotación na Lei de réxime financeiro, que habilita a posibilidade de dotar unha contía inferior en tanto non remate o proceso de consolidación fiscal.

Para o ano 2015 non se acada a porcentaxe estipulada por este motivo, ademais no capítulo 5 se dota o fondo de continxencia e unha bolsa se dous millóns de euros para atender á devolución da paga extraordinaria de 2012 nos entes instrumentais.

Polo que refire ao Fondo de continxencia en sentido estrito, a súa dotación repártese entre o SERGAS (39 Millóns de euros) e administración xeral (10 Millóns de euros).

Cadro XXXIII. Evolución do fondo de continxencia

	2015	2016	Var. 2016/2015	
			Importe	%
Fondo de continxencia	125	52	-73	-58,4

IV.1.7. Necesidade de Financiamento axustada á senda de consolidación fiscal: 174 millóns de euros

A necesidade de financiamento dos orzamentos no 2016 é de 174 millóns de euros. Tendo en conta os axustes de contabilidade nacional, que é como se mide o obxectivo de estabilidade orzamentaria, a necesidade de financiamento supón os 403 millóns de euros.

Os axustes de contabilidade nacional pasan a ser negativos no presente exercicio pola minoración do axuste correspondente ás liquidacións negativas do sistema de financiamento, xa que ao adiar dez anos máis a súa devolución, a comunidade autónoma pasa de devolver 206 millóns de euros ao ano a 85 millóns de euros anuais.

O obxectivo foi obxecto de informe favorable do Consello de Política Fiscal e Financeira no seu pleno de 31 de xullo de 2014, ao abeiro do establecido no artigo 15 da Lei Orgánica 2/2012 do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sostibilidade financeira. A necesidade de financiamento máxima para as comunidades autónomas foi o 0,7% do PIB para 2015,, é dicir tres décimas menos ou 172 millóns de euros de capacidade de endebedamento.

Cadro XXXIV. Necesidade de financiamento orzamentaria en termos de CN

ORZAMENTO EN TERMOS DE CONTABILIDADE NACIONAL	2015	2016	Var. 2016/2015	
			Importe	%
Ingresos Correntes	7.506	8.024	519	6,9
Gastos Correntes	7.070	7.335	265	3,7
AFORRO BRUTO ORZAMENTARIO	435	689	254	58,3
Fondo de continxencia	125	52	-73	-58,4
Ingresos de Capital	575	597	22	3,9
Gastos de Capital	1.244	1.417	173	13,9
GASTOS DE OPERACIÓN DE CAPITAL	-669	-820	-151	22,6
DÉFICIT ORZAMENTARIO NON FINANCIABLE	-359	-183	176	-49,0
Liquidacións negativas sistema	85	85	0	0,0
Outras unidades consideradas aap	-86	-47	39	-45,3
Recadación incerta	-35	-32	3	-8,6
Intereses devindicados	-10		10	-100,0
Outros axustes	2	3	1	50,0
TOTAL AXUSTES CONTABILIDADE NACIONAL	-44	9	53	-120,5
NECESIDADE DE FINANCIAMENTO	-403	-174	229	-56,8

IV.1.8. Principais Políticas de Gasto Priorizadas no Orzamento 2016

O orzamento total medra un 5,3% respecto ao do ano pasado, o que supón a sinalada contía de 520 millóns de euros, máis esta non a contía da que poden dispor as consellerías para dotar financeiramente as súas políticas de gasto, xa que é preciso deducir de esta contía os recursos atribuídos ao financiamento de outras administracións (universidades, financiamento local e órganos estatutarios e consultivos) e ao servizo da débeda.

As anteriores contías supón 2.146 millóns de euros no 2016, é e súa dedución do orzamento total permite determinar as contías libres para o gasto das consellerías que ascende a 8.164 millóns de euros, un 5,4% máis que o ano 2015, que en efectivo son 415 millóns de euros adicionais.

Cadro XXXV

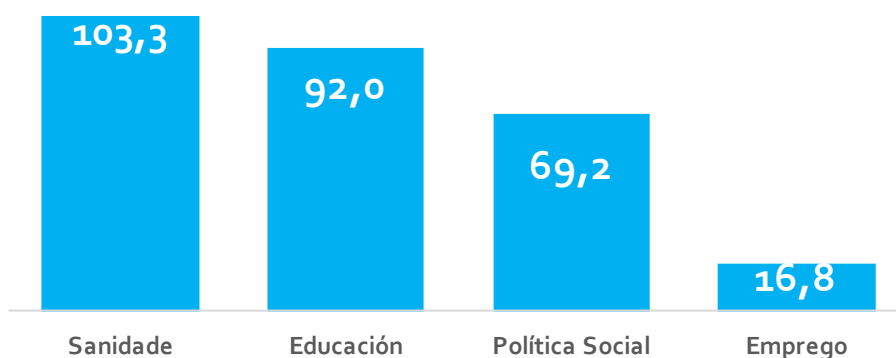
DISPONIBILIDADES FINANCEIRAS PARA POLÍTICAS DE GASTO DAS CONSELLERÍAS	2015	2016	Var. 2016/2015	
			Importe	%
ORZAMENTO TOTAL	9.790	10.310	520	5,3
-Financiamento administracións l	124	127	3	2,4
-Servizo da débeda	1.515	1.598	83	5,5
-Plan financiamento SUG	374	392	19	5,0
-Organos estatutarios e consulti	29	29	0	0,3
CAPACIDADE DE GASTO CONSELLERÍAS	7.748	8.164	415	5,4

IV.1.9. *Crecente relevancia do Gasto Social*

Os servizos públicos básicos deben manterse en niveis de calidade, contribuíndo á igualdade de oportunidades e paliar os efectos da crise económica sobre as familias e os cidadáns, os recursos dedicados aos obxectivos estratéxicos e as Consellerías relacionados co benestar social, educación, sanidade e asistencia social e dependencia mantén o alto peso acadado nas contas orzamentarias e son os destinatarios en termos absolutos da maior parte dos novos recursos dispoñibles no 2016. Así dun incremento de 365 millóns de euros de gasto non financeiro, as principais áreas de gasto social aumentan os seus orzamentos en 281,3 millóns de euros.

Gráfico XXXIX

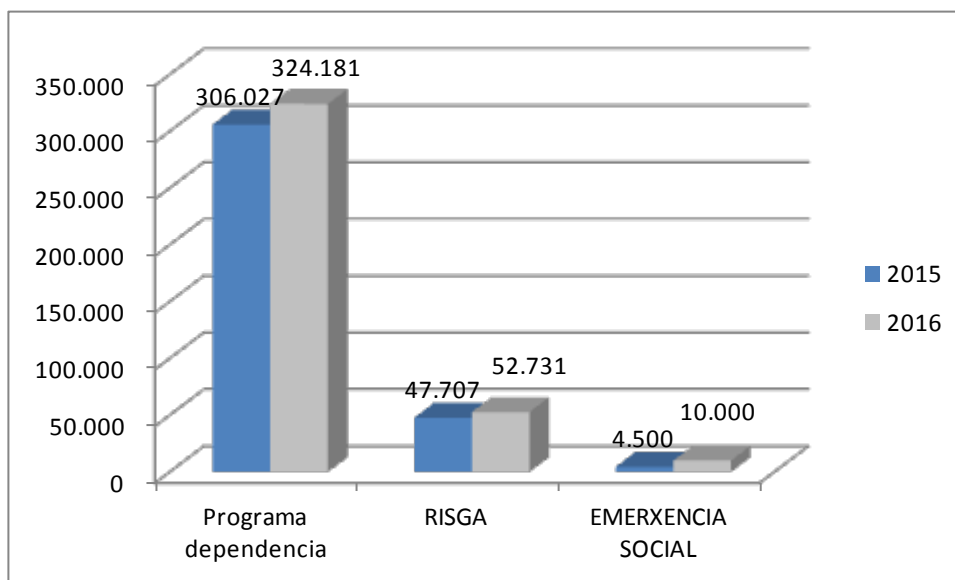
Gasto social por áreas. Incremento 2015-2016



Dende 2006, ano no que representaba o 68,2% do gasto orzamentado, o gasto social supón máis do 70% do gasto total, medrando máis de 10 puntos durante cinco anos consecutivos.

Compre salientar o esforzo realizado para manter e aínda incrementar importantes partidas de gasto relacionadas coa inclusión social e a educación, como son as adicadas á RISGA e emerxencia social, dependencia, comedores escolares, e o mantemento de outras como as becas universitarias.

Gráfico XL



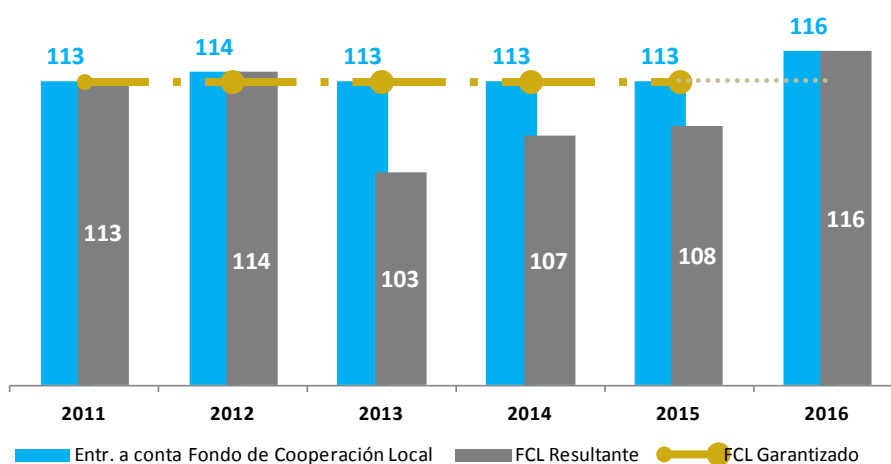
IV.1.10. Reforzase o financiamento adicional da Administración Local

A dotación do Fondo de Cooperación Local estará formada polos 113 millóns de euros do fondo base, un millón da liquidación do ano pasado e dous millóns dun fondo adicional.

Este fondo adicional adicarase a incentivar as infusión intermunicipais e de non aplicarse a este fin no último trimestre do exercicio, repartirase entre os municipios menores de 15 habitantes. Tal e como se acordou na subcomisión permanente de réxime financeiro da comisión galega de cooperación local.

A comunidade autónoma garantiu durante a crise un financiamento estable ás corporacións locais, compensándoa con axustes nos orzamentos das consellerías. Agora, co remate do período de axuste, o fondo volta a medrar xunto cos ingresos da comunidade autónoma, así os Orzamentos Xerais para 2016 destinan 124,4 millóns € para Financiamento Local: 116,1 millóns para entregas do FCL e 11,5 do Fondo de Compensación Ambiental.

Gráfico XLI



Desde o ano 2010, e coa finalidade de apoiar aos Concellos nas actuacións en contra da crise e a favor dos cidadáns, a Comunidade Autónoma blindou o financiamento local, por iso, a dotación ao FCL non baixou no período 2012-2015 a pesar de corresponder ao dondo unhas contías inferiores.

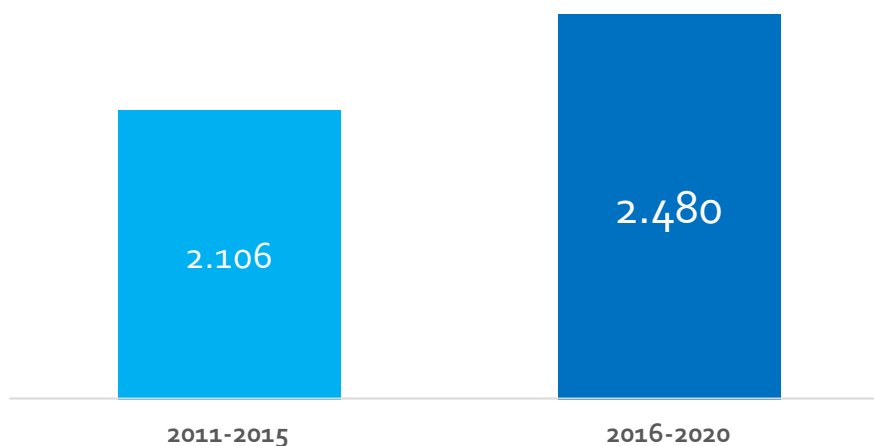
IV.1.11. Financiamento das Universidades

Para 2016, o novo modelo de financiamento supón, para as tres Universidades de Galicia, un monto de 392,3 millóns €, un 5% por enriba do correspondente a 2015.

Pero ademais de aumentar o importe financiado o SUG dótese dun novo plan de financiamento ata 2020 que dará estabilidade á senda financeira e ao funcionamento das entidades que o integran.

O novo plan porá enriba da mesa alomenos 374 millóns de euros máis que o anterior o que supón un aumento do 17,8%.

Gráfico XLII



Ademais estruturase nun fondo por resultados en base a un panel de indicadores consensuado coas universidades e noutro estrutural que tenta garantir financiamento para a parte estrutural das Universidades en base a parámetros obxectivos, calculando o custe das necesidades docentes en base a os créditos matriculados en cada una abandonando por primeira vez o criterio histórico.

IV.1.12. *Investimento en I+D+i*

A implantación do novo modelo de crecemento baseado na innovación implica un aumento progresivo das dotacións nesta política de gasto a medida que se vaia desenvolvendo a estratexia RIS3 de Galicia (Estratexia de Especialización Intelixente de Galicia).

A priorización dimanante da análise de necesidades na elaboración da estrateRIS3 de Galicia foi a base para a definición dos que denominan “Retos Estratéxicos da RIS3 Galicia” que pivotarán sobre tres eixos en estreita relación coas prioridades definidas na Estratexia Europa 2020, que están relacionadas con acadar un crecemento sostible, intelixente e integrador:

- i. iModernización das Actividades Tradicionais caracterizadas por unha utilización intensiva dos recurso endóxeos cara a un crecemento sostible.
- ii. Hibridación tecnolóxica das Actividades económicas características da especialización produtiva galega, caracterizadas por unha intensidade tecnolóxica medio-baixa, cara a un crecemento intelixente.
- iii. Reforzamento das áreas de excelencia na xeración de coñecemento, cara a un crecemento integrador.

Este marco complétase cunha aplicación aos tres eixos das Tecnoloxías Facilitadoras Esenciais [TFEs], que actuarán como mecanismo de fertilización cruzada transversal ao conxunto de áreas de actividade económica asociadas a este marco de actuación.

Inclúese de seguido a formulación para os tres retos estratéxicos definidos segundo se describe na metodoloxía do proceso RIS3 Galicia:

Reto 1:

Novo modelo de xestión dos recursos naturais e culturais baseado na innovación

Modernización dos sectores tradicionais galegos a través da introdución de innovacións que incidan no melloramento da eficiencia e rendemento no uso dos recursos endóxeos e a súa reorientación cara a usos alternativos con maior valor engadido en actividades enerxéticas; acuícolas; farmacolóxicas; cosméticas; alimentarias; e culturais.

Reto 2:

Novo modelo industrial sustentado na competitividade e o coñecemento

Aumentar a intensidade tecnolóxica da estrutura industrial de Galicia, a través da hibridación e as Tecnoloxías Facilitadoras Esenciais.

Reto 3:

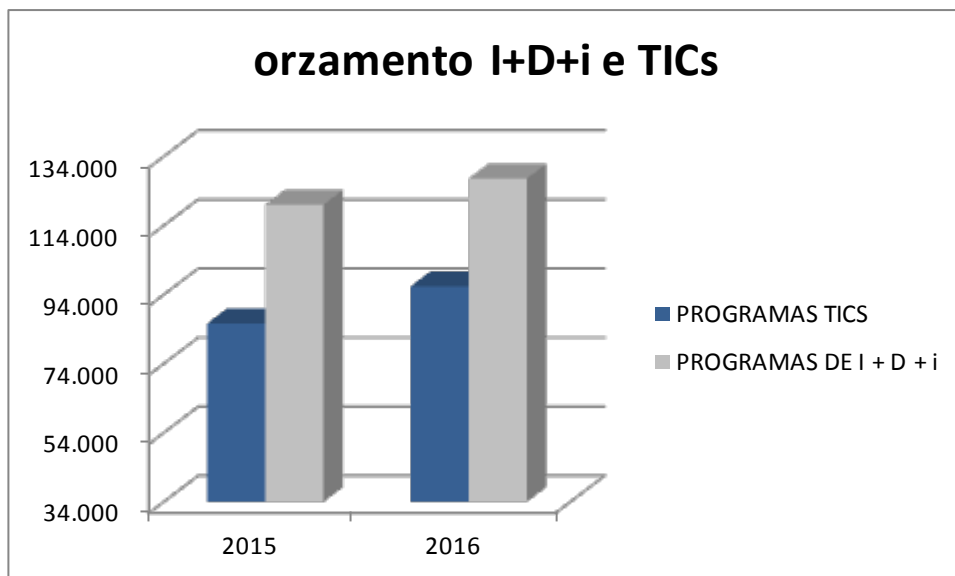
Novo modelo de vida saudable cimentado no envellecemento activo da poboación

Posicionar Galicia para o ano 2020 como a rexión líder no sur de Europa na oferta de servizos e produtos intensivos en coñecemento relacionados cun modelo de vida saudable -envellecemento activo, a aplicación terapéutica de recursos hídricos e mariños e a nutrición funcional-.

A Axencia de innovación incrementa o seu orzamento nun 7,4% o que debe ser un inicio para consolidar as súas políticas de impulso da investigación, desenvolvemento e innovación, dun xeito especial nas áreas priorizadas na RIS3.

Como parte do pulo innovador a axencia de modernización desenvolve un importante papel que xoga tanto como tecnoloxía facilitadora das principais innovacións como tamén en actuacións de e-goberno e economía dixital como elemento tractor e difusor das novas tecnoloxías. No 2016 o seu orzamento medra nun 12,5 sen ter en conta a tecnoloxía sanitaria.

Gráfico XLIII

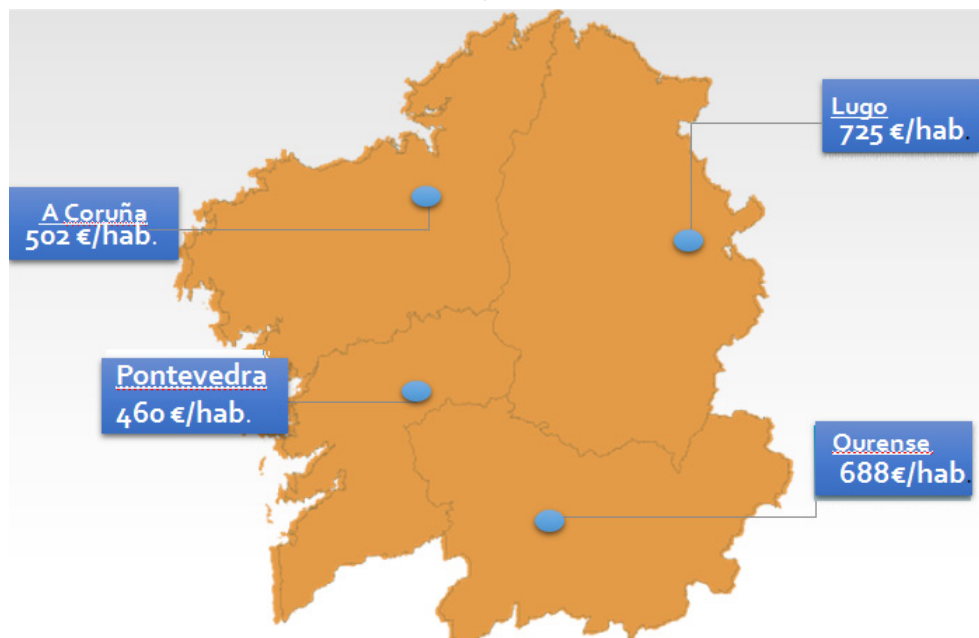


IV.1.13. *Investimento con perspectiva territorial*

A distribución provincial dos investimentos recollidos dos capítulos VI e VII e os investimentos dos Organismos mostran o carácter de reequilibrador dos orzamentos, cunha discriminación positiva a favor das provincias de Lugo e Ourense, que reciben uns investimentos per-cápita de 725 €/hab. e 688 €/hab. respectivamente, fronte aos 502 €/hab. e 460 €/hab. para A Coruña e Pontevedra, constituíndo a distribución territorial un elemento compensatorio da situación mais desfavorable en canto a renda e poboación.

A este sesgo inverso do investimento sobre a poboación compre engadir o dado nos criterios de adxudicación de subvencións ao abeiro dos Plans impulsa que tamén priman as actuacións de fomento de proxectos a desenvolver nas provincias do interior.

Gráfico XLIV



IV.1.14. Novas Medidas Tributarias

Unha parte importante das disponibilidades financeiras do teito de gasto foron empregadas en bonificacións fiscais que minorarán os ingresos da comunidade autónoma nos vindeiros exercicios (IRPF) e xa no 2016 (Resto de medidas). A lei de medidas fiscais para 2016 inclúe as seguintes modificacións na normativa fiscal :

I.- Imposto sobre a Renda das Persoas Físicas

A Xunta de Galicia vai aprobar unha nova escala aplicable ao tramo autonómico do IRPF a partir de 1/1/16. A escala modifícase para a totalidade dos contribuíntes, mellorando a progresividade existente, pasando de 5 a 7 tramos.

O obxectivo é o de reducir e redistribuír a carga tributaria, aumentando a renda dispoñible en mans das familias, fomentando o aforro e o investimento e mellorando a competitividade das empresas, ademais de conseguir un sistema tributario máis equitativo ao supor unha rebaixa para as rendas medias e baixas que afectará, segundo os tipos efectivos, ao 98,5% dos galegos e das galegas.

Esta medida completa a liña iniciada polo goberno da Xunta o 1/1/2014, adiantándose un ano á reforma aprobada polo Estado e que supuxo unha rebaixa que afecta desde

aquel momento ás bases liquidables de ata 17.707,72€, isto é, a un 70% dos contribuíntes galegos.

2.- Imposto sobre sucesións e doazóns.

2.1.- Incremento da redución por parentesco para o grupo II.

Incrementase a redución para o Grupo II de, con carácter xeral, os 18.000€ actuais a 400.000 € (adquisicións por descendentes e adoptados de 25 ou máis anos, cónxuxes, ascendentes e adoptantes). Con esta medida tentase eliminar, no 99% dos casos, case na súa totalidade, a tributación das herdanzas de pais a fillos, mantendo a redución incrementada para os descendentes de 21 a 24 anos que se sitúa entre 900.000 e 600.000€.

Esta modificación mellora a existente que consistía nunha dedución do 100% para aqueles contribuíntes que non superaban 125.000€ de base imponible, polo que se elimina ao ser xa innecesaria.

Con esta medida tentase manter a integridade do patrimonio familiar e a capacidade económica da familia, que pasa a perder, en moitas ocasións, a renda que aportaba a persoa finada.

Se ben o argumento anterior aconsella o establecemento de esta , perden forza a medida que o patrimonio do finado é maior, ao contar entón a familia con capacidade económica abondo para afrontar o pago do imposto sen que se vexa mermado de forma significativa.

Por elo optase polo incremento das reducións persoais e non pola completa supresión da tributación, dado que Galicia xa conta cun tipo de gravame reducido para a transmisión de pais a fillos (máximo do 18%) fronte a parentescos máis lonxanos.

ademais e dada a existencia de pactos sucesorios na Lei 2/2006 de dereito civil de Galicia como o de amelloramento e apartación, permitirá nun maior grao que o actual, que aqueles que queren entregar bens en vida a os seus descendentes como forma anticipada da herdanza a percibir, se beneficien de esta redución.

Esta medida terá un custe recadatorio para 2016 de 39,1 millóns de euros.

2.2.- Redución por vivenda habitual.

A norma clarexa que a redución por vivenda habitual do causante no el imposto sobre sucesións se aplicará aínda que dita persoa non residira na mesma cando, por cir-

cunstancias físicas ou psíquicas, se traslade para recibir coidados a un centro especializado ou a vivir cos seus familiares.

Se liga de esta forma a perda da condición de vivenda habitual á voluntariedade do abandono de dicha vivenda e non á necesidade de facelo por razóns médicas ou para lograr su asistencia y coidado.

3.- Imposto sobre Transmisións Patrimoniais Onerosas.

As modificacións establecidas teñen por obxecto o medio rural. Pretendese con estas medidas que o imposto non sexa un impedimento para a mobilización das terras con vocación agraria que se atopan en manifesto estado de abandono, co risco de incendios forestais que supón, cando existe unha demanda de terra por parte de explotacións agrarias que xa existan ou para novas iniciativas.

Supoñen ademais, a continuación e o complemento de outras xa existentes, no mesmo sentido, de apoio ao medio rural que aprobaron dende 2009.

Para o ano 2016, a perda recadatoria polas tres medidas que afectan a solo rústico que se sinalan de seguido, será de 6 millóns de euros.

Por último, eliminase a incompatibilidade dos tipos reducidos do imposto sobre transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados coa redución pola adquisición de diñeiro adicado á adquisición de unha vivenda habitual.

3.1 Dedución aplicable ás transmisións de solo rústico.

Establecese unha dedución do 100% na cota das transmisións de solo rústico. Isto supón a desaparición total do gravame polo que o imposto deixa de ser un obstáculo para a realización de estas operacións. De acordo coa finalidade que persegue esta medida, o beneficio fiscal opera so sobre o solo rústico e non sobre as construcións que puideran existir sobre o mesmo.

Con esta dedución y con la aprobada por la Lei 4/2015, de 17 de xuño, de mellora da estrutura territorial agraria de Galicia, que beneficia no imposto de sucesións a transmisión de fincas rústicas herdadas a profesionais agrarios, se permite sen custe fiscal, a posta ao dispor de estes profesionais de fincas rústicas que están en poder de persoas alleas al mundo rural, y por lo tanto favorece su posta en valor, con los conseguintes beneficios económicos y medioambientais que ello conlleva.

3.2 Redución aplicable ás transmisións de explotacións agrarias de carácter prioritario.

Se elevan ao 100% as reducións que contempla a Lei 19/1995, de 4 de xullo, de modernización das explotacións agrarias, o que supón que o beneficio fiscal sexa completo para as operacións alí sinaladas e que ten como finalidade principal favorecer as transmisións de explotacións agrarias e o aumento do seu tamaño. Na actualidade eses porcentaxes oscilan, na súa maioría, entre o 50 e o 90%.

Así, quedan totalmente libres de gravames operacións como las transmisións totais o parciais de explotacións agrarias, el aumento del tamaño de la explotación o las transmisións a agricultores xóves.

3.3. Agrupación de fincas rústicas

Un dos problemas tradicionais do eido rural galego segue a ser o pequeno tamaño das súas explotacións polo que, completando os beneficios anteriores que favorecen a adquisición por parte dos agricultores profesionais de fincas rústicas para incorporalas ás súas explotacións, se establece tamén unha dedución do 100% da cota de gravame sobre actos xurídicos documentados que recae sobre as agrupacións de fincas rústicas, na medida que ditas fincas conteñan solo rústico.

Se elimina de esta forma a tributación do documento notarial que recolle dita agrupación polo que, unha vez adquiridas as fincas sen custe fiscal, a agrupación rexistras das mesmas tampouco o terá.

3.4 Eliminación da incompatibilidade dos tipos reducidos do imposto sobre transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados coa redución no imposto sobre doazóns pola adquisición de diñeiro adicado á adquisición dunha vivenda habitual.

Se elimina la incompatibilidade dos tipos reducidos do imposto sobre transmisións patrimoniais e actos xurídicos documentados coa redución pola adquisición de diñeiro destinado á adquisición dunha vivenda habitual, debido a que a devandita incompatibilidade discrimina en función da orixe do financiamento dos cartos adicados á adquisición, ademais de que a redución dos tipos no imposto sobre transmisións provocaron de feito, unha diminución do beneficio fiscal no imposto sobre doazóns.

O importe económico que se deriva da eliminación de esta incompatibilidade supón 200.000€.

IV.1.15. Distribución por Consellerías e Organismos Estatutarios

O cadro recollido a continuación mostra as variacións do orzamento total da administración xeral, como pode verse podemos diferenzas entre as Consellerías que acaparan máis recurso de xeito absoluto (as xa comentadas Sanidade, Educación e Cultura e Política

Social) e as que medran con máis forza que basicamente son as investidoras Medioambiente (por Augas de Galicia), Infraestruturas e Vivenda, Economía, Traballo e Industria e Mar, todas elas con aumentos de preto dos dous díxitos agás Infraestruturas na que compre ter en conta a capacidade de ter ingresos propios da Axencia de Infraestruturas e do Instituto Galego de Vivenda e Solo que fan medrar o gasto consolidado preto do 8%.

Destaca o crecemento de política social tanto en termos absolutos como relativos, o 12,6% sen dúbida as políticas de gasto encamiñadas lograr a inclusión social dos máis desfavorecidos e a loitar contra a desigualdade ten moito que ver co aumento, xunto coas medidas de dinamización demográfica.

O importante incremento da Consellería do mar ven apoiado na nova programación do Fondo Europeo Marítimo e da Pesca do que Galicia como principal rexión pesqueira de España acapara máis do 50%.

Por último a Vicepresidencia e Consellería da Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza reflicte o seu esforzo investidor en materia de xustiza polo que medra un 6%.

Medio Rural medra un 4,6% o que lle permite lanzar novas medidas de apoio sectorial, como as do sector leiteiro e lanzar as actuacións de fomento contidas na nova programación do FEADER para o período 15-20.

Cadro XXXVI

Distribución Orgánica						
Seccións	2015	2016	Variación		Val or	
			Importe	%	2015	2016
01 Parlamento	18.026	18.340	314	1,7	0,2	0,2
02 Consello de Contas	6.485	6.647	162	2,5	0,1	0,1
03 Consello da Cultura Galega	2.374	2.416	41	1,7	-	-
04 Presidencia da Xunta de Galicia	258.791	268.515	9.724	3,8	2,7	2,7
05 Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza	238.169	252.471	14.302	6,0	2,5	2,5
06 Consellería de Facenda	49.517	51.766	2.249	4,5	0,5	0,5
07 Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio	89.112	108.863	19.751	22,2	0,9	1,1
08 Consellería de Infraestructuras e Vivenda	323.169	339.734	16.564	5,1	3,4	3,4
09 Consellería de Economía, Emprego e Industria	377.073	413.762	36.689	9,7	4,0	4,1
10 Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria	2.148.490	2.250.850	102.359	4,8	22,6	22,4
11 Consellería de Sanidade	3.170.026	3.309.935	139.909	4,4	33,3	33,0
12 Consellería de Política Social	549.317	618.542	69.225	12,6	5,8	6,2
13 Consellería de Medio Rural	481.542	503.523	21.980	4,6	5,1	5,0
14 Consellería do Mar	86.897	129.264	42.367	48,8	0,9	1,3
20 Consello Consultivo de Galicia	2.040	2.060	19	0,9	-	-
21 Transferencias a corporacións locais	112.973	116.138	3.165	2,8	1,2	1,2
22 Débeda pública da Comunidade Autónoma	1.515.101	1.598.200	83.100	5,5	15,9	15,9
23 Gastos de diversas consellerías	77.999	46.535	-31.463	-40,3	0,8	0,5
Total	9.507.103	10.037.561	530.458	5,6	100,0	100,0

IV.2. Obxectivos e prioridades de gasto nos Orzamentos para 2016. O Plan Estratéxico de Galicia 2015-2020

A asignación financeira dos Orzamentos Xerais para 2016 rexeuse pola cobertura das necesidades recorrentes dimanantes do funcionamento dos servizos públicos e polas prioridades de investimento atendendo aos eixes e obxectivos estratéxicos do novo Plan Estratéxico de Galicia 2015-2020.

En efecto, realizouse un encaixe previo do borrador do Plan estratéxico coa estrutura orzamentaria a os efectos de priorizar investimentos. Ademais como o plan estratéxico xa contiña o encaixe axeitado para a nova programación de fondos europeos, que debe comezar a executarse progresivamente a partires do vindeiro exercicio os investimentos programados con fondos europeos son coherentes coa lóxica de priorización do Plan.

A través desta asociación, os orzamentos son coherentes cos cinco obxectivos claves que a UE pretende alcanzar ao final da década nos eidos do emprego, investigación e innovación, cambio climático e enerxía, educación, e integración social e redución da pobreza, e que se traducen nos seguintes parámetros:

- Acadar unha taxa de emprego do 75% para a poboación de entre 20 e 64 anos.
- Investir un 3% do Produto Interior Bruto (PIB) na investigación e o desenvolvemento.
- Reducir nun 20% as emisións de carbono (e, se as condicións o permiten, nun 30%) respecto dos niveis de 1990, aumentar hasta o 20% as enerxías renovables, e aumento do 20% na eficiencia enerxética.
- Reducir a taxa de abandono escolar a menos do 10% e aumentar ata o 40% a taxa de titulados do ensino superior.
- Reducir en 20 millóns o número de persoas en situación o resgo de pobreza e exclusión social.

Cadro XXXVII: Obxectivos da estratexia "Europa 2020"

Obxectivos da estratexia "Europa 2020"	
Taxa de emprego (persoas entre 20 e 64 anos)	75%
Gasto bruto en I+D sobre o PIB (%)	3%
Redución de emisións de gases de efecto invernadoiro (en comparación con niveis de 1990)	-20%
Fontes de enerxías renovables	20%
Eficiencia enerxética (redución do consumo de enerxía en Mtep)	20%
Abandono escolar	< 10%
Ensinanza superior (en %)	40%
Redución da poboación en risco de pobreza ou exclusión social (nº de persoas)	20 millóns

Fonte: Consellería de Facenda

Estes obxectivos concréntanse en obxectivos nacionais e rexionais que deben alcanzarse combinando medidas ás escalas rexionais, nacionais e europeas. Están relacionados entre si e potencianse mutuamente:

- As melloras educativas contribúen a empregabilidade e a redución da pobreza.
- O crecemento das inversións en I+D e en innovación na economía, unidas aos recursos máis eficaces, farán crear máis emprego e ser máis competitivos.
- Investir en tecnoloxías máis limpas combate o cambio climático e crea novas oportunidades de negocios e emprego.

A planificación formulada no PEG 2015-2020 que asume como prioridades propias os principios orientadores da estratexia Europa 2020, recolle tres niveis de obxectivos: un Obxectivo Global, cinco Eixes de actuación e 18 Prioridades de Actuación (PA). O importe asignado no Orzamentos xerais para o ano 2016 ascende a 8.712 millóns de euros, cifra na que non se contemplan os gastos derivados da débeda pública (Programa de gasto 911A).

A asimilación da orzamentación no 2016 á estrutura dos obxectivos estratéxicos do PEG resúmese no cadro seguinte:

Cadro XXXVIII: PEG 2015-2020 no Orzamento 2016.

EIXE 1. Empregabilidade e crecemento intelixente	2.784.543.568	32,0%
PA03 - Aumento da empregabilidade e produtividade dos traballadores galegos a través da formación e innovación constante	209.901.035	2,4%
PA04 - Completar Galicia no que atinxe a infraestruturas básicas. Dar un novo pulo ás políticas de rehabilitación e conservación da vivenda	282.037.128	3,2%
PA05 - Consolidar un sistema educativo que minimice o fracaso escolar e se aliñe en resultados coas rexións líderes de Europa en tódolos niveis e impulsar o SUG cara á	1.961.557.542	22,5%
PA02 - Fomento da actividade empresarial e comercial, impulso da competitividade e internacionalización das empresas e autónomos, apoio á artesanía, regulación sectorial e protección da competencia	202.371.943	2,3%
PA01 - Impulso da consolidación das políticas de gastos vencelladas á I+D+i. Integrar a Galicia no círculo virtuoso da innovación para o crecemento	128.675.920	1,5%
EIXE 2. Benestar das persoas e as familias e cohesión social	4.381.384.176	50,3%
PA02 - Desenvolvemento do sistema de servizos sociais de atención ás persoas maiores e dependentes	352.447.241	4,0%
cidadáns, axude aos máis desfavorecidos a retornar o máis axiña posible a situacións socioeconómicas aceptables	117.089.846	1,3%
PA05 - Garantir o acceso a unha vivenda digna en réxime de propiedade ou aluguer axeitada ás posibilidades de cada familia	14.849.735	0,2%
PA03 - Mellora dos servizos sociais a familias e á infancia, apoio á conciliación, servizos e axudas complementarios da educación e políticas de xuventude e	363.855.527	4,2%
PA01 - Sistema sanitario sustentable e de calidade. Fomento da saúde pública e dos modos de vida saudables	3.533.141.827	40,6%
EIXE 3. Crecemento sustentable, territorio, mar, agricultura, gandeiría e montes	932.774.433	10,7%
PA04 - Conservación da natureza, ordenación do territorio e da paisaxe e cohesión territorial	193.302.566	2,2%
PA02 - Enerxía renovable eficiente, intelixente e non agresiva co medio ambiente e a paisaxe. Fomento dunha economía baixa en carbono	56.895.909	0,7%
PA01 - Fomento do sector primario baseado na innovación e a calidade do produto galego que fixe a poboación ao medio rural	583.724.422	6,7%
PA05 - Pechar un modelo de tratamento de residuos e un modelo de ciclo da auga líder en Europa	54.822.114	0,6%
PA03 - Potenciación do turismo en Galicia a partir dun medio ambiente e cultura privilexiados	44.029.422	0,5%
EIXE 4. Sociedade dixital, lingua, cultura e reforzo do peso de Galicia no seu entorno	434.444.849	5,0%
PA01 - Desenvolvemento da economía dixital. Apoio á industria cultural e de medios como unha fonte de riqueza e impulso ao desenvolvemento da sociedade da información	201.240.647	2,3%
PA03 - Conservación e promoción da riqueza cultural de Galicia	42.427.255	0,5%
PA04 - Impulso das institucións de autogoberno e mellora da súa influencia e colaboración con Europa, a Eurorexión e o resto do Estado	190.776.947	2,2%
EIXE INSTRUMENTAL. Administración moderna, auster, eficiente e de calidade	178.893.990	2,1%
Administración financeira transparente, eficiente e orientada a resultados	136.935.026	1,6%
Función pública profesional, motivada e orientada ao servizo público	8.461.740	0,1%
Mellora na eficiencia e na calidade e accesibilidade dos servizos aos cidadáns	33.497.224	0,4%
Total PEG	8.712.041.016	100,0%
Programa 911A Amortizacións e gastos financeiros da débeda pública	1.598.200.386	
TOTAL ORZAMENTO CONSOLIDADO	10.310.241.402	

Fonte: Consellería de Facenda

O tomo dos Orzamentos Xerais correspondente á “Memoria de Obxectivos e Programas” contén de modo detallado a descrición das actuacións que deben colaborar a acadar os anteriores obxectivos.

Asemade, e como ven sendo habitual, na mesma Memoria de Obxectivos e Programas se dispón de exhaustiva información dos indicadores operativos e de avaliación asociados ás partidas de gasto, co que se posibilita a valoración da eficacia e impacto das actuacións de gasto recollidas nos orzamentos.

