



CONSELLERÍA DE TRABALLO E BENESTAR

SECCIÓ 12

I. ESTRUCTURA ORGÁNICA E COMPETENCIAS

I.1. ESTRUCTURA ORGÁNICA

O Decreto 79/2009, do 19 de abril, establece a estrutura orgánica da Xunta de Galicia. A aprobación da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia trouxo consigo a necesidade de adaptar a estrutura orgánica de todas as consellerías á nova regulación. Así aprobouse o Decreto 8/2011, do 28 de xaneiro, polo que se fixa a estrutura orgánica dos distintos departamentos.

Polo que se refire á Consellería de Traballo e Benestar, a súa estrutura queda definida no Decreto 9/2011, do 20 de xaneiro, polo que se modifica o Decreto 335/2009, do 11 de xuño, así como nos apartados deste último que manteñen a súa vixencia.

De acordo con todo isto, a Consellería de Traballo e Benestar estrutúrase nos seguintes órganos superiores e de dirección:

a) órganos superiores:

1. Secretaría Xeral de Familia e Benestar

b) órganos de dirección:

1. Secretaría Xeral Técnica
2. Dirección Xeral de Relacións Laborais
3. Dirección Xeral de Promoción do Emprego
4. Dirección Xeral de Formación e Colocación
5. Dirección Xeral da Dependencia e Autonomía Persoal
6. Dirección Xeral de Xuventude e Voluntariado

Así mesmo quedan adscritos a esta consellería:

1. O organismo autónomo Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral creado pola Lei 14/2007, do 30 de outubro, como organismo autónomo de carácter administrativo que se configura como órgano técnico en materia de riscos laborais.
2. O Consello Galego de Relacións Laborais, ente instrumental de dereito público, de carácter consultivo, creado pola Lei 5/2008, do 23 de maio, como ente instrumental de diálogo entre os sindicatos e as asociacións empresariais, e órgano consultivo e asesor da comunidade autónoma nas materias relativas á súa política laboral. O Consello Galego de Relacións Laborais conta con personalidade xurídica e patrimonio de seu e actúa con plena autonomía funcional para o cumprimento dos seus fins.

Igualmente adscrito está o Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar, entidade de dereito público de carácter interadministrativo constituída pola Xunta de Galicia e os concellos galegos asinantes do convenio de colaboración para a constitución do Consorcio, de data 3 de xullo de 2006 (DOG do 7 de xullo de 2006), así como aqueles outros concellos galegos incorporados de acordo co establecido no artigo 33 dos seus Estatutos.

Finalmente, de acordo co establecido na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, están as xefaturas territoriais integradas por aqueles servizos, áreas ou unidades que exerzan as competencias administrativas da consellería sobre ámbitos territoriais inferiores ao da Comunidade Autónoma.

1.1. COMPETENCIAS

1.1.1. DA CONSELLERÍA

O Decreto 335/2009, do 11 de xuño, modificado polo Decreto 9/2011, do 20 de xaneiro, establece que a Consellería de Traballo e Benestar, de acordo co establecido no Estatuto de autonomía de Galicia e nos termos sinalados na Constitución, encárgase de propoñer e executar as directrices xerais do goberno nos ámbitos laborais e do benestar, que engloban as competencias en materia de políticas activas de emprego, política laboral, relacións laborais e saúde laboral, cooperativas e outras entidades de economía social, formación e colocación, así como as competencias en materia de servizos sociais, incluíndo as políticas de familia, menores, benestar social, inclusión social, servizos comunitarios, atención aos discapacitados e ás persoas maiores, a promoción da autonomía persoal e a atención ás persoas en situación de dependencia e as políticas de xuventude e voluntariado.

O exercizo destas competencias desenvólvese a través de:

SECRETARÍA XERAL TÉCNICA

Exercerá as funcións e competencias establecidas na Lei 16/2010, do 17 de decembro de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia en relación con todas as unidades e servizos dependentes da Consellería de Traballo e Benestar así como as que lle atribúa a normativa en vigor e as que lle sexan encomendadas por delegación da persoa titular da consellería. En particular exercerá as contempladas no Decreto 335/2009 mencionado, modificado polo Decreto 9/2011, do 20 de xaneiro, e na Orde do 19 de agosto de 2009 sobre delegación de competencias nos órganos superiores e nos/as xefes/as das xefaturas territoriais da Consellería de Traballo e Benestar (de acordo co determinado pola Lei 16/2010, do 17 de decembro citada).

A título singular pódense sinalar as seguintes:

- 1) A confección do anteproxecto de orzamentos da consellería e o seu seguimento e control.
- 2) A elaboración do plan de necesidades e a fixación de directrices en materia de obras e equipamentos, así como a planificación, desenvolvemento e control da súa execución, e a coordinación dos investimentos coas xefaturas territoriais.
- 3) O desenvolvemento das funcións de supervisión dos proxectos respecto das obras que realiza a consellería.
- 4) A xestión do persoal adscrito á consellería así como a coordinación dos asuntos de réxime interno e o plan de formación da consellería.
- 5) A integración da dimensión de xénero no ámbito das competencias atribuídas á consellería.
- 6) Velar pola correcta implantación dos sistemas de informatización dentro da consellería e do sistemas de xestión dos procedementos administrativos.
- 7) Coidar do correcto funcionamento do rexistro xeral da consellería e do arquivo.
- 8) Protectorado das fundacións de interese galego.
- 9) O estudo e tramitación dos anteproxectos e proxectos de disposicións de carácter xeral, a elaboración de compilacións e a proposta de refundición das normas emanadas da consellería.
- 10) Coordinación das publicacións e as funcións relativas ao plan de publicacións da consellería.
- 11) Coordinación das aplicacións estatísticas da consellería.
- 12) A coordinación de taxas e prezos públicos dos distintos servizos da consellería.

SECRETARÍA XERAL DE FAMILIA E BENESTAR

En canto ás competencias, á Secretaría Xeral de Familia e Benestar, órgano superior da Consellería de Traballo e Benestar, correspóndelle exercer a coordinación xeral do conxunto das políticas da Consellería de Traballo e Benestar en materia de benestar e a coordinación do seu exercicio coa Dirección Xeral da Dependencia e Autonomía Persoal e a Dirección Xeral de Xuventude e Voluntariado.

Tamén corresponde ao ámbito competencial da Secretaría Xeral de Familia e Benestar a xestión das seguintes políticas autonómicas:

En relación coa Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia correspóndelle o deseño, coordinación, avaliación e, se é o caso, a xestión das políticas da Xunta de Galicia en materia de benestar social, inclusión social e servizos comunitarios, así como as medidas de planificación, ordenación, coordinación, catalogación, seguimento e avaliación dos servizos sociais de actuación comunitaria.

Tamén lle corresponde a realización de funcións de estudo das necesidades e problemáticas sociais e a coordinación, o control e xestión das prestacións sociais e económicas.

En relación coa Lei 3/2011, do 30 de xuño, de apoio á familia e á convivencia de Galicia correspóndelle deseñar, promover e desenvolver políticas públicas de apoio ás familias que contribúan ao seu benestar, de xeito que se garantan a súa protección económica e social e a igualdade de oportunidades para os seus membros, ao tempo que promovan a igualdade de xénero e a solidariedade interxeracional. Correspóndelle asemade a promoción e defensa dos dereitos da infancia, así como cantas actuacións de prevención en situacións de risco ou de desamparo lles poidan afectar. Esta garantía de dereitos tamén abrangue ás e aos menores infractores, aplicándoseles a Lei orgánica 5/2000, do 12 de xaneiro, reguladora da responsabilidade penal dos menores.

Tamén ten atribuídas as competencias derivadas da Lei 4/2001, do 31 de maio, reguladora da mediación familiar co obxectivo de que se cree un marco adecuado de convivencia no seo da unidade familiar.

Por último, correspóndenlle as funcións relativas ao rexistro de entidades prestadoras de servizos sociais, o réxime de autorizacións, control e inspección dos centros, servizos e programas sociais e a súa coordinación cos demais centros directivos e cos departamentos territoriais e o réxime sancionador en aplicación da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia e na Lei 39/2006, do 14 de decembro, de promoción da autonomía persoal e atención ás persoas en situación de dependencia, sen prexuízo das funcións encomendadas ao departamento da Xunta de Galicia competente en materia de avaliación e reforma administrativa.

O traspaso de funcións e servizos nestas materias fíxose por medio dos seguintes reais decretos:

Real decreto 2411/1982, do 24 de xullo, sobre traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de servizos e asistencia social.

Real decreto 4123/1982, do 29 de decembro, sobre traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de tempo libre.

Real decreto 2414/1983, do 20 de xullo, sobre traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de garderías infantís laborais.

Real decreto 258/1985, do 23 de xaneiro, sobre traspaso á Comunidade Autónoma de Galicia de funcións e servizos do Instituto Nacional de Servizos Sociais (INSERSO) da Seguridade Social.

Real decreto 553/2006, do 5 de maio, de traspaso a Comunidade Autónoma de Galicia das funcións e servizos en materia educativa, de emprego e formación profesional ocupacional

encomendados ao Instituto Social da Mariña.

DIRECCIÓN XERAL DE RELACIÓNS LABORAIS

As actividades levadas a cabo pola Dirección Xeral de Relacións Laborais, e polos organismos periféricos dependentes funcionalmente deste centro directivo, quedaron concretadas no marco competencial atribuído en función da estrutura orgánica da consellería, no relativo ás competencias que lle corresponden en materia laboral, responsabilidade social empresarial, seguridade e saúde laboral, e cooperativas e outras entidades de economía social, e en virtude dos reais decretos de traspasos de funcións e servizos e lei orgánica, nestas materias.

Entre as competencias atribuídas á Dirección Xeral de Relacións Laborais destacan:

A promoción, coordinación, desenvolvemento, control e execución das competencias da Comunidade Autónoma en materia laboral, responsabilidade social empresarial, así como a modulación das relacións cos axentes sociais.

A promoción, coordinación, desenvolvemento, control e execución das competencias da comunidade autónoma en materia de cooperativas e outras empresas de economía social, así como as relacións coas súas entidades representativas, sen prexuízo das competencias doutras consellerías en materia de cooperativas.

Desenvolver as funcións de apoio e impulso do funcionamento do Consello Galego de Cooperativas, órgano consultivo e asesor en materia de cooperativas, creado pola Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia.

A promoción, coordinación e execución das competencias da comunidade autónoma en materia de prevención de riscos laborais, así como o establecemento de vías de colaboración e cooperación técnica e institucional con organismos e institucións con competencias na materia, sen prexuízo das competencias que a lexislación vixente lle atribúe ao Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral e a consellería competente no referente a traballos en minas, canteiras e túneles que esixan a aplicación da técnica mineira.

A tramitación, inscrición e seguimento das autorizacións a entidades formativas para impartir cursos de prevención de riscos laborais, de acordo coa normativa vixente en cada momento.

A tramitación, inscrición e seguimento das autorizacións dos servizos de prevención alleos e auditorías de prevención.

A tramitación, xestión e seguimento dos programas de axudas a entidades para a mellora das condicións de seguranza e saúde laboral.

DIRECCIÓN XERAL DE PROMOCIÓN DO EMPREGO

Correspóndelle á Dirección Xeral de Promoción do Emprego o desenvolvemento das funcións atribuídas á consellería en materia de fomento do emprego e das que lle atribúan as normas de desenvolvemento en Galicia do Estatuto do traballo autónomo, así como no eido da colaboración coas administracións e institucións públicas e con entidades sen ánimo de lucro.

Levará a cabo a programación, a xestión, o seguimento e o control das escolas obradoiro, casas de oficios, obradoiros de emprego e as unidades de promoción e desenvolvemento (UPD), así como dos programas de cooperación e deseñará e desenvolverá as accións correspondentes ao seu ámbito competencial.

Respecto dos centros, tanto propios como dependentes doutras entidades, sen prexuízo das competencias atribuídas á Secretaría Xeral Técnica, corresponderalle coordinar a súa xestión, supervisar o seu funcionamento e prestarlles a asistencia técnica necesaria para o correcto desenvolvemento das súas actividades.

As súas funcións foron obxecto de traspaso polo Estado á Xunta de Galicia a través dos seguintes reais decretos:

Real decreto 2412/1982, do 24 de xullo, sobre traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de traballo.

Real decreto 1928/1984, do 12 de setembro, sobre traspaso de funcións e servizos do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia da Unidade Administrativa do Fondo Nacional de Protección ao Traballo.

Real decreto 1375/1997, do 29 de agosto, sobre traspaso á Comunidade Autónoma de Galicia da xestión realizada polo Instituto Nacional de Emprego no ámbito do traballo, o emprego e a formación.

DIRECCIÓN XERAL DE FORMACIÓN E COLOCACIÓN

Á Dirección Xeral de Formación e Colocación correspóndelle o desenvolvemento das funcións atribuídas á consellería en materia de cualificacións e competencia profesional, de formación para o emprego, e intermediación no mercado de traballo, colocación e orientación laboral, así como a estatística, a análise e a perspectiva do mercado de traballo, sen prexuízo das competencias atribuídas ao Instituto Galego de Estatística. Así mesmo, exercerá as funcións relativas ao cumprimento das obrigas de empresarios e traballadores e, se é o caso, a comunicación ao órgano competente para proceder á potestade sancionadora nas materias relativas ao emprego e desemprego.

Desenvolverá tamén as competencias que lle correspondan a esta consellería en materia de expedición de certificados de profesionalidade ou a acreditación parcial acumulable correspondente. Así mesmo, desenvolverá e aplicará as competencias da consellería para a execución do procedemento establecido para a avaliación e acreditación das competencias da poboación activa de Galicia.

As súas funcións foron traspasadas polas seguintes disposicións:

Real decreto 146/1993, do 29 de xaneiro, de traspaso de funcións e servizos da xestión de formación profesional ocupacional á Comunidade Autónoma de Galicia.

Real decreto 1375/1997, do 29 de agosto, sobre traspaso á Comunidade Autónoma de Galicia da xestión realizada polo Instituto Nacional de Emprego, no ámbito do traballo, o emprego e a formación.

Sentenza 190/2002, do Tribunal Constitucional, do 17 de outubro; Real decreto 1046/2003, do 1 de agosto, polo que se regula o subsistema de formación profesional continua; Orde TAS/2782/2004, do 30 de xullo, pola que se establecen as bases reguladoras para a concesión de subvencións públicas para a realización das accións complementarias e de acompañamento á formación; Orde TAS/2783/ 2004, do 30 de xullo, pola que se establecen as bases reguladoras para a concesión de subvencións públicas mediante contratos programa para a formación de traballadores.

Decreto 106/2006, do 30 de xuño, traspaso de funcións e servizos do ISM á Xunta de Galicia.

Real decreto 552/2006, do 5 de maio, de ampliación dos medios económicos adscritos aos servizos traspasados á Comunidade Autónoma de Galicia polo Real decreto 146/1993, do 29 de xaneiro, en materia de xestión da formación profesional ocupacional.

DIRECCIÓN XERAL DA DEPENDENCIA E AUTONOMÍA PERSOAL

A Dirección Xeral da Dependencia e Autonomía Persoal é o órgano de dirección a quen lle corresponde a xestión das políticas autonómicas en materia de promoción da autonomía persoal nos sectores de atención ao maior, ás persoas con discapacidade así como as relativas a atención ás persoas en situación de dependencia, avaliando as necesidades e problemáticas sociais destes colectivos e realizando a coordinación, control e xestión das prestacións sociais e económicas.

Correspóndenlle as seguintes funcións.

- a) A elaboración de propostas para a formulación da política da Consellería de Traballo e Benestar en materia de atención ás persoas maiores, ás persoas discapacitadas e ás de

- a) claradas dependentes e a súa atención en aplicación da Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia, e da Lei 39/2006, do 14 de decembro, en coordinación coa Secretaría Xeral de Familia e Benestar.
- b) Formular as propostas no seu ámbito competencial para a elaboración do catálogo de servizos e medidas de planificación.
- c) A creación e xestión dos equipamentos, programas e servizos que asuma a Administración Autonómica no sistema para a autonomía persoal e atención á dependencia.
- d) A coordinación do funcionamento do Consello Galego das Persoas Maiores e do Consello Galego de persoas con discapacidade.
- e) A autorización e xestión do procedemento de inclusión de entidades no programa de cheque asistencial; así como calquera outra función relativa ás materias da súa competencia ou que lle sexa atribuída pola normativa vixente no eido dos servizos sociais e no sistema da dependencia, en coordinación coa Secretaría Xeral de Familia e Benestar.
- f) A elaboración do estudo do anteproxecto do orzamento correspondente ao seu centro directivo, así como a súa xestión, seguimento e avaliación e a elaboración de estatísticas nas materias da súa competencia.
- g) O establecemento das liñas de colaboración para a formación e especialización dos profesionais da área de atención a persoas maiores e persoas en situación de dependencia.

Particularmente, correspóndelle formular as propostas para a creación de novos equipamentos e a xestión dos xa existentes, a elaboración de programas e o dimensionamento dos servizos que dean resposta nas áreas de promoción da autonomía persoal e da atención ás persoas en situación de dependencia, a implantación e seguimento dos plans de calidade que os afecten, a xestión de concertos e axudas establecidas, a supervisión das actuacións das entidades destinadas á atención e promoción dos maiores e persoas con discapacidade, a elaboración de propostas de normativa que lles afecten e calquera outra función relativa a materias da súa competencia ou que lle sexan atribuídas pola normativa vixente no eido dos servizos sociais.

En relación cos centros, tanto propios como dependentes doutras entidades, e sen prexuízo das competencias atribuídas á Secretaría Xeral Técnica, correspóndelle coordinar a súa xestión, supervisando o seu funcionamento, e prestarlles a asistencia técnica necesaria para o correcto desenvolvemento da súa actividade.

Como instrumentos para a consecución dos seus fins, conta cos seguintes plans:

- a) Plan de Acción Integral para as Persoas con Discapacidade de Galicia 2010-2013.
- b) Plan Galego das Persoas Maiores 2010-2013.
- c) Plan de Acción Social de Galicia 2010-2013, Eixo 4 (Promoción da autonomía persoal)

As funcións e servizos levados a cabo por este centro directivo, foron traspasados a través dos seguintes reais decretos:

- a) Real decreto 2411/1982, do 24 de xullo, sobre traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de servizos e asistenciais sociais.
- b) Real decreto 258/1985, do 23 de xaneiro, sobre traspaso á Comunidade Autónoma de Galicia de funcións e servizos do Instituto Nacional de Servizos Sociais (INSERSO) da Seguridade Social.

DIRECCIÓN XERAL DE XUVENTUDE E VOLUNTARIADO

Á Dirección Xeral de Xuventude e Voluntariado, órgano de dirección da Consellería de Traballo e Benestar, correspóndenlle as seguintes funcións:

- a) A xestión e coordinación coa Secretaría Xeral de Familia e Benestar das actuacións en materia de xuventude, así como das políticas xuvenís de carácter interdepartamental e de apoio ao desenvolvemento da actividade xuvenil e o fomento da participación da xuventude na vida social. Coordinar e supervisar o funcionamento dos centros, tanto propios como dependentes doutras entidades, e prestarlle a asistencia técnica necesaria para o correcto desenvolvemento da súa actividade sen prexuízo da que lle corresponda a outros órganos do departamento. Así mesmo, corresponderalle o fomento das relacións e da cooperación con outras comunidades autónomas e intercambios co estranxeiro en materia de xuventude e dos programas de turismo para a mocidade.
- b) A xestión e funcionamento do Observatorio Galego da Xuventude.
- c) O seguimento na xestión da Rede Galega de Información e Documentación Xuvenil, a súa promoción e desenvolvemento en coordinación con centros de información do estado español e das comunidades autónomas; a coordinación das funcións informativas e de documentación do conxunto dos servizos da rede e a coordinación dos servizos prestados nas casas de xuventude propias.
- d) A xestión en coordinación coa Secretaría de Familia e Benestar das actuacións en materia de voluntariado, a elaboración e o seguimento do Plan Galego de Fomento e Promoción da Acción voluntaria, a xestión do sistema de rexistro autonómico das entidades de acción voluntaria e todas aquelas segundo o disposto na Lei 3/2000, do 22 de decembro, do voluntariado de Galicia.

1.1.1. DOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

INSTITUTO GALEGO DE SEGURIDADE E SAÚDE LABORAL

O ISSGA, en tanto que organismo autónomo de carácter administrativo que se configura como órgano técnico en materia de riscos laborais é o órgano encargado da xestión e coordina

ción das políticas que en materias de seguridade, hixiene e saúde laboral establezan os poderes públicos da Comunidade Autónoma para a mellora das condicións de traballo, co obxecto de eliminar ou reducir na orixe os riscos inherentes ao traballo, sen prexuízo das competencias da Dirección Xeral de Relacións Laborais neste ámbito e das competencias atribuídas a outros departamentos da Xunta de Galicia.

A súa actuación está vinculada ao 2º Plan Estratéxico de Prevención de Riscos Laborais 2011-2014 resultante do proceso de Diálogo Social en Galicia e anualmente ao Plan de Actividades que aproba a Comisión de goberno do ISSGA na que teñen presenza os tres sindicatos máis representativos no ámbito autonómico e a Confederación de Empresarios de Galicia.

1.1.1. DAS ENTIDADES PÚBLICAS INSTRUMENTAIS DE CONSULTA OU ASESORAMENTO

CONSELLO GALEGO DE RELACIÓNS LABORAIS

A Comunidade Autónoma Galega, no uso das competencias que ten atribuídas no artigo 27 e no artigo 29.1º do Estatuto de Autonomía, consciente da importancia do establecemento dun marco estable e permanente de diálogo institucional entre sindicatos e asociacións empresariais, acordou a creación do Consello Galego de Relacións Laborais, pola Lei 7/1988, do 12 de xullo de 1988, como un órgano de diálogo institucional entre sindicatos e asociacións empresariais, así como un órgano consultivo e asesor da comunidade autónoma nas materias relativas a súa política laboral, deixando, non obstante, a súa natureza xurídica sen definir.

A Lei 5/2008, do 23 de maio, pola que se regula o Consello Galego de Relacións Laborais, publicada no DOG do 11 de xuño, converte a este órgano nun ente público con autonomía funcional e investido de personalidade xurídica e capacidade de obrar para acadar os fins que ten encomendados, estando adscrito organicamente á consellería competente en materia de traballo.

Desde o 1 de xaneiro de 2011, data da entrada en vigor da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia (LOFAXGA), o Consello pasa a ser unha entidade pública instrumental de consulta ou asesoramento, axustándose a súa regulación á súa normativa específica e as prescricións da referida lei relativas aos organismos autónomos (disposición adicional sexta, apartado 2, da LOFAXGA).

O Consello é un lugar permanente para o diálogo entre os axentes sociais galegos, cara a consecución de acordos que permitan avanzar na solución dos problemas das relacións laborais.

O Consello, ademais de ter que ditaminar preceptivamente todos os proxectos normativos da Xunta sobre política laboral e fomentar e ampliar a negociación colectiva dentro do respecto ao principio de autonomía consagrado no artigo 37.1 da Constitución española, impulsando unha axeitada estrutura dos convenios nos ámbitos territorial e sectorial, debe desenvolver unha importante labor de estudo sobre temas variados da nosa realidade social e propiciar o debate

sobre os aspectos desa realidade que resulten de máis interese en cada momento, mediante a organización de seminarios, xornadas e foros semellantes. Ademais, ten encomendado polos sindicatos e organizacións empresariais asinantes do Acordo Interprofesional Galego sobre Procedementos Extraxudiciais de Solución de Conflitos de Traballo (AGA), a xestión dos procedementos de conciliación, mediación e arbitraje nel contemplados.

O Consello, para o exercicio das súas funcións, actuará a través dos seguintes órganos:

I. Unipersoais:

Unha presidenta ou presidente.

Unha secretaria ou secretario xeral.

2. Colexiados:

O Pleno, integrado por todas as persoas que compoñen o Consello Galego de Relacións Laborais, persoa titular da presidencia, persoa titular da secretaría xeral e catorce persoas membros, das que sete persoas serán membros das organizacións sindicais e sete persoas membros das organizacións empresariais.

A Comisión Permanente, composta pola persoa titular da presidencia, pola persoa titular da secretaría e por seis membros do Consello en representación das organizacións que o compoñen, das cales tres persoas corresponderán ás organizacións empresariais e tres ás organizacións sindicais máis representativas.

As comisións de traballo que o Pleno acorde crear.

O Observatorio Galego de Convenios Colectivos.

A Comisión consultiva autonómica para a igualdade entre mulleres e homes na negociación colectiva.

O Comité Delegado polo Pleno para a emisión de ditames.

Entre as súas competencias podemos destacar:

- a) Elaborar e remitir-lles, por propia iniciativa, estudos e informes aos departamentos da Administración autonómica e de calquera outra institución da comunidade autónoma e formular-lles propostas en materia de política laboral.
- b) Emitir ditames sobre os proxectos normativos dos organismos e departamentos da Administración autonómica e doutras institucións da Comunidade Autónoma en materia laboral, que lle serán solicitados preceptivamente.
- c) Fomentar e ampliar a negociación colectiva dentro do respecto ao principio de auto

- a) nomía colectiva consagrado no artigo 37.1º da Constitución española e impulsar unha axeitada estrutura dos convenios nos ámbitos territorial e sectorial.
- b) Preparar e redactar propostas relativas a acordos laborais e recomendarlles a súa aplicación ás organizacións empresariais e sindicais.
- c) Promover e facilitar a mediación e arbitraje nos conflitos laborais, por pedimento das partes interesadas. Para tal fin, poderá efectuar propostas, recomendacións e ofrecemento de arbitaxes ou mediacións, en especial respecto dos conflitos de ampla repercusión na comunidade autónoma.
- d) Promover a creación de comisións paritarias, nos diversos ámbitos de negociación colectiva, coa composición e as competencias que este determine.
- e) Solicitar e recibir dos órganos competentes da Administración autonómica e de calquera outra institución da comunidade autónoma tanta información precise para o desempeño das súas funcións.
- f) Xestionar os acordos que lle sexan encomendados polas entidades recoñecidas como interlocutoras sociais.
- g) Desenvolver as funcións que o Real decreto 718/2005, do 20 de xuño, polo que se aproba o procedemento de extensión de convenios colectivos, establece nos artigos 6 e 7.2º.
- h) Aprobar o informe anual sobre a situación sociolaboral na comunidade autónoma e o plan e a memoria anuais sobre a actuación do Consello Galego de Relacións Laborais.

A través do Observatorio Galego da Negociación Colectiva correspóndenlle as seguintes funcións:

- a) Estudar e impulsar a negociación colectiva, dentro do respecto ao principio de autonomía colectiva.
- b) Desenvolver un tratamento técnico e estatístico que permita a explotación, a análise científica e a obtención dun diagnóstico axeitado da realidade negocial galega.
- c) Facer un seguimento da negociación colectiva desenvolvida en Galicia, tanto desde un punto de vista dos contidos negociais, como da estrutura da negociación.
- d) Estudar o contido dos convenios colectivos e trasladar as conclusións ás respectivas comisións negociadoras, así como facer propostas de mellora do contido dos convenios colectivos, para adaptalos ás novas situacións e realidades do mercado de traballo.
- e) Formular e promover propostas de boas prácticas na negociación colectiva e difundir e promover as boas prácticas xa existentes.
- f) Elaborar estudos monográficos sobre aspectos concretos da negociación colectiva galega.
- g) Analizar e proxectar realidades emerxentes e novidades no ámbito da negociación colectiva galega.

- a) Realizar propostas sobre a ampliación da negociación colectiva e a adecuada estrutura dos convenios colectivos nos ámbitos territorial e sectorial, tendo en conta o respecto á autonomía colectiva recollido no artigo 37.1 da Constitución española.
- b) Manter relacións con outros observatorios de negociación colectiva nos ámbitos estatal e internacional.
- c) Calquera outra competencia que en materia de negociación colectiva lle encomende o Pleno do Consello.

A través da Comisión Consultiva autonómica para a igualdade entre mulleres e homes na negociación colectiva, correspóndelle as seguintes funcións:

- a) O asesoramento sobre a redacción e aplicación de cláusulas que promovan a igualdade entre mulleres e homes.
- b) A análise da totalidade dos convenios colectivos depositados no departamento da Administración autonómica competente en materia de traballo, para analizar a existencia de cláusulas discriminatorias.
- c) O desenvolvemento de actividades de formación en igualdade de xénero, nos termos que se acorde.
- d) A elaboración de recomendacións xerais sobre o nivel axeitado de representación equilibrada de mulleres e homes nos procesos de eleccións sindicais.
- e) Emitir informe a solicitude da administración autonómica competente en materia de traballo, nos termos establecidos no artigo 26.1 da Lei 2/2007, do 28 de marzo, do traballo en igualdade das mulleres de Galicia.
- f) Prestar o asesoramento ao Consello Galego de Relacións Laborais no caso previsto no artigo 25.4 da lei 2/2007 de 28 de marzo, do traballo en igualdade das mulleres de Galicia.
- g) As demais funcións que se lle asignen por disposición legal.

Finalmente a través do Comité delegado polo Pleno para a emisión de ditames ten como función a emisión de ditames sobre os proxectos normativos dos organismos e departamentos da Administración autonómica e doutras institucións da Comunidade Autónoma en materia laboral, que lle sexan solicitados preceptivamente.

1.1.1. DOS CONSORCIOS AUTONÓMICOS

CONSORCIO GALEGO DE SERVIZOS DE IGUALDADE E BENESTAR

O Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar é unha entidade de dereito público de carácter interadministrativo, constituída pola Xunta de Galicia e os concellos galegos

asinantes do convenio de colaboración para a constitución do consorcio de data 3 de xullo de 2006 (DOG do 7 de xullo de 2006), así como aqueles outros concellos galegos incorporados ao consorcio de acordo co establecido no artigo 33 dos seus Estatutos. Na actualidade está integrado por 271 concellos e 4 mancomunidades.

O consorcio ten personalidade xurídica propia e diferenciada da dos entes consorciados, plena capacidade de obrar para o cumprimento dos seus fins, e dispón dun patrimonio propio, sendo o seu réxime económico financeiro o que establece a lexislación de réxime económico financeiro o que establece a lexislación de réxime económico e orzamentario de Galicia, coas particularidades previstas nos estatutos do consorcio.

A Lei de bases de réxime local, no seu artigo 87, a Lei da administración local de Galicia, no seu artigo 149 así como o artigo 6 da Lei de réxime xurídico de administracións públicas e do procedemento administrativo común, constitúen os bases xurídicas sobre as que se sustenta a creación do Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar como instrumento de xestión de servizos locais no ámbito dos concellos incorporados ao mesmo.

O consorcio ten como misión primordial, segundo o artigo 6º dos seus estatutos, a participación na dirección, avaliación e control da xestión dos servizos sociais de ámbito local, con especial atención na xestión integral das escolas infantís e na atención educativa e asistencial aos nenos e nenas menores de tres anos na forma de recursos, equipamentos, proxectos, programas e prestacións, e no ámbito territorial dos municipios que o compoñen, co obxecto de:

- a) Garantir o acceso de todos os galegos e galegas a uns servizos sociais públicos de calidade, a través dunha oferta de recursos suficiente e equilibrada territorialmente, que contribúa a reforzar a igualdade de oportunidades na utilización da rede social de atención.
- b) Incrementar de xeito notable a cobertura, intensidade e horario de atención dos distintos servizos e prestacións.
- c) Contribuír a mellora das condicións de vida e sociais das persoas que presentan especiais necesidades de protección social nos concellos galegos, ao respecto da súa autonomía persoal, e calidade de vida persoal, familiar e de grupo. Na mesma liña, prestarase especial atención ás familias que asumen tarefas de atención e coidado.
- d) Proceder a unha efectiva distribución dos servizos e prestacións a fin de dar resposta ás necesidades reais da poboación, asignando equitativamente o uso e acceso aos recursos sociais dispoñibles, a través de procesos de planificación previa, e tendo como principio de actuación o mantemento das persoas no seu contorno propio.

E neste sentido, no cumprimento dos seus fins o consorcio exercerá en todo caso, e no ámbito territorial dos entes consorciados, as competencias específicas que se enumeran no artigo 7º dos estatutos, correspondéndolle, entre outras:

- I) O estudo das necesidades básicas en materia de servizos sociais de atención en to

dos os municipios consorciados e a elaboración de cantos plans e proxectos se estimen oportunos para satisfacer as ditas necesidades, así como a investigación e formación do persoal na dita materia;

2) O establecemento de directrices xerais de cara á prestación de servizos sociais de ámbito local por parte dos concellos integrantes do consorcio;

3) A determinación e/ou execución en colaboración cos concellos, se é o caso, das obras de construción, reforma e/ou adaptación de instalacións que poidan ser necesarias para a prestación dos servizos;

4) A prestación daqueles outros servizos que resulten necesarios para acadar os fins do consorcio, sempre que os entes consorciados o acorden así expresamente.

1.1.1. DAS FUNDACIÓNS DO SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO

FUNDACIÓN GALEGA DA FORMACIÓN PARA O TRABALLO

A Fundación Galega da Formación para o Traballo mantén dúas estruturas diferenciadas:

Se atendemos aos órganos decisorios, a Fundación desenvólvese da seguinte maneira:

- Padroado
- Administración Autonómica Galega
- Representación Sindical (CC.OO., UGT e CIG)
- Representación Empresarial (CEG)

Se atendemos á organización Funcional:

- Dirección Xerencia
- Departamento de Estudos e Análise Técnicos
- Departamento Administración e Back Office Administrativos
- Departamento de Calidade

De modo enunciativo, se sinalan as seguintes competencias:

- Propoñer criterios orientativos para a elaboración de plans e actuacións de mellora en materia de formación para o emprego e recomendacións para a negociación colectiva.
- Contribuír ao impulso e difusión entre empresarios e traballadores do sistema de formación para o emprego.
- Avaliación das políticas de formación para o emprego.
- Execución das funcións de xestión, seguimento e apoio técnico en materia de formación

- para o emprego sen prexuízo das competencias da administración.
- A realización de todo tipo de estudos, análise e prospectivas, así como a prestación de servizos relacionados e que redunden no cumprimento dos fins fundacionais.
- Desenvolver actividades de colaboración e patemariado con organismos ou entidades con presenza en territorios distintos ao da Comunidade autónoma.
- Establecer convenios e, se é o caso, protocolos de colaboración con institucións públicas ou privadas que se dediquen a idénticos ou similares fins, e mesmo coas entidades fundadoras.
- Subscribir os oportunos contratos con persoas físicas ou xurídicas, públicas ou privadas para o cumprimento dos seus fins.
- Coordinar as súas actividades coas administracións Públicas ou calquera outras institucións orientadas aos fins da Fundación.
- Executar cantas actividades decida o Órgano de Goberno da Fundación que teñan por finalidade a Formación para o emprego, ou o seu desenvolvemento e perfeccionamento.
- Asumir e xestionar cantas actividades deleguen ou encomende a Comisión Galega de Formación Continua, e á Dirección Xeral de Formación e Colocación.
- Elevar á Comisión Galega de Formación Continua e á Dirección Xeral de Formación e Colocación as propostas normativas e procedimentais que considere oportunas en materia de formación profesional, así como elaborar os informes que lles sexan requiridos.
- Dar asistencia e asesoramento as PEMES, e á representación legal dos traballadores/traballadoras, posibilitando a súa incorporación ao sistema, así como o apoio técnico aos órganos administrativos competentes na orientación dos traballadores/traballadoras.
- Prestar apoio técnico nos procesos de mellora da calidade, así como elaborar o correspondente informe anual.
- Elaborar e propoñer estudos e informes técnico-xurídicos sobre o sistema de formación para o emprego no marco do Sistema Nacional das Cualificacións Profesionais.

FUNDACIÓN PÚBLICA PARA A TUTELA DE PERSOAS ADULTAS (FUNGA)

A Fundación Pública para a Tutela de Persoas Adultas (FUNGA) é unha entidade sen ánimo de lucro, con personalidade xurídica propia, declarada de interese galego e que ten afectado o seu patrimonio á realización dos fins de interese xeral.

A Fundación Galega para a Tutela de Adultos xurde como resposta á obriga do goberno autonómico de prestar unha atención persoal, xurídica e patrimonial especializada ás persoas maiores de idade incapacitadas xudicialmente ou incursas nun procedemento de incapacitación das que os órganos xudiciais atribúan á Xunta de Galicia o desempeño dos diversos cargos protectores.

En consecuencia, os fins da Fundación serán sempre de interese xeral e teñen como come

tido a defensa e protección das persoas beneficiarias dos servizos prestados pola FUNGA. Na actualidade tales fins, podemos agrupalos na protección xurídica, social, persoal e patrimonial dos beneficiarios a través do exercizo da Tutela e da Curadoría, no caso de Persoas incapacitadas xudicialmente, da Defensa Xudicial, no caso das persoas incursas nun procedemento de incapacitación ou de nomeamento da persoa ou entidade a exercer o cargo protector, e a través da Administración Xudicial do Patrimonio nos casos nos que proceda.

II. PRINCIPAIS LIÑAS DE ACCIÓN PARA O ANO 2012

II.1. DA CONSELLERÍA

SECRETARÍA XERAL TÉCNICA

A Secretaría Xeral Técnica, como elemento coordinador dos órganos administrativos adscritos á consellería, ten como principal liña de actuación a de facilitar a consecución dos obxectivos xerais da mesma impulsando dinámicas de colaboración e apoio a eses órganos.

Así mesmo como responsable da xestión das súas propias unidades administrativas ten como obxectivo a mellora permanente das súas actuacións, avaliando e planificando en calquera caso respostas ás novas necesidades que se produzan.

Neste contexto, os principais obxectivos e liñas de acción son:

1. Fortalecer un sistema de coordinación operativo e institucional estable, favorecendo a consecución dunha maior eficiencia no desenvolvemento dos obxectivos dos centros directivos e así conseguir optimizar as accións que se levan a cabo ao servizo do administrado.
2. Coordinación da xestión dos distintos servizos e órganos adscritos á consellería, racionalizando e mellorando tanto os procedementos administrativos de xestión propiamente ditos como tamén, en materia de réxime interno e persoal, e introducindo os principios derivados da lei de traballo en igualdade das mulleres de Galicia.
3. Mellorar a coordinación e impulso da contratación administrativa de toda a consellería.
4. Xestionar o mantemento das dependencias da consellería, así como dar resposta á necesidades xeradas pola posta en funcionamento de novos espazos, tanto centrais coma periféricos.
5. Coordinación e difusión das políticas derivadas da sinatura dos acordos asinados en materia de emprego.
6. Introducción da perspectiva de xénero en todas as actividades da consellería.
7. Racionalización e mellora na tramitación das disposicións normativas da consellería, con especial incidencia nos procedementos de xestión de subvencións.
8. Liderar proxectos de modernización tecnolóxica de carácter horizontal, destacando iniciativas de administración electrónica.
9. Elaboración dos plans de necesidades da consellería vinculados a tecnoloxías de información, a execución dos investimentos en materia informática, e a coordinación de todas as unidades informáticas dependentes doutros centros directivos da consellería.
10. Adoptar políticas de racionalización do gasto.
11. Aqueles outros derivados da xestión dos recursos humanos e materiais, a contratación, e outros correspondentes aos servizos comúns desta consellería.
12. Coordinación das taxas e prezos públicos dos distintos servizos da consellería.

1. Planificación, desenvolvemento de execución, e coordinación coas xefaturas territoriais e co resto dos servizos da consellería, dos investimentos en materia de obras e subministracións.
2. Desenvolvemento das aplicacións estatísticas.

SECRETARÍA XERAL DE FAMILIA E BENESTAR

- Dentro do ámbito da familia e a infancia.

A Secretaría Xeral de Familia e Benestar no exercicio das competencias que ten encomendadas trata de acadar os seguintes obxectivos e liñas básicas de acción:

1. Deseñar, promover e desenvolver políticas públicas de apoio ás familias que contribúan ao seu benestar, de xeito que se garantan a súa protección económica e social e a igualdade de oportunidades para os seus membros, ao tempo que promovan a igualdade de xénero e a solidariedade interxeracional.
2. Potenciar a formación de axentes de políticas de convivencia e política familiar, de xeito que se cree un marco adecuado de convivencia no seo da unidade familiar mediante a mediación familiar. Tentarase conseguir, a través da modificación da Lei 4/2001, de mediación familiar, a extensión da mediación como un recurso básico para reducir os conflitos non só nos casos de separación ou divorcio, senón tamén a outros conflitos interfamiliares (familia extensa, etc).
3. Mellorar os servizos educativos e de apoio á infancia, asumindo o carácter da etapa infantil como unha etapa educativa vital, garantindo unha adecuada distribución territorial, que permita o equilibrio entre o rural e o urbano na prestación de servizos, e un alto nivel de calidade mediante o desenvolvemento de actuacións que incidan na mellora pedagóxica da educación infantil 0-3, e impulsar políticas que promovan a corresponsabilidade na vida laboral e familiar.
4. Loitar contra o envellecemento da poboación, proporcionando un marco social adecuado para facilitar a libre elección na formación de núcleos familiares e na opción pola descendencia e o crecemento demográfico, implantando unha perspectiva de incidencia familiar que se incluírá na avaliación, deseño e xestión das políticas públicas sociais.
5. Potenciar os medios, axudas e servizos que atendan a familias en situación de risco social ou de especial debilidade.
6. Promover o establecemento de servizos complementarios de apoio ao coidado dos nenos e nenas.
7. Promover a adopción de medidas normativas no ámbito laboral, fiscal e de seguridade social que contemplen as diversas circunstancias familiares.
8. Coordinar as distintas actuacións na atención á infancia de todas as áreas administrativas implicadas, garantindo a plena operatividade do principio de transversalidade e corresponsabilidade.

1. Apoiar e fomentar a colaboración de todos os sectores e, en particular, das corporacións locais e do terceiro sector, na garantía dos dereitos dos nenos e nenas.

A partir destas liñas xenéricas as actividades a realizar van a ser as seguintes:

1. Desenvolver as actuacións derivadas da entrada en vigor da nova Lei de apoio á familia e a convivencia.
2. Realización de cursos de formación, seminarios, xornadas sobre temas de competencia da secretaría xeral.
3. Mantemento do rexistro de Mediadores Familiares de Galicia e desenvolvemento dos programas de mediación familiar.
4. Xestión das Residencias de Tempo Libre de titularidade autonómica.
5. Elaboración de disposicións normativas das distintas liñas de axuda dentro do marco competencial da Comunidade Autónoma galega.
6. Apoio ás familias por nacementos de fillos/as durante os tres primeiros anos de vida.
7. Mantemento dos centros de educación infantil 0-3 de titularidade das entidades de iniciativa social e das entidades locais.
8. Creación de centros de atención á infancia e desenvolvemento de programas de calidade nos centros de atención á infancia.
9. Desenvolvemento do IV Plan integral de apoio á familia (2012 - 2015).
10. Desenvolvemento do I Plan integral de apoio á natalidade.

- Dentro do ámbito da atención e apoio aos/as menores.

A promoción e defensa dos dereitos da infancia, así como cantas actuacións de prevención en situacións de risco ou de desamparo pódanlles afectar, é a liña a seguir en canto a implantación, desenvolvemento, seguimento e avaliación dos programas que se dirixen ás e aos menores. Esta garantía de dereitos tamén abrangue ás e aos menores infractores, aplicándoseles a Lei orgánica 5/2000, do 12 de xaneiro, reguladora da responsabilidade penal dos menores, que contempla a esixencia de responsabilidade a quen cometa feitos delictivos e que aínda non alcanzara a maioría de idade penal e que está fundamentada en principios orientados cara á reeducación dos e das menores de idade en base ás súas circunstancias persoais, familiares e sociais que se teñen especialmente en conta á hora de realizar programas e de impoñer as medidas xudiciais polos xulgados.

Tendo en conta o antedito, establécense como obxectivos básicos os seguintes:

1. Sensibilizar á sociedade galega en prol dun cambio transversal de actitudes respecto dos valores familiares e educativos que se deben manter para frear o deterioro da forma de vida das familias. E por iso que se impulsarán políticas de prevención que progresivamente incre

1. menten o campo de atención ás familias e aos menores, promovendo servizos que favorezan o seu desenvolvemento natural, incluso o desenvolvemento demográfico, polo que estes servizos atenderán tanto a prevención das ameazas da vida urbana como as da vida rural.
2. Impulsar e coordinar todas as actuacións que se poidan requirir tanto das administracións públicas como das entidades sociais para asegurar o efectivo acceso aos seus dereitos, así como para garantir o paulatino incremento da calidade de vida de todos os nenos e nenas galegos, con especial incidencia na prevención e loita contra o maltrato e a explotación infantil.
3. Promover todas as actuacións necesarias de carácter preventivo, sobre todo as de nivel primario, como forma de acadar que os/as menores permanezan no seu contorno.
4. Asegurar a protección do neno/a ante situacións de desamparo e priorizar ante estas situacións, tal e como establece a lexislación vixente, aquelas medidas que, mediante o apoio á familia de orixe, incrementen as posibilidades de permanencia dos menores no seu fogar, potenciando a integración dos/as menores en familia, xa sexa biolóxica, extensa, allea, acollidora ou adoptiva, xa que é sempre, e por dereito, o contexto natural de crecemento para a infancia.
5. Proporcionar información, formación e apoio ás e aos menores próximos a súa maioría de idade, co fin de que poidan conseguir unha inserción socio-laboral plena, facilitando o desenvolvemento da súa independencia.
6. Executar as medidas xudiciais orientadas sempre á integración social e familiar dos/as menores.
7. Implantar programas e actuacións, que coordinadas coas doutros departamentos e administracións, favorezan a diminución da delincuencia xuvenil en Galicia.
8. Responsabilizar ás e aos menores en conflito social a través da aplicación de medidas educativas e socializadoras que se poidan desenvolver tanto no seu entorno natural como nun centro axeitado ao réxime acordado polo xuíz de menores.
9. Integrar a todos os/as menores protexidos e aos/as profesionais na sociedade da información, con programas de formación e implantación de calidade nos servizos.

- Dentro do ámbito dos servizos comunitarios e inclusión social.

Neste eido establécense os seguintes obxectivos:

1. Garantir a cobertura e capacidade de resposta da rede de servizos sociais comunitarios prestada polas corporacións locais de maneira concertada coa administración Autonómica, de acordo coa distribución de funcións e competencias establecida para o Sistema Galego de Servizos Sociais na Lei 13/2008 de servizos sociais de Galicia, así como a accesibilidade universal en todo o territorio galego ás prestacións básicas dos servizos sociais de proximidade (nivel comunitario ou primeiro nivel de valoración, intervención e derivación).
2. Consolidar a participación na valoración e no procedemento de asignación de prestacións e servizos do catálogo establecido na Lei 39/2006, do 14 de decembro, de Promoción da

1. Autonomía Persoal e Atención a las persoas en situación de dependencia, así como a xestión do servizo de axuda no fogar para persoas en situación de dependencia con dereito de atención recoñecido nos correspondentes plans individualizados de atención.
2. Atender as solicitudes de incorporación á Renda de Integración Social de Galicia, así como as de Axudas de Emerxencia Social.
3. Posibilitar un apoio socio-familiar e unha saída laboral ás persoas beneficiarias da RISGA asegurando itinerarios de inclusión mediante o funcionamento de dispositivos creados no II Plan Galego de Inclusión social, integrados no programa operativo do Fondo Social Europeo 2007-2013 para Galicia (eixo 2 tema prioritario 71): rede de equipos de inclusión (servizos sociais comunitarios específicos) do Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e do Benestar.
4. Coordinar os servizos sociais de titularidade pública cos que prestan as entidades de iniciativa social sostidas con fondos públicos nas áreas de atención social comunitaria e inclusión, coa finalidade de atender de forma coordinada e global ás novas e emerxentes necesidades sociais derivadas da crise económica, mellorar o rendemento dos recursos dispoñibles, garantir a calidade na prestación dos servizos, evitar os desequilibrios territoriais e estimular a cultura de participación da sociedade e dos propios afectados como elemento esencial na provisión dos servizos sociais.
5. Cubrir necesidades básicas de persoas, anciáns e enfermas sen dereito a pensión de réxime contributivo ou non contributivo.

Particularmente as actuacións a desenvolver son as seguintes:

1. Atención das necesidades de dotación re recursos humanos e asesoramento técnico da rede básica de servizos sociais comunitarios das corporacións locais.
2. Mantemento da rede de centros de día para a atención á dependencia.
3. Consolidación da prestación de novos programas de atención á dependencia de carácter municipal, estendendo o servizo de axuda no fogar aos graos e niveis I.2 e I.1., de acordo co calendario de implantación do sistema.
4. Cofinanciamento da construción de novos equipamentos para a atención á dependencia polas corporacións locais, así como obras destinadas á eliminación de barreiras arquitectónicas.
5. Mellora dos sistemas de información dos programas e servizos destinados ós profesionais e usuarios de servizos sociais (Sistema de información de usuarios de servizos sociais -SIUSS-, Manual de traballo, información e asesoramento -MATIASS)
6. Mellora da inserción social de beneficiarios da Risga, a través dos dispositivos do II Plan Galego de Inclusión Social.
7. Impulso normativo para unha nova Lei de inclusión social de Galicia.
8. Mantemento dunha rede de iniciativa social de centros de inclusión e emerxencia social (albergues, comedores, centros de día, centros de acollida e inclusión, etc).
9. Mantemento do programa de acollida e acompañamento a persoas sen fogar.

1. Consolidación dos equipos de inclusión sociolaboral, dependentes de Consorcio Galego de Servizos da Igualdade e do Benestar para promover a inserción social e laboral das persoas con maiores dificultades e en situación de pobreza a través de itinerarios integrados de inserción personalizada.
2. Desenvolvemento de actuacións integradas nun plan de inclusión e desenvolvemento da comunidade xitana.
3. Intervencións preventivas e inclusivas con colectivos de alto risco de exclusión social e pobreza severa (sen teito, barrios de risco social, etc) a través de entidades especializadas do terceiro sector de acción social.
4. Apoio a proxectos innovadores e complementarios de acción social xestionados por entidades de iniciativa social.
5. Xestión dos instrumentos de cofinanciamento (ordes de subvencións, convenios, transferencias, etc) da prestación de servizos sociais polas corporacións locais, dos programas de incorporación social e laboral destinados a persoas en situación ou risco de exclusión social, da prestación de servizos sociais polas asociacións e outras entidades de iniciativa social.

DIRECCIÓN XERAL DE RELACIÓNS LABORAIS

1. Execución da lexislación do Estado, naqueles supostos en que corresponda o seu desenvolvemento perseguindo unha actuación eficaz na materia, que contribúa a mellorar o desenvolvemento económico e social de Galicia.
2. Favorecer e impulsar a creación de normativa autonómica para o desenvolvemento da execución das competencias relacionadas coas relacións laborais.
3. Fomento da implantación do concepto de Responsabilidade Social Empresarial(RSE), dando cumprimento ao Plan Estratéxico Galego de RSE 2011-2014
4. Fomento da Implantación de Plans de Igualdade, de medidas de conciliación da vida familiar, laboral e persoal, así como de medidas tendentes a eliminar a infrarrepresentación feminina nas empresas galegas.
5. Apoio aos/as traballadores/as daquelas empresas pertencentes a sectores económicos de especial relevancia na nosa comunidade autónoma, tales como os sectores do téxtil, naval, entre outros.
6. Promover o diálogo e a concertación social mediante o establecemento de canles permanentes de participación entre o Goberno da Xunta de Galicia e os axentes económicos e sociais máis representativos da Comunidade Autónoma galega.
7. Favorecer e impulsar a creación de normativa autonómica para o desenvolvemento da execución das competencias relacionadas coa prevención de riscos.
8. Asesoramento directo a pemes, micropemes, persoal autónomo e colectivos específicos.
9. Divulgar e promover o cooperativismo e a economía social, particularmente entre a xuventude, incidindo especialmente nos aspectos formativos.

1. Fomentar a creación de cooperativas e demais empresas de economía social, potenciando os seus valores que apostan simultaneamente pola creación de riqueza, emprego e benestar social.
2. Promover a consolidación das empresas de economía social e a mellora da súa competitividade, así como impulsar as redes de intercooperación e colaboración empresarial.
3. Fomentar o autoemprego cooperativo mediante a dotación de recursos específicos para o emprendemento en común, e para o financiamento de proxectos, así como cun esforzo singular no ámbito da formación, do asesoramento e do acompañamento de proxectos.
4. Impulsar o desenvolvemento cooperativo de base local, mediante a creación, consolidación e expansión da rede “eusumo” para o fomento do cooperativismo e a economía social, que agrupa e coordina as asociacións de cooperativas e outras entidades públicas e privadas interesadas nesta labor, achegando os recursos dispoñibles aos ámbitos máis próximos ás cooperativas, desempregados e interesados en xeral.
5. Execución das liñas de acción previstas no plan estratéxico para o desenvolvemento do cooperativismo, mediante os programas operativos acordados coas asociacións de cooperativas e aprobados polo Consello Galego de Cooperativas.
6. Definir e implantar criterios de calidade para garantir que os servizos de prevención alleos ás empresas avancen cara á prestación dun servizo homoxéneo e de calidade no ámbito da nosa comunidade.
7. Seguimento e control das condicións de acreditación e de desenvolvemento da actuación das empresas autorizadas en Galicia para realizar auditorías e formación en prevención de riscos laborais.
8. Fomentar a formación en prevención de riscos laborais para empresarios desenvolvan directamente a actividade preventiva, traballadores designados e delegados de prevención.
9. Fomentar a formación específica de coordinadores de seguridade e saúde en obras de construción.

DIRECCIÓN XERAL DE PROMOCIÓN DO EMPREGO

A análise de todos os indicadores económicos e de emprego do último ano manifesta a continuación do deterioro da situación económica e do mercado de traballo galego que se corresponde coa recoñecida crise económica que afecta ao conxunto do Estado, á Unión Europea e a boa parte das economías máis desenvolvidas a nivel mundial.

O Goberno da Xunta de Galicia, no marco Diálogo Social, ante esta situación de crise económica e a súa fonda repercusión sobre o mercado de traballo galego, ten decidido desenvolver unha estratexia orientada á recuperación dos sectores produtivos e da súa capacidade de xeración de emprego, conxuntamente coa adopción de medidas paliativas de carácter social. É esta unha estratexia ampla que persegue, máis aló dunha actuación puntual, o establecemento das bases dun crecemento sostible, fortalecendo os aspectos críticos da produtividade e compe

titividade da economía galega, especificamente da súa capacidade de investimento e innovación e do máximo desenvolvemento do potencial dos recursos humanos, co fin de saír da crise canto antes e nas mellores condicións posibles, creando máis e mellores empregos.

O desemprego é hoxe en día a maior preocupación das familias galegas. A mellor política social é unha política económica que xere máis empregos e de maior calidade. Así a creación de emprego é a mellor política para a redistribución da riqueza e para a eliminación das desigualdades sociais.

Ter un emprego digno é un dereito de todos os galegos e galegas. Por isto, a primeira tarefa deste goberno é a de atender ao desafío da crise económica e ás consecuencias inmediatas desta en termos de desemprego. A baixa taxa de actividade da poboación agudízase coa situación económica negativa, afectando ao mercado de traballo caracterizado por unha taxa de actividade menor ca media nacional.

Unha economía que xera emprego de calidade dá oportunidades a todos os galegos e galegas para garantir o seu benestar e a consecución dos seus obxectivos vitais, co que se evita a emigración da poboación xuvenil máis cualificada cara outras rexións na procura de postos de traballo nos sectores económicos máis dinámicos. Tamén atrae inmigración máis cualificada e capacitada, o que á súa vez incide na solución dun dos principais problemas a longo prazo de Galicia: a tendencia ao envellecemento da súa poboación.

Unha boa política de emprego é esencial para garantir a competitividade da nosa economía, e o benestar futuro de todos os galegos e galegas. A mellor maneira de prosperar é manter altos niveis de emprego, facilitando o acceso aos postos de traballo, e a estratexia dun desenvolvemento sostible concíbese cunha concepción do traballo que non só se preocupe pola redución de taxas de paro, senón tamén por incrementar os niveis e a calidade do emprego, tal e como se desenvolve na Estratexia Europea para o Emprego.

Para isto, a Xunta de Galicia actuará decididamente en tres ámbitos: no terreo das políticas de emprego; no fomento da actividade emprendedora e na formación, para que, vinculando estas actuacións, pódase mellorar a empregabilidade dos galegos e as galegas.

Unhas políticas que teñen como obxectivos finais:

- Garantir que Galicia recupere a senda da creación de emprego, invertendo a actual tendencia da súa destrución.
- Xerar as condicións para o desenvolvemento de oportunidades laborais de calidade para os traballadores e traballadoras con maiores dificultades para a súa reincorporación ao mercado de traballo.
- Investir na formación e na cualificación técnica e laboral como elemento central para a mellora do capital humano.
- Avanzar na igualdade de oportunidades entre os homes e as mulleres.

- Impulsar o fomento da actividade emprendedora en Galicia.

O Plan Estratéxico de Galicia 2010-2014, horizonte 2020, oríentase dende a análise da situación de partida e do entorno económico e define os grandes obxectivos a medio e longo prazo que fagan de Galicia un lugar para vivir, traballar, investir e prosperar. Considerando que as persoas e o traballo son o vector principal do progreso e da autonomía persoal, o Plan estratéxico busca elevar os niveis de cualificación e capacitación ao servizo do desenvolvemento colectivo e persoal.

Este obxectivo global acádase pola interacción e os efectos directos de cinco eixes de actuación.

Dentro destes, o Eixe 2 que leva por rúbrica “Dinamización económica, crecemento e emprego” é o piar sobre o que se asenta a internacionalización da economía e o fomento do espírito emprendedor; supón unha implicación no apoio aos sectores produtivos, á creación de riqueza, á mellora da competitividade, á preparación dos cidadáns para aumentar o espírito emprendedor, as apostas pola valía persoal e profesional referendada co éxito nos mercados, en conseguir postos de traballo de calidade, competitivos, e polo tanto, con máis garantía de permanencia e futuro.

A través do “Diálogo Social” estanse a determinar as medidas dun “Plan de Emprego de Galicia, 2011-2014” que pretende, principalmente, recuperar a creación de emprego estable e de calidade, impulsar o fomento da actividade emprendedora, coordinar as accións públicas nas políticas activas de emprego e avanzar na igualdade de oportunidades laborais entre os homes e as mulleres. O Plan impulsará medidas e accións positivas horizontais para ampliar as oportunidades de emprego e reducir así o desemprego. Estas medidas, dirixiranse a todos/as os traballadores/as galegos/as, tanto en situación de desemprego, como os/as ocupados/as, e principalmente aos colectivos con dificultades de acceso ao mercado laboral: mozos/as, mulleres, parados/as de longa duración, persoas con discapacidade, emigrantes, inmigrantes, vítimas da violencia de xénero e outros grupos en risco de exclusión social.

Así mesmo, as circunstancias de especial dificultade no acceso ao emprego que afectan a certos grupos sociais, esixe facer compatible a planificación dun marco xeral de actuacións con plans específicos dirixidos a modificar ou eliminar os principais atrancos que limitan a inserción sociolaboral destes colectivos.

Estes plans específicos son coherentes coa filosofía, os principios e os obxectivos estratéxicos xerais da política de emprego que se concretan no Plan de Emprego de Galicia 2011-2014, pero establecerán programas e medidas singulares axeitadas ás circunstancias e condicións dos colectivos máis desfavorecidos, en aplicación do principio de igualdade de oportunidades e non discriminación no acceso ao emprego:

Plan de Emprego Xuvenil.

Plan de Emprego Feminino.

Plan de Emprego Autónomos e Emprendedores.

Plan de Emprego para os colectivos con Discapacidade e en Risco de Exclusión Social.

Dentro deste segundo eixe, o Plan estratéxico persegue como obxectivo estratéxico, acadar un emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego. Dentro deste obxectivo estratéxico, no ámbito da promoción do emprego, a Consellería de Traballo e Benestar establece os seguintes obxectivos concretos:

Desenvolver as medidas activas de emprego programadas no marco da estratexia europea para o emprego, o Programa Nacional de Reformas e no eido da colaboración institucional e do Dialogo Social e Político, que conduzan a crear empregos estables e de calidade e, consecuentemente, á redución da taxa de desemprego e da temporalidade no mercado de traballo galego.

Fomentar a cultura emprendedora potenciando a xeración de emprego a través de fórmulas de economía social e autoemprego individual, apoiando especialmente o esforzo dos traballadores e das traballadoras autónomas.

Potenciar e favorecer as iniciativas empresariais xeradoras de emprego que respondan a sectores e actividades emerxentes ou a necesidades non cubertas no territorio de implantación co fin de impulsar a creación e consolidación de actividades económicas e de emprego nas zonas rurais e núcleos urbanos pequenos, así como no entorno da investigación e da innovación tecnolóxica. Con este mesmo obxectivo orientaranse os programas de cooperación, especialmente coas corporacións locais, así como os programas mixtos de formación e emprego, para que respondan tamén a estas novas actividades, procurándose o carácter integral destas actuacións tendo en conta as características xeográficas e poboacionais da Comunidade Autónoma galega, nunha estratexia de cooperación institucional das administracións territoriais e de colaboración coa iniciativa privada, para dinamizar o emprego e o desenvolvemento local.

Impulsar o desenvolvemento de proxectos de interese social mediante a execución de programas de cooperación, promovidos e xestionados por entidades públicas ou privadas sen ánimo de lucro, como instrumento adecuado para a dinamización e a creación de novas actividades que repercutan na xeración de emprego e de alternativas de ocupación laboral, con especial incidencia no ámbito rural.

Promover o progresivo incremento da participación da muller no mercado de traballo ata lograr unha equiparación de ámbolos dous sexos. Para isto afondarase nas políticas diferenciadoras a prol do emprego feminino, ben a través de accións e programas específicos, ben mediante a súa definición como colectivo preferente ou a través de sobreincentivos cando se trate de

programas xerais.

Favorecer a conciliación da vida profesional e persoal, establecendo medidas que contribúan á corresponsabilidade de homes e mulleres nas tarefas de carácter familiar de xeito que se eliminen os atrancos que impiden ás mulleres incorporarse e permanecer no mercado laboral e equilibrar cuantitativa e cualitativamente a súa participación neste, potenciando a súa maior representatividade no mundo empresarial.

Ofrecer á mocidade galega, a través de actuacións específicas, a oportunidade de adquirir unha experiencia laboral que mellore a súa situación no mercado de traballo e establecer a prioridade a favor dos xoves no conxunto das medidas de fomento do emprego mediante a aplicación preferente a este colectivo de todas as accións horizontais postas en marcha, así como, a través das escolas obradoiro e casas de oficios e das unidades de promoción e desenvolvemento.

Establecer medidas de discriminación positiva, a través de actuacións específicas e prioritarias nas medidas horizontais, con especial atención ás mulleres que sofren violencia de xénero, dándolles a oportunidade de acceder ou reincorporarse ao mercado de traballo mediante programas experienciais para mellorar a súa empregabilidade, así como a través dos programas de incentivos á contratación por conta allea e de fomento do autoemprego.

Reforzar o enfoque preventivo das políticas activas de emprego coa fin de reducir o paro de longa duración a través dos programas de cooperación e das escolas obradoiro, casas de oficios e obradoiros de emprego.

Apoiar a través das políticas activas a incorporación ou reincorporación ao mercado de traballo dos colectivos con especiais dificultades de inserción laboral.

Apoiar a inserción ou reinserción no mercado de traballo daqueles outros colectivos con especiais dificultades de inserción a través do establecemento de obradoiros de emprego.

Favorecer a integración laboral dos inmigrantes así como dos emigrantes retornados.

Facilitar a integración laboral das persoas con discapacidade, ben a través das fórmulas de emprego protexido como son os centros especiais de emprego, a través da súa constitución como traballadores autónomos, ou ben incentivando a súa contratación por parte das empresas ordinarias.

Consolidar a rede de técnicos e axentes de emprego, potenciando o seu papel como actores decisivos na implantación das políticas activas de emprego na súa zona de actuación, principalmente das políticas relacionadas coa creación de actividade empresarial, contribuíndo co seu traballo á localización de recursos ociosos e infrautilizados cara á promoción económica dos concellos galegos, identificando novas actividades económicas e posibles emprendedores.

Partindo destes obxectivos, as grandes liñas de acción da consellería para o exercicio orza

mentario 2012 van ser as seguintes:

Xestión das políticas activas de emprego no marco da Estratexia Europea para o Emprego e Estratexia Española de Emprego, Programa Nacional de Reformas e no eido da colaboración institucional e o Dialogo Social e Político.

Adopción de medidas dirixidas á mellora da inserción e reinserción laboral e para acadar mellores taxas de emprego, especialmente mediante o establecemento de actuacións específicas para aqueles colectivos con especiais dificultades de acceso ao mercado de traballo: mozos sen cualificación, maiores de 45 anos, parados de longa duración, persoas que esgotaran as prestacións e subsidios por desemprego, persoas con discapacidade, mulleres, inmigrantes, emigrantes retornados e persoas en risco de exclusión social.

Establecemento de medidas para mellorar a calidade do emprego

Establecemento de medidas e accións dirixidas á difusión da cultura emprendedora e de fomento da estabilidade laboral, así como optimizar as medidas activas para o emprego e o desenvolvemento local, contando coa rede de técnicos de emprego como instrumento dinamizador e de achegamento destas políticas á toda a xeografía galega e potenciais beneficiarios.

Estas liñas, no marco do Plan de Emprego de Galicia 2011-2014, concrétanse nas seguintes accións:

- Parados de longa duración

Mais da metade das persoas desempregadas considéranse parados de longa duración. Estas persoas son as que máis están a sufrir a crise económica pola dificultade que teñen para reincorporarse ao mercado de traballo.

Neste contexto, a Xunta de Galicia continuará coas medidas que prioricen a contratación dos traballadores e traballadoras desempregados e ás persoas paradas que consumisen a totalidade das prestacións e subsidios por desemprego a que tiñan dereito.

- Persoas con discapacidade

Sabedores das dificultades que atopan as persoas con discapacidade para atopar un emprego, incentivarase a contratación indefinida e temporal destes traballadores desempregados cunha discapacidade igual ou superior ao 33% coa finalidade de fomentar e favorecer a súa integración laboral no sistema ordinario de traballo. Esta medida complementase co programa de emprego con apoio na empresa ordinaria.

Así mesmo fomentarase a creación, ampliación e mantemento dos centros especiais de emprego en canto fórmulas empresariais eficaces para a xeración de emprego estable para persoas desempregadas con discapacidade, que se complementará co programa de unidades de apoio á

actividade profesional nos centros especiais de emprego.

- Emprego feminino

A busca da igualdade de homes e mulleres no mercado laboral é obxectivo prioritario do goberno de Galicia. A discriminación que sofren as mulleres asalariadas, e tamén no autoemprego e no mundo empresarial require medidas ambiciosas máis alá das que pretenden favorecer a conciliación da vida laboral e familiar.

- Emprego xuvenil

O paro na mocidade é un problema en si mesmo, pero ademais pon trabas ao seu desenvolvemento persoal e a súa plena integración social. Por iso, a mellora da empregabilidade e a incorporación real ao mercado de traballo da mocidade galega é un obxectivo prioritario da Consellería de Traballo e Benestar.

- Persoas en vías de exclusión social

Na inserción laboral dos traballadores pertencentes a colectivos en risco de exclusión social a Xunta de Galicia ten unha dobre obriga: por unha banda exercer un labor de concienciación social e sensibilización do compromiso de toda a sociedade na busca da súa plena integración e, por outro lado, cumprir coa propia obriga como Administración de poñer en marcha as políticas axeitadas para a súa consecución. Neste aspecto a Xunta de Galicia incentivará a súa contratación apoiando, incluso, a contratación temporal destes colectivos e o desenvolvemento, impulso e apoio das Empresas de Inserción Laboral.

- Desempregados maiores de 45 anos

A actual crise económica está a castigar especialmente aos traballadores e traballadoras de máis idade que foron os primeiros en saír das empresas e que teñen grandes obstáculos, a pesar da súa experiencia laboral e alta produtividade, para reincorporarse ao mercado laboral. Por iso a adopción de medidas que fomentan a súa volta ao emprego, xa sexa por conta allea ou por conta propia, é un bo obxectivo estratéxico da Consellería de Traballo e Benestar.

- Inmigración e Emigración

A Xunta de Galicia ten como obxectivo dinamizar o potencial de creación de riqueza que implica a integración laboral do colectivo inmigrante. Asemade asume como compromiso o logro dun mercado laboral inclusivo, no que a igualdade de oportunidades e a non discriminación sexan efectivas.

Neste senso favorecerase a integración laboral efectiva dos inmigrantes así como dos emigrantes retornados que fixen a súa residencia en Galicia fomentando a súa contratación estable, tendo en conta que esta poboación, ademais de compensar o envellecemento poboacional

galego, axuda a compensar a escaseza de man de obra en certos sectores; desde unha perspectiva meramente económica, permitirá manter os niveis de produción ademais de contribuír ao sostemento da protección social.

- Redeseño dos Programas de Cooperación Local

Posta en marcha de POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPREGO VINCULADAS ÁS GRANDES ÁREAS URBANAS, así como na Galicia non urbana en colaboración coas outras institucións constituídas como son os Grupos de Desenvolvemento Rural (GDRs) e os Grupos de Acción Costeira (GACs)

As directrices da Estratexia Europea de Emprego poñen especial fincapé na importancia da creación de postos de traballo a nivel local desde a perspectiva de que existen novos xacementos de emprego susceptibles de xerar novos postos de traballo, sendo no ámbito local onde se atopan as maiores posibilidades de detección e aproveitamento en beneficio do emprego. Consecuentemente con estas previsións, a Xunta de Galicia impulsará os Programas de Cooperación especialmente, con entidades locais, desde a dobre perspectiva de dinamización e xeración de novas actividades no medio local e rural e de servir de ferramenta para a mellora da empregabilidade, a través da adquisición de experiencia profesional, das persoas traballadoras desempregadas que participen nos mesmos, co obxectivo final de acadar un contorno local propicio á creación de emprego e de potenciar o papel das entidades locais como motoras da creación de emprego.

- Innovación

A Administración galega é consciente da necesidade de mellorar un dos aspectos máis deficitarios do ámbito económico e laboral galego: a innovación, como elemento clave na mellora da competitividade. A Consellería de Traballo e Benestar deseñará programas de apoio para aproveitar as vantaxes da tecnoloxía e do desenvolvemento da sociedade do coñecemento; estes programas centraranse fundamentalmente na concienciación e sensibilización empresarial, na implantación das tecnoloxías da información e a comunicación nas empresas, co obxectivo último de crear emprego, inclúese aquí o apoio económico á creación de spin-offs incluído no Plan Impulsa Lugo.

- Autónomos e emprendedores

Os autónomos e emprendedores teñen un importante peso na economía galega, cunha porcentaxe sobre o total de afiliados moi superior á media estatal. Neste apartado, a aprobación do Estatuto do Traballo Autónomo supón un importante avance e unha oportunidade. A Consellería de Traballo e Benestar potenciará o apoio a este colectivo como un dos eixes primordiais da súa política.

DIRECCIÓN XERAL DE FORMACIÓN E COLOCACIÓN

Desenvolver o modelo de Servizo Público de Emprego de Galicia atendendo a unha maior eficacia na intermediación laboral, implementando sistemas de xestión que faciliten os trámites tanto aos desempregados como aos empregadores.

Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego.

Conquerir que o investimento en formación responda aos cambios rápidos e constantes que teñen lugar no noso entorno productivo, coa finalidade de manter actualizadas as competencias dos nosos traballadores e a competitividade das nosas empresas.

Avanzar na investigación e desenvolvemento das cualificacións e da formación asociada, especialmente a formación para o emprego: Os novos certificados de profesionalidade, a través do Instituto Galego de Cualificacións, en colaboración coas demais administracións estatais e autonómicas e os axentes sociais.

Potenciar a formación profesional para o emprego dirixida á poboación activa desempregada, mellorando a súa cualificación e, polo tanto, as súas perspectivas de inserción laboral a través dunha oferta formativa axeitada ás necesidades do mercado de traballo.

Desenvolver e potenciar accións de formación profesional para o emprego, tanto coa participación de plans de formación sectoriais e intersectoriais como con accións complementarias e de acompañamento á formación.

Potenciar a programación propia de cursos de formación profesional para o emprego en colaboración con outros departamentos da Administración co obxecto de aproveitar ao máximo os centros e recursos dispoñibles.

Potenciar as accións formativas de carácter complementario, experimental e innovador, no ámbito da formación profesional para o emprego, a formación a distancia, telemática, normativización lingüística, formación ambiental e de alfabetización en internet.

Realizar cursos do certificado de profesionalidade de formador ocupacional para formadores de cursos da programación AFD, ademais de cursos monográficos de especialidade didáctica para formadores ocupacionais.

Promover e potenciar os estudos técnicos e publicacións centrados esencialmente no campo das necesidades de formación profesional, busca de emprego e orientación laboral e promoción do autoemprego, analizando as demandas dos sectores produtivos da economía galega e as súas cualificacións específicas.

Potenciar a programación de accións formativas dirixidas á obtención dos certificados de profesionalidade.

Consolidar a xestión da formación profesional para o emprego coa introdución das medidas que, de ser o caso, se consideren oportunas no sistema informático (SIFO II) que lles permita unha xestión máis áxil dos cursos aos centros de formación, tanto propios como colaboradores.

Consolidar a función de intermediación entre oferta e demanda de emprego, coordinando e adaptando o seu funcionamento ao sistema de información dos servizos públicos de emprego, que permite a transparencia do mercado de traballo a nivel nacional, facilitando a mobilidade xeográfica entre os demandantes.

Mellorar a función de intermediación laboral, incrementándoa cunha atención específica e de calidade tanto a demandantes de emprego como a empregadores.

Integrar as accións de adecuación de perfís profesionais e orientación nas distintas áreas funcionais de emprego, establecendo a cooperación entre as oficinas de emprego do Servizo Público de Emprego, os seus centros colaboradores e demais actores do mercado laboral, de xeito que todos os demandantes de emprego poidan ser, dun xeito eficiente, atendidos de maneira personalizada en igualdade de condicións.

Consolidación da realización de itinerarios personalizados de inserción como ferramenta básica de atención aos colectivos máis desfavorecidos ou de difícil inserción, prestando especial atención aos traballadores que esgotaran as súas prestacións.

Potenciar as accións de orientación laboral e asesoramento ao autoemprego, e posta en marcha de novas políticas activas de emprego para determinados colectivos con dificultades no acceso ao emprego a través dos plans integrais de emprego.

Potenciar a mobilidade de demandantes de emprego a través da rede EURES (European Employment Services) mediante dous aspectos básicos:

Achegamento das ofertas de traballo existentes noutros países da Unión Europea aos demandantes da comunidade autónoma.

Atención ao mercado laboral transfronteirizo para facilitar a mobilidade dos traballadores entre Galicia e Portugal a través da oficina EURES Transfronteiriza Galicia-Norte de Portugal.

Promover a formación dos técnicos e persoal do Servizo Público de Emprego de Galicia, atendendo, non só a súa reciclaxe profesional nas materias de xestión propias das políticas activas de emprego, senón tamén en todas aquelas materias sensíbles que teñan relación coa atención aos cidadáns e que deriven nunha xestión eficiente, moderna e cercana ao cidadán.

Implementar o procedemento de recoñecemento da cualificación profesional adquirida a

través da experiencia laboral ou vías non formais de formación.

Promover a implantación dos novos certificados de profesionalidade en Galicia, tanto dentro da oferta de formación para o emprego, como a través do procedemento de avaliación e acreditación.

Desenvolver accións de observación e de prospección que proporcionen información sobre a evolución do mercado de traballo en Galicia, ocupacións e perfís profesionais, co obxectivo de mellorar a eficacia das políticas activas de emprego e, en particular, a de a oferta de formación para o emprego.

Partindo destes obxectivos, as grandes liñas de acción da consellería para o exercizo orzamentario 2012 van ser as seguintes:

Xestión das políticas activas de emprego no ámbito da colaboración entre administracións e os axentes sociais.

Consolidación da rede de información, orientación e busca de emprego, integrada nos programas de formación e colocación, como instrumento de achegamento entre os demandantes e as necesidades reais do mercado de traballo.

Modernización do Servizo Público de Emprego, co obxectivo de facilitar un servizo áxil e eficaz tanto para os demandantes de emprego como para os empresarios.

Potenciar a formación profesional para o emprego como instrumento dos demandantes de emprego para a súa inserción laboral, adaptándoa ás necesidades existentes no mercado de traballo.

Consolidar a formación profesional para o emprego dos traballadores ocupados, con plans de formación sectoriais, intersectoriais, de autónomos, de economía social e accións complementarias, como elemento fundamental para a mellora da capacitación profesional e a reciclaxe dos traballadores da Comunidade Autónoma de Galicia.

Implantar os novos certificados de profesionalidade, garantindo o cumprimento dos novos requisitos, especialmente os de acceso dos alumnos, mediante a convocatoria de probas de competencias clave, e a programación da formación asociada ás mesmas.

Desenvolvemento dunha política integral de formación e emprego que englobe a orientación, o asesoramento, a formación, a avaliación e acreditación de competencias, o fomento de iniciativas empresariais, os incentivos á contratación, a economía social, os programas de cooperación e outras medidas innovadoras que contribúan á consecución da creación de emprego e de riqueza.

Promover estudos de diagnose e caracterización do mercado laboral en Galicia co fin de

ter perspectivas tanto cuantitativas como cualitativas da evolución da demanda, da oferta e da contratación das profesións no mercado de traballo galego.

Participar de xeito activo na elaboración de novas cualificacións profesionais e de novos certificados de profesionalidade do Catálogo Nacional.

Avanzar na posta en relación das cualificacións e da formación para o emprego cos sectores produtivos.

Impulsar o labor da Fundación Galega da Formación para o Traballo como instrumento necesario para favorecer a formación ao longo da vida dos traballadores mellorando a súa capacitación profesional e promoción persoal, proporcionando aos traballadores os coñecementos e as prácticas adecuadas aos requirimentos do mercado de traballo e as necesidades das empresas.

DIRECCIÓN XERAL DE DEPENDENCIA E AUTONOMÍA PERSOAL

As principais liñas de acción desta dirección xeral, distribúense en dous grandes ámbitos:

- Ámbito de atención á dependencia:

Especial relevancia adquiren neste orzamento as políticas de atención ás persoas en situación de dependencia consolidando a atención ás persoas en situación de dependencia con grao e nivel recoñecido e implantado e coas novas incorporacións dos dependentes moderados de grao I, nivel 2, que segundo o calendario disposto na Lei 39/2006, do 14 de decembro, entraron en vigor o 01/01/2011.

A este fin, se establecen os seguintes obxectivos:

1. Reforzo e evolución dos medios materiais e técnicos precisos para a xestión dos procedementos establecidos.
2. Desenvolvemento das políticas de prevención da dependencia.
3. Elaboración de políticas sociais que redunden na mellora dos sistemas de protección social para persoas con dependencia.
4. Fomento e impulso das accións de atención a persoas dependentes e de apoio ós seus coidadores contemplando medidas de mantemento no seu contorno e incrementando a carteira de servizos dispoñibles.
5. Fomentar a aplicación das novas tecnoloxías para a atención das persoas dependentes procurando unha mellora na súa calidade de vida.
6. Planificación de recursos para atención á dependencia e promoción da autonomía.
7. Coordinación, racionalización e optimización dos recursos existentes e incremento de novos recursos.

1. Xestión dos recursos derivados do mantemento de prazas residenciais públicas e en forma de concertos.
2. Apoio material e técnico aos centros de persoas maiores e persoas con discapacidade así como coordinación dos equipamentos necesarios.
3. Adicar un esforzo especial ás persoas maiores e persoas con discapacidade máis vulnerables, as persoas máis dependentes.
4. Impulsar o desenvolvemento da actuación 5.1.1.1 destinada á “Mellora dos servizos e infraestruturas que faciliten a permanencia no fogar das persoas en situación de dependencia”, contempladas nos plans de competitividade para o impulso económico das provincias de Ourense e Lugo e a dotación de prazas polo Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar para a atención diúrna de persoas en situación de dependencia e o desenvolvemento polo Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar de programas a centros de día orientados á diversificación dos seus servizos.

As actuacións a desenvolver para efectivizar as anteriores coberturas son as seguintes:

1. Implementación de medios tecnolóxicos e telemáticos para a mellora da xestión administrativa.
2. Mellora e evolución das aplicacións informáticas para a xestión do procedemento de recoñecemento da situación de dependencia.
3. Consolidación da mellora na coordinación coa administración local a través de medios técnicos.
4. Incremento nas dispoñibilidades de servizos da dependencia, en particular de prazas residenciais e de atención diúrna para persoas maiores e para persoas con discapacidade en situación de dependencia, así como centros de atención diúrna especializada.
5. Potenciar os servizos destinados a apoiar a permanencia das persoas en situación de dependencia no seu fogar a través de recursos de proximidade en desenvolvemento dos plans de competitividade para o impulso económico das provincias de Ourense e Lugo.
6. Consolidación dos recursos dedicados a libranzas da dependencia, reforzando en particular as dedicadas ao asistente persoal e á prestación vinculada ao servizo.
7. Programa de formación a coidadores habituais non profesionais de persoas en situación de dependencia.
8. Programas de formación a profesionais do ámbito de actuación da Lei 39/2006, para autonomía persoal e atención á dependencia.
9. Modificación e ampliación da normativa para a acreditación de centros e servizos para persoas maiores e/ou con discapacidade, en consonancia aos estándares de calidade establecidos no marco do Consello Territorial previsto na Lei 39/2006, para autonomía persoal e atención á dependencia.
10. Optimización dos equipamentos dende os que, na actualidade, se prestan servizos a fin de permitir a posta en marcha de novas modalidades de servizos de atención a persoas depen

1. dentes.

Ámbito da prevención da dependencia e promoción da autonomía persoal:

Se establecen os seguintes obxectivos:

1. Implantación de novos programas e servizos e consolidación dos xa existentes e que teñan acreditada a súa eficacia como instrumentos de integración social, de promoción da autonomía persoal e de mellora da calidade de vida dos colectivos integrados polas persoas maiores e persoas con discapacidade.
2. Creación e fortalecemento dos servizos e programas que posibiliten e favorezan a permanencia tanto da persoa maior como da persoa con discapacidade no contorno familiar e social, onde desenvolve a súa vida, con especial atención aos que viven en áreas rurais diseminadas e as persoas maiores ou con discapacidade que viven soas, e que faciliten, a través dos medios de apoio axeitados, a promoción da súa autonomía persoal.
3. Impulsar o desenvolvemento de políticas de avellentamento activo como forma de prevención de situacións de dependencia, xerando espazos nos que os maiores poidan desenvolver as súas capacidades e favorezan a súa socialización.
4. Impulsar o desenvolvemento de políticas que favorezan a vida independente para as persoas con discapacidade como garantía de igualdade efectiva e integración social.
5. Promover a coordinación cos demais departamentos da Xunta de Galicia e con outras institucións públicas e privadas que teñan competencias ou desenvolvan actuacións nos ámbitos e atención ás persoas maiores e ás persoas con discapacidade.
6. Impulsar o desenvolvemento das actuacións 5.1.1.1 e 5.1.1.2 destinadas respectivamente á "Mellora dos servizos e infraestruturas que faciliten a permanencia no fogar das persoas maiores en situación de dependencia" e á "Potenciación e mellora dos servizos de Autonomía Persoal", contempladas nos Plans de competitividade para o impulso económico das provincias de Ourense e Lugo.

Actuacións a desenvolver coa finalidade de efectivizar os anteditos obxectivos:

No ámbito da promoción da autonomía persoal:

1. Consolidación e mellora do Servizo Galego de Apoio á Mobilidade Persoal 065.
2. Potenciar a aplicación das novas tecnoloxías nos servizos destinados a apoiar a permanencia dos colectivos máis vulnerables no seu fogar, en desenvolvemento dos plans de competitividade para o impulso económico das provincias de Ourense e Lugo.
3. Favorecer a adquisición e o intercambio de axudas técnicas e produtos de apoio, e a eliminación de barreiras no fogar.

1. Potenciar o programa de respiro familiar.
2. Promover os servizos de atención as persoas maiores e ás persoas con discapacidade, e promover a difusión dos distintos programas e servizos de carácter público destinados a eles.
3. Promover o desenvolvemento do Plan de Acción Integral para as Persoas con Discapacidade de Galicia 2010-2013, e do Plan Galego das Persoas Maiores 2010-2013, a través dun seguimento e coordinación efectivos.
4. Desenvolvemento de estudos, protocolos e demais instrumentos de favorezan a actuación coordinada dos diversos axentes que interveñan nun mesmo ámbito de atención ás persoas maiores e ás persoas con discapacidade.
5. Consolidar e potenciar os programas de carácter terapéutico destinados á promoción da saúde.
6. Potenciar os programas de dinamización e participación das persoas maiores a través da Rede de centro sociocomunitarios e das asociacións.
7. Promover o desenvolvemento de programas de atención específicos destinados aos distintos colectivos de persoas con discapacidade en función da tipoloxía desta, a través das distintas federacións en que se agrupan.
8. Apoiar o mantemento do tecido asociativo e federativo destinado á atención das persoas con discapacidade.
9. Mellorar a eficacia na atención aos colectivos indicados a través da modernización e mellora dos procedementos administrativos existentes.
10. Consolidación dos recursos orientados á atención temperá.

Partindo dos obxectivos anteditos, as grandes liñas de acción da Dirección Xeral da Dependencia e Autonomía Persoal para o exercizo orzamentario 2012 son as seguintes:

1. Formación e reciclaxe continuo de tódolos profesionais do ámbito dos servizos sociais, co fin de acadar unha boa atención, eficacia e rendibilidade nas actuacións.
2. Desenvolvemento de actuacións de prevención da dependencia fomentando o envellecemento activo e a participación social e vida independente.
3. Fomento e impulso das accións de atención a persoas dependentes e de apoio aos seus coidadores contemplando medidas de mantemento no seu contorno así como aloxamentos alternativos.
4. Dinamización e impulso de actividades para persoas con discapacidade en aras de acadar a súa integración sociolaboral.
5. Incremento das dispoñibilidades da carteira de servizos e prestacións dispoñibles destinados a persoas en situación de dependencia mediante a creación e concertación de prazas en centros residenciais e de atención diúrna, a mellora no servizo de teleasistencia con novas modalidades e a consolidación dos recursos dedicados á libranza da dependencia, reforzando as modalidades: de libranza vinculada ao servizo e, para asistente persoal.

1. Mantemento da dispoñibilidade residencial e de atención diúrna para a atención a persoas maiores e persoas con discapacidade con déficits de autonomía.
2. Despregue de equipamentos e aplicacións de información e comunicación para favorecer a incorporación dos servizos na Sociedade da información.
3. Desenvolvemento de programas de calidade na prestación de servizos nos centros.

DIRECCIÓN XERAL DE XUVENTUDE E VOLUNTARIADO

As liñas de accións a seguir pola Dirección Xeral de Xuventude e Voluntariado para o ano 2012 son as seguintes:

1. Implementación do Plan Estratéxico de Xuventude, Xuventude 2013, unha estratexia para a mocidade galega, no que se refire á anualidade do 2012, a través da posta en marcha das accións previstas no mesmo, fomentando unha política de xuventude concibida con criterios de transversalidade e integralidade.
2. Consegui un novo marco lexislativo máis acorde e adaptado ás novas necesidades da xuventude para garantirle as oportunidades para o seu propio desenvolvemento.
3. Acadar unha maior visualización das políticas en materia de xuventude de todos os departamentos da Xunta de Galicia a través da Comisión Interdepartamental de Xuventude e do proxecto Espazo Xove. Rede Galega de Centros de Xuventude.
4. Impulsar as accións de mobilidade xuvenil e intercambios con outras Comunidades Autónomas e con outros países, fomentando tamén o coñecemento de linguas estranxeiras entre a mocidade.
5. Fomentar no conxunto da xuventude o desenvolvemento das capacidades creativas, a mentalidade emprendedora, a innovación e as expresións culturais e artísticas.
6. Implementar medidas que faciliten o acceso ao emprego por parte da mocidade galega.
7. Consolidar o novo modelo de participación xuvenil a través de formas participativas non institucionalizadas.
8. Implantar o marco xurídico normativo en materia de acción voluntaria coa aprobación e desenvolvemento da Lei Galega de Acción Voluntaria de Galicia.
9. Facerlle chegar á sociedade unha imaxe máis realista do voluntariado galego pondo de relevo a importancia do traballo dos voluntarios/as na sensibilización cívica.
10. Implementación da normativa en materia de acción voluntaria co fin de adaptala á situación actual da sociedade galega.
11. Desenvolvemento, fortalecemento e optimización de diferentes liñas de acción voluntaria, ambiental, social, de seguridade viaria, tecnolóxica e cultural, en coordinación cos departamentos da Xunta que teñan atribuídas as competencias nas distintas materias.
12. Implementación do Plan Director do Voluntariado da Comunidade Autónoma de Galicia 2011-2015.

1. Impulso ás medidas de apoio e vertebración do movemento de acción voluntaria en Galicia e no estranxeiro.
2. Continuar co fomento e apoio aos proxectos de voluntariado xuvenil que poñan en marcha as distintas entidades.

1.1. DOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS

INSTITUTO GALEGO DE SEGURIDADE E SAÚDE LABORAL

A principal misión do ISSGA para o ano 2012 é dar cumprimento ao Plan Estratéxico 2011-2014 que establece os obxectivos, as liñas de actuación e as actuacións básicas a desenvolver neste período.

Obxectivo I: Promoción e control dun mellor e máis eficaz cumprimento da normativa.

Liña I: Actuacións na Administración autonómica

I.1. Favorecer e impulsar a creación de normativa autonómica para o desenvolvemento da execución das competencias das distintas administracións (nomeadamente sanitaria e industrial) relacionadas coa prevención de riscos.

I.2. Apoio e asesoramento para a efectiva implantación da xestión preventiva nos concellos.

I.3. Fomento de boas prácticas no seo das administracións públicas, e da coordinación entre os seus servizos de prevención.

I.4. Fomentar a prevención e avaliación dos riscos psicosociais nas administracións ou organismos públicos, sexa cal sexa o seu ámbito de actuación.

I.5. Integración da prevención na Administración autonómica:

- Potenciando os servizos de prevención propios, asumindo todas as funcións, agás a vixilancia da saúde, dotándoos dos recursos suficientes e axeitados para o desenvolvemento do seu labor en todas as consellerías.
- Implantando un procedemento de coordinación das actividades empresariais homoxéneo para todos os centros de traballo da Xunta de Galicia.
- Facilitando, por parte das unidades administrativas, a asistencia aos cursos de formación en prevención de riscos que impartan en horario laboral pola EGAP, o ISSGA ou outras unidades administrativas, tendo en conta as necesidades do servizo público.

I.6. Garantir, por parte das Administracións Públicas, que as empresas adxudicatarias dos concursos públicos cumpran a Lei de Prevención de Riscos Laborais e toda a normativa na materia.

I.7. Impulsar a inclusión e reforzo dos aspectos laborais no “Plan de Drogodependencias”.

Liña 2: Asesoramento sobre o cumprimento da normativa e a integración.

2.1. Realización de xornadas, seminarios, cursos, etc, con ocasión da entrada en vigor de nova normativa.

2.2. Difundir a normativa e as súas modificacións mediante actividades divulgativas, publicacións, e a web do ISSGA, establecendo nela un fondo documental.

2.3. Asesoramento directo a Pemes, Micropemes, autónomos e colectivos específicos.

2.4. Programas sectoriais específicos de asesoramento: fomento e divulgación de guías de boas prácticas.

Liña 3: Accións para a mellora do cumprimento normativo.

3.1. Establecer como finalidade da recadación, consecuencia das sancións impostas polo incumprimento en materia de seguridade e saúde laboral, que esta poida destinarse a actuacións preventivas, preferentemente dirixidas ás pemes a través de accións de asesoramento, información e divulgación.

3.2. Programas dirixidos ás empresas cos maiores índices de sinistralidade.

3.3. Programas sectoriais específicos.

3.4. Actuación dos técnicos e técnicas habilitados.

3.5. Investigación de accidentes ao abeiro do protocolo de colaboración coa fiscalía.

3.6. Propoñerlle á Administración Xeral do Estado o incremento do número de inspectores de traballo ata acercalo a parámetros da UE.

3.7. Poñer en marcha o cumprimento do RD 597/2007, sobre publicación das sancións por infraccións moi graves en materia de prevención de riscos laborais e da Orde do 30 de xullo de 2008 (DOG do 7 de agosto), o rexistro de empresas sancionadas.

Obxectivo 2: Incremento da calidade e eficacia dos sistemas de prevención nas empresas.

Liña 1: Mellora dos recursos propios para a prevención

I.1. Programas de avaliación da implantación dos sistemas de prevención nas pequenas e medianas empresas de Galicia.

I.2. Favorecer a eficiencia e suficiencia dos recursos dos SPP.

I.3. Promover e fomentar a formación de empresarios, mandos e traballadores en materia preventiva, especialmente en determinados sectores.

I.4. Promover a constitución de Servizos de prevención mancomunados, a designación de persoas traballadoras e a asunción da prevención polo empresariado.

I.5. Creación dun rexistro de servizos de prevención mancomunados

I.6. Organizar actividades de actualización específica para os técnicos e técnicas e persoal sanitario dos servizos de prevención.

Liña 2: Servizos de prevención externos

2.1. Definir e implantar criterios de calidade para garantir que os servizos de prevención externos avancen cara á prestación dun servizo homoxéneo e de calidade no ámbito da nosa comunidade.

2.2. Potenciar a actuación coordinada entre os diferentes servizos de prevención (propios e alleos) que poidan actuar nunha mesma empresa, e promover a integración da prevención no sistema xeral de xestión da empresa.

2.3. Aspectos de xestión: intensificar a coordinación das actuacións das administracións laborais, sanitaria e ITSS nos procedementos de acreditación e de control de servizos de prevención alleos.

2.4. Mellorar os sistemas de comunicación e colaboración entre os SPA, as empresas e a Administración.

Liña 3: Sobre entidades formativas e auditoras

3.1. Seguimento e control de calidade polos órganos competentes das condicións de acreditación e de desenvolvemento da actuación das empresas autorizadas en Galicia para realizar auditorías e formación en prevención de riscos laborais.

Obxectivo 3: Fortalecer a implicación das institucións e de todos os actores na mellora da seguridade e saúde no traballo. Reforzar as institucións dedicadas á prevención de riscos laborais e a colaboración e coordinación entre elas.

Liña 1: Favorecer a participación dos axentes sociais e económicos

I.1. Fomento das actuacións de asesoramento, formación e divulgación promovidas por

estes axentes, coordinadas tamén cos programas das Administracións.

I.2. Fomentar a actuación conxunta de asociacións empresariais e sindicais e a Administración, na mellora das condicións de traballo de colectivos específicos e de persoas traballadoras especialmente sensibles a determinados riscos.

I.3. Programas de formación prelaboral e inserción, de formación ocupacional e continua, de asesoramento ao empresariado e delegados de prevención.

I.4. Modificación do rexistro de delegados e delegadas de PRL.

I.5. Potenciar os contidos relativos á seguridade e saúde laboral nos convenios colectivos de acordo coa normativa vixente.

Fomento da cultura preventiva e a integración da prevención.

Vixilancia da saúde periódica e específica.

Procedimentación da revisión e actualización da planificación preventiva.

Fortalecemento do compromiso dos traballadores e delegados de prevención no cumprimento das súas obrigas preventivas.

I.6. Fomentar mecanismos de axuda á contratación de técnicos preventivos a dispor das organización socias e empresariais.

I.7. Mellorar as liñas de financiamento para novos proxectos en materia de prevención de riscos laborais.

I.8. Establecer unha regulación dos actuais Comités Provinciais de Seguridade e Saúde Laboral.

I.9. En liña co punto 2 do obxectivo 3 da Estratexia Española de Seguridade e Saúde no Traballo (EESST), promoveranse no ámbito territorial acordos entre as organizacións empresariais, as organizacións sindicais e a Administración Autonómica para desenvolver programas de actuación para a promoción da saúde e seguridade no traballo, condicionado á existencia da correspondente convocatoria de asignación de recursos da “Fundación para la prevención de riesgos laborales” así como ao previo consenso dos ámbitos sectoriais aos que se dirixan.

Liña 2: Colaboración e coordinación entre Administracións.

2.1. No ámbito nacional, participando activamente nos órganos de participación en materia de Seguridade e Saúde no Traballo coa Administración Xeral do Estado e con outras Comunidades Autónomas.

2.2. Establecer procedementos de actuación e colaboración, no ámbito autonómico, en materia de saúde laboral, entre os departamentos da Administración con competencias na materia.

2.3. Coordinación co INSS para o rexistro correcto de Enfermidades Profesionais.

2.4. Reforzar as funcións de coordinación no ámbito do Consello Galego de Seguridade e Saúde Laboral e no ISSGA.

2.5. Implicar a atención primaria na comunicación de enfermidades profesionais, de xeito que dende o sistema público de saúde se poidan detectar enfermidades profesionais, coa colaboración e asistencia do ISSGA e as unidades de saúde laboral da inspección sanitaria.

2.6. Programas dirixidos ao desenvolvemento operativo e funcional e ao fortalecemento do ISSGA.

2.7. Programas ou acordos de cooperación coas Administracións Locais en materia de seguridade e saúde laboral.

2.8. Sinatura de convenios de colaboración con outras administracións e institucións.

Liña 3. Promover a participación doutros actores.

3.1. Programas en colaboración con asociacións de sociedades e servizos de prevención e agrupacións empresariais e sindicais para desenvolver actuacións orientadas á mellora da prevención.

3.2. Establecer sistemas de participación doutros actores implicados na prevención.

Obxectivo 4: Potenciar a formación en materia de prevención de riscos laborais.

Liña 1. Implantación transversal da PRL no sistema educativo.

1.1. Integrar a prevención de riscos laborais de forma transversal na formación regrada: ensino primario, educación secundaria obrigatoria (ESO), Formación Profesional e Ensino Universitario.

1.2. Realización dunha análise da situación actual na impartición de materias relacionadas coa prevención de riscos laborais e diagnóstico de necesidades.

1.3. Deseño de programas adaptados a diferentes niveis educativos, e dos materiais didácticos apropiados.

1.4. Mellora da capacitación do profesorado.

I.5. Integrar a PRL na formación non regrada dirixida ao emprego.

Liña 2: Capacitación de traballadores e empresarios.

2.1. Capacitación acerca dos riscos e medidas preventivas para colectivos específicos (empresarios, directivos e mandos directos e intermedios, persoas traballadoras, persoas traballadoras designadas, delegados e delegadas de prevención, coordinadores de seguridade, traballadores da construción).

2.2. Formación especializada para certos colectivos especiais (persoas con discapacidade, mozos, mulleres embarazadas ou en período de lactación, persoal traballador especialmente sensible).

2.3. Formación sectorial sobre determinados riscos ou actividades concretas (traballos con amianto, risco químico, atmosferas explosivas, etc.)

Liña 3: Formación continua de profesionais da prevención:

Ademais das actividades mencionadas na liña 2:

3.1. Accións de actualización dos profesionais da prevención.

3.2. Formación de persoal sanitario con responsabilidades en patoloxía laboral.

3.3. Programa de formación de formadores.

3.4. Promoción da formación superior en prevención de riscos laborais.

Obxectivo 5: Introducir e consolidar a cultura da prevención na sociedade galega.

Liña 1: Transversalizar a prevención en las políticas da Xunta (En relación co Obxectivo 3)

I.1. Fomentar a comunicación entre os departamentos da Xunta no eido da PRL para a integración desta nas súas políticas.

I.2. Acadar mecanismos de coordinación para a integración e difusión da cultura preventiva.

Liña 2: Accións de sensibilización e promoción

2.1. Campañas de sensibilización e concienciación, tanto de carácter xeral como específico sobre sectores de maior sinistralidade, riscos emerxentes, colectivos críticos, etc., a través dos medios de comunicación e soportes publicitarios.

2.2. Día Mundial da Seguridade e Saúde no Traballo (28 abril).

2.3. Semana Europea da Seguridade e Saúde no Traballo.

2.4. Presenza en Congresos e outros eventos relacionados co ámbito da prevención.

2.5. Presenza institucional nas actividades relacionadas coa Prevención de Riscos Laborais.

2.6. Programa de actualización e mellora da páxina web do ISSGA.

2.7. Programas de deseño e realización de campañas de difusión e promoción da prevención no ámbito escolar, co fin de sensibilizar os alumnos na adopción de hábitos de conduta segura e saudable.

2.8. Establecer un plan de apoio e asistencia ás empresas, especialmente pemes e micro-pemes, incluíndo a promoción dos investimentos en prevención, e a mellora da formación e cualificación en prevención de riscos laborais dos recursos humanos destas.

Obxectivo 6: mellorar o nivel do coñecemento, análise e investigación en materia de seguridade e saúde laboral.

Liña 1: Adquisición e difusión da información

I.1. Mellorar a calidade dos datos e a explotación da información dispoñible.

I.2. Garantir a información periódica sobre sinistralidade e enfermidades profesionais en Galicia, mediante o Observatorio Galego de condicións de traballo.

I.3. Desenvolver iniciativas para mellorar a declaración de enfermidades profesionais (en relación co Obxectivo 3, liña 2).

I.4. Impulsar a investigación sobre saúde laboral e prevención de riscos laborais.

I.5. Investigar os accidentes laborais e estudar a epidemioloxía das enfermidades profesionais tomando como base plans de actuación xerais ou sectoriais contra a sinistralidade por Accidentes de traballo e Enfermidades profesionais.

I.6. Sistematización e informatización dos cuestionarios utilizados en cada un dos programas desenvolvidos para optimizar a análise da información recollida.

I.7. Mellorar a comunicación entre o ISSGA e os servizos de prevención e demais axentes implicados, para a divulgación de informacións sobre riscos e factores de risco emerxentes.

Liña 2: Análise da información

- 2.1. Realizar e difundir informes derivados das investigacións mencionadas na liña anterior.
- 2.2. Colaboración co Observatorio Estatal de Condicións de Traballo e os Observatorios doutras CCAA no intercambio de información.
- 2.3. Desenvolvemento dun Sistema de Información de Saúde Laboral: Implantación de procedementos de declaración de enfermidades profesionais.
- 2.4. Monitorización do custo económico e social das consecuencias da sinistralidade laboral e doutros indicadores de interese.
- 2.5. Analizar os riscos emerxentes e os danos que producen, considerando a accidentalidade vial como un deles.

Liña 3: Investigación aplicada

- 3.1. Potenciar a I+D+i en materia preventiva.
- 3.2. Participación na Rede Nacional de Institutos Públicos para a investigación en prevención de riscos laborais.
- 3.3. Programas de colaboración con outras institucións de carácter científico-técnico.

1.1. DAS ENTIDADES PÚBLICAS INSTRUMENTAIS DE CONSULTA OU ASESORAMENTO

CONSELLO GALEGO DE RELACIÓNS LABORAIS

Como liñas básicas de acción do Consello procede sinalar as seguintes:

- Lugar permanente de encontro dos interlocutores sociais galegos.

O Consello Galego de Relacións Laborais é o marco permanente de encontro dos interlocutores sociais galegos e órgano de diálogo institucional entre eles; é o único foro de participación institucional propio dos sindicatos e das asociacións empresariais.

- Impulso da solución extraxudicial de conflitos de traballo.

O Consello Galego de Relacións Laborais, en canto xestor do Acordo Interprofesional Galego sobre Procedementos Extraxudiciais de Solución de Conflitos colectivos de traballo (AGA), ten encomendado o impulso da solución extraxudicial de conflitos de traballo. O Consello tramita un número de expedientes de mediacións e arbitrxes cada vez maior, sendo utilizado polos suxeitos en conflito pola confianza que lles merece e polos bos resultados que amosa. A situación de crise económica que estamos a vivir trae consigo un moi notable incremento da conflitividade, que previsiblemente se manterá ao longo de 2012, polo que se incrementará

o gasto corrente do organismo. O Pleno do Consello acordou, por unanimidade, iniciar a negociación dun Acordo marco para a solución extraxudicial dos conflitos individuais de traballo, tendo xa un texto consensuado pola Comisión Permanente do Consello. Isto suporá, pola vía da mediación, intervir con criterios de calidade e de eficacia nunha parte importante dos conflitos individuais, moi numerosos e de gran incidencia nas relacións laborais. No momento en que se acade este Acordo e cara á súa posta en marcha, terá unha indubidable e importante repercusión orzamentaria que deberá ser tida en conta.

- Fomento da negociación colectiva.

O Consello Galego de Relacións Laborais ten tamén como obxectivo promover a negociación colectiva dentro do respecto ao principio de autonomía colectiva consagrado na Constitución e impulsar unha axeitada estrutura dos convenios nos ámbitos territorial e sectorial, contribuíndo deste xeito a conseguir para Galicia unhas relacións laborais modernas, dinámicas, dialogadas e participadas.

Para a consecución deste obxectivo, o Consello desenvolve un programa informático denominado “Necol”, que permite un tratamento técnico e estatístico para a explotación, a análise científica e a obtención dun diagnóstico axeitado da realidade negocial galega, axudando no labor de seguimento puntual dos contidos dos convenios colectivos e revisións salariais negociadas, elaborando periodicamente informes semestrais e mensuais sobre a situación da negociación colectiva en Galicia, que recollen o número total de convenios negociados en Galicia, así como datos sobre os convenios estatais que afectan a traballadores e traballadoras galegos e que son facilitados polo Ministerio de Traballo e Inmigración.

Así mesmo, o Consello presta a asistencia técnica que se demande na negociación colectiva, nas Comisións Paritarias e na negociación do convenio colectivo nos sectores que lle soliciten as organizacións sindicais e/ou empresariais.

O Consello é tamén a sede do Observatorio Galego para a Negociación Colectiva, coas funcións específicas que se determinan no artigo 16º do Regulamento interno de organización e funcionamento do Consello, entre as que se atopan a de elaboración dun Boletín trimestral con datos estatísticos de conxuntura laboral e de negociación colectiva en Galicia e a de elaboración de estudos monográficos sobre aspectos concretos da negociación colectiva galega, que supón incremento dos gastos correntes para o exercizo de 2012.

Igualmente, hai que ter en conta a actividade da Comisión consultiva autonómica para a igualdade de mulleres e homes na negociación colectiva, creada no Consello por mandato da Lei 2/2007, do 28 de marzo, do traballo en igualdade das mulleres de Galicia, composta por seis persoas en representación das organizacións sindicais e empresariais e tres persoas de recoñecido prestixio en materia de igualdade por razón de xénero, coas funcións que se determinan no artigo 22º a referida lei, entre as que se atopan a organización de actividades de formación en igualdade de xénero dirixidas a empresas, organizacións empresariais, representacións unitarias

de traballadores e traballadoras e organizacións sindicais, que supón tamén incremento dos gastos correntes do organismo para o exercizo de 2012.

- Promoción do debate social.

É tamén acción do Consello Galego de Relacións Laborais promover o debate na sociedade galega sobre os distintos aspectos de interese da realidade laboral a través de xornadas informativas, seminarios e cursos. No ano 2012, mediante a organización dunha nova edición do Curso Superior de Relacións Laborais; a celebración de seminarios conxuntos para a formación de cadros empresariais e sindicais sobre técnicas de comunicación e de negociación e a organización de xornadas sobre temas actuais de interese social.

- Emisión de ditames sobre os proxectos normativos en materia laboral, que lle serán solicitados preceptivamente.

O Consello Galego de Relacións Laborais é un órgano consultivo e asesor da Comunidade Autónoma e como tal emite ditames sobre os proxectos normativos dos organismos e departamentos da Administración autonómica e doutras institucións da Comunidade Autónoma en materia laboral, que lle serán solicitados preceptivamente.

- Edición de publicacións, estudos e informes.

O Consello Galego de Relacións Laborais ten tamén outra liña de acción: a elaboración e publicación de informes e traballos técnicos sobre o mundo das relacións laborais, en temas de especial relevancia como a situación socioeconómica ou a negociación colectiva.

Entre as publicacións que elabora e publica o organismo poden destacarse: a Memoria anual de actuación do Consello; o Informe anual sobre a situación sociolaboral da Comunidade autónoma de Galicia; estudos monográficos sobre algunha cuestión xurídico-laboral de actualidade e estudos sectoriais que acorde elaborar o Pleno do Consello, ademais dunha recompilación anual dos ditames emitidos polo Consello.

1.1. DOS CONSORCIOS AUTONÓMICOS

CONSORCIO GALEGO DE SERVIZOS DE IGUALDADE E BENESTAR

No terreo dos maiores, o principal ámbito de actuación do consorcio segue a ser o crecemento e o mantemento da Rede Pública de Centros de Atención ás Persoas Maiores. Neste sentido os centros de día do consorcio veñen definidos como centros xerontolóxicos de alcance social e terapéutico e de apoio ás familias, que prestan atención diúrna ás persoas maiores con dependencia ou en grave risco de padecela, promovendo a súa autonomía persoal, a actividade relacional e a permanencia no entorno habitual.

Xunto cos centros, o programa de comida a domicilio Xantar na Casa facilita o benestar e a

atención social a persoas maiores, dependentes ou en risco de exclusión, facilitando e garantindo unha alimentación equilibrada e de calidade adaptada ás súas necesidades.

Por outra banda, o consorcio participa da xestión da Rede Galega de Escolas Infantís, un proxecto educativo de calidade para nenos de entre tres meses e tres anos que ten por obxecto, dende a tolerancia e o respecto, permitir a conciliación da vida laboral e persoal da cidadanía galega.

Outro dos ámbitos de actuación dentro do consorcio é a loita contra a pobreza e a exclusión social a través do II Plan Galego de Inclusión Social. Nesta actuación traballan 18 equipos nas diferentes oficinas de inclusión repartidas polo territorio e outro equipo máis no Módulo Xove do Centro Penitenciario de Teixeiro, todos eles baixo a coordinación de persoal dos servizos centrais do consorcio en Santiago de Compostela.

A atención á xuventude ten tamén cabida no consorcio, a través da xestión dos Centros Quérote + nos que se está a desenvolver o programa de asesoramento e de carácter informativo aos mozos e mozas posto en marcha pola Dirección Xeral de Xuventude.

Impulsar o desenvolvemento das actuacións 5.1.1.1 e 5.1.1.2 destinadas respectivamente á dotación de prazas polo Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar para a atención diurna de persoas en situación de dependencia e ao desenvolvemento de programas en centros de día orientados á diversificación dos seus servizos.

Por último, o consorcio xestiona tamén o Centro de Emerxencia para Mulleres Vítimas de Violencia de Xénero na cidade de Vigo, que, integrado na Rede Galega de Acollemento dependente da Secretaría Xeral de Igualdade, ofrece acollemento de urxencia e atención psicolóxica, xurídica e social ás mulleres e ás persoas menores ao seu cargo, estando prevista así mesmo a actuación de acondicionamento do edificio destinado a Centro de Recuperación Integral para mulleres vítimas da violencia de xénero no Concello de Santiago de Compostela.

Integración na futura Axencia de Servizos Sociais.

Con data do 2 de xullo de 2010, a Asemblea Xeral do Consorcio, acordou a aprobación da integración do consorcio na Axencia Galega de Servizos Sociais para, unha vez aprobados os seus estatutos por decreto da Xunta de Galicia, dar lugar á súa disolución consonte o previsto no artigo 37.4 dos Estatutos do Consorcio. Neste mesmo acordo facúltase á xerencia do consorcio á realización de todos aqueles trámites que, no seu caso, sexan necesarios para darlle efectividade a este acordo.

1.1. DAS FUNDACIÓNS DO SECTOR PÚBLICO AUTONÓMICO

FUNDACIÓN PÚBLICA PARA A TUTELA DE PERSOAS ADULTAS

Tendo en conta as modificacións estatutarias que, na actualidade, está a impulsar a FUNGA

en resposta as seguintes demandas:

1º- Adaptación dos estatutos fundacionais á normativa vixente, particularmente ao Decreto 14/2009, do 21 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento de Fundacións de Interese Galego; ao Decreto 15/2009, do 21 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento do Rexistro de Fundacións de Interese Galego; e á LOFAXGA.

2º- Atención ás recomendacións realizadas pola auditoría á que foi sometida esta Fundación a propósito do I Plan da Avaliación da estrutura e funcionamento de organismos dependentes da Administración Autonómica, e que se centran na necesidade da súa especialización nas funcións tutelares de acordo coa actividade diaria da Fundación.

As modificacións estatutarias introducidas durante o ano 2012 concluirán nunha especialización nas funcións tutelares da fundación, o que na práctica suporá a modificación dos fins e beneficiarios da Fundación, que se limitarán aos vinculados aos procesos de modificación da capacidade de obrar e ao exercicio dos distintos cargos protectores.

FUNDACIÓN GALEGA DE FORMACIÓN PARA O TRABALLO

XESTIÓN DA FORMACIÓN

A FGFT ven de comprobar a cantidade de información que se manexa entorno á formación continua. Diferentes actores, tanto públicos como privados, xeran datos que despois non se optimizan. Por este motivo propuxéronse dúas accións que se levaron a cabo no ano 2011 e que deben ter continuidade no 2012.

1.- MAPA DOS RECURSOS FORMATIVOS

O Mapa Integrado dos Recursos Formativos de Galicia xa está desenvolvido. A súa presentación será o vindeiro 23 de novembro nas I Xornadas da Formación para o Emprego. Pero non está todo feito. A FGFT pretende alimentar esta base de datos para que sexa a mais completa de Galicia e un referente a nivel nacional. Así mesmo haberá que facer fronte ás modificacións que xurdan ven a petición dos usuarios ou ven pola expertización do persoal do departamento de estudos e análise da Fundación.

2.- ESTUDO DO IMPACTO DA FORMACIÓN PARA O EMPREGO EN GALICIA

Para o III estudo do impacto da formación en Galicia a FGFT tomará como referencia o exercicio 2010 e parte do 2011. Terá un período de maduración de aproximadamente 12 meses. Neste proxecto teranse en conta as seguintes variables:

- Formación subvencionada pola Comunidade Autónoma e impartida en Galicia.
- Formación subvencionada a nivel nacional e impartida en Galicia ou para traballadores galegos.

- Formación bonificada ás empresas nos centros de traballo galegos.
- Calquera outra formación impartida en Galicia para os traballadores galegos.

Con este proxecto a FGFT pretende tamén mergullarse no impacto das medidas sectoriais en materia de formación para a estabilidade laboral e empresarial, o mantemento do emprego e a reinserción laboral.

Como á lectura desta actuación podemos ver, a profundidade esixe dunha acción continua sinóptica para poder acadar, no prazo previsto, unhas conclusión que teñan utilidade.

III XORNADAS DE FORMACIÓN PARA O EMPREGO

Co éxito que tiveron as I Xornadas Galegas da Formación para o Emprego, e o interese mostrado por entidades nas II xornadas que se desenvolveran en setembro de 2010, a FGFT entende que este é un camiño interesante non só para poñer no centro do eido da formación á Fundación, se non tamén para desenvolver un foro de debate que permite desenvolver accións específicas para a mellora da formación dos traballadores e traballadoras e axudar a empresarios e empresarias a acadar os seus obxectivos.

CONVOCATORIA DE SUBVENCÍONS PARA O FINANCIAMENTO DE PLANS DE FORMACIÓN INTERSECTORIAIS E SECTORIAIS DIRIXIDOS PRIORITARIAMENTE A PERSONAS TRABALLADORAS OCUPADAS

Esta é unha liña de traballo que iniciouse no exercicio 2010 coa xestión das solicitudes e os requirimentos de subsanación de documentación administrativa, así coma a xestión de expedientes de liquidación. No exercicio 2011 estase a xestionar a convocatoria completa e pensamos que esta responsabilidade recaerá na Fundación, tamén, no 2012. Os técnicos pertencentes o Departamento de Estudos e Análise da Fundación teñen unha ampla experiencia na xestión de plans de formación, tanto autonómicos como nacionais polo que a súa contribución a xestión da convocatoria e moi importante para acadar excelentes resultados na mesma, tanto en tempo como en forma.

III. ORZAMENTO DE GASTOS POR PROGRAMA

III.1. PROGRAMAS DE GASTO

III.1.1. PROGRAMA 311A -DIRECCIÓN E SERVIZOS XERAIS DE PROMOCIÓN SOCIAL:

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

O programa 311A é soporte básico da estrutura administrativa da Consellería (área de benestar).

Con este programa ademais facilítase soporte económico a todos os investimentos materiais necesarios nos centros dependentes da Consellería (área de benestar) que permiten que continúen sendo utilizados nas mellores condicións posibles, en todo caso nunca en condicións óptimas e moito menos nun momento de crise económica onde as partidas destinadas a esta finalidade sofren, como todas, unha importante minoración.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

As actuacións que se realizan con base neste programa van destinadas aos distintos colectivos demandantes de servizos sociais que son obxecto das competencias desta Consellería de Traballo e Benestar, na área de benestar, e que se poden aglutinar nos seguintes grandes apartados:

Maiores, discapacitados, dependentes

Menores

Xuventude

Infancia e familia

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

A situación de partida ven determinada por unha banda polo grande número e diversa variedade de tipoloxía de centros dependentes da consellería (área de benestar) e, por outro lado, pola antigüidade dos mesmos o que obriga a unha constante intervención acometendo reparacións de diverso tipo e, ás veces, de elevados custos que, por outra banda, son case sempre imprevisibles e, o mesmo tempo, inaprazables.

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- Decreto 335/2009, do 11 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Traballo e Benestar, modificado polo Decreto 9/2011, do 20 de xaneiro.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

Con este programa preténdese facer fronte a problemas concretos que xorden nos centros dependentes da Consellería intentando dar solución directa e o mais rápida posible ás situacións, na maior parte das veces imprevisibles, que se producen e que obrigan a intervencións constantes que pola súa natureza non permite que sexan diferidas no tempo.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Secretaría Xeral Técnica

1.1.1. PROGRAMA 312A - PROTECCIÓN E INSERCIÓN SOCIAL

DESCRICIÓN DO PROGRAMA-

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

Con este programa trátase de cubrir necesidades básicas de persoas con carencia de recursos económicos en risco de exclusión social e de colectivos con especiais dificultades.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

As actuacións que se realizan a través deste programa van destinadas a persoas xubiladas ou incapacitadas sen dereito a pensión de réxime contributivo e persoas con carencia de medios económicos en situación de risco ou exclusión social, mediante prestacións de inclusión social, así como mediante o apoio ás entidades de iniciativa social sostidas con fondos públicos, coa finalidade de atender de forma coordinada e global ás necesidades, mellorar o rendemento dos recursos dispoñibles, garantir a calidade na prestación dos servizos, evitar os desequilibrios territoriais e estimular a cultura de participación da sociedade e dos propios afectados como elemento esencial na provisión dos servizos sociais.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Pártese da existencia dunha situación de crise económica que eleva a porcentaxe da poboación galega en situación de pobreza relativa e, ao mesmo tempo, conleva un incremento do número de persoas rexistradas como paradas e das que, esgotadas todas as prestacións e subsidios de desemprego, teñen como único recurso a solicitude de prestacións e axudas de emerxencia de carácter social, polo que cómpre asegurar medios económicos para a súa subsistencia e integración social. Todo isto plásmase nun incremento sostido nos tres últimos anos, e con tendencia a alza, do rexistro total de solicitudes de RISGA e AES e dun correlativo aumento cuantitativo das correspondentes nóminas.

Por outra parte, este incremento das persoas con carencia de medios económicos suficientes e problemas de integración social, fai preciso o apoio ás entidades de iniciativa social que prestan unha cobertura de última barreira de contención dos problemas de necesidade económica e marxinalidade.

Análise DAFO:

1) FORTALEZAS:

- A existencia dun marco legal
- A configuración das prestacións como dereito subxectivo
- A existencia dunha metodoloxía consolidada
- Persoal altamente cualificado e con experiencia na xestión das axudas e prestacións

2) DEBILIDADES:

- As limitacións orzamentarias: insuficiencia de recursos para atender a unha demanda crecente
- A complexidade da tramitación e xestión das prestacións
- A sensación de incerteza e desconfianza sobre a capacidade de resposta á demanda

3) OPORTUNIDADES:

- O rigor na asignación dos recursos económicos con respecto á norma
- O grao de concienciación social e mediática acadado na cidadanía sobre a necesidade, a utilidade e o bo uso dos recursos
- O respaldo da Mesa de Diálogo Social á reformulación dos dispositivos recollidos no Anteproxecto da Lei de inclusión social de Galicia
- A constatación obxectiva do custe económico da non intervención social compensatoria fronte ás situacións de exclusión

4) AMEAZAS:

- A crise económica
- O risco de que as entidades entren nunha situación de crise financeira

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia.
- Lei 9/1991, do 2 de outubro, galega de medidas básicas para a inserción social. (estase a traballar no Anteproxecto dunha nova Lei de inclusión social de Galicia).
- Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.
- Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 9/2007,

- do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

É necesario consolidar a acción protectora das persoas con carencia de recursos económicos en situación de risco e exclusión social, facer fronte ao incremento do número de altas na nómina de RISGA (que non se ve compensado polo nº de baixas), xa que se trata dun dereito subxectivo, tamén ao aumento de concesións de AES e ás crecentes demandas das persoas que acoden ás entidades de iniciativa social para a satisfacción das súas necesidades máis básicas, así como das que son usuarias das entidades que prestan apoio aos colectivos máis desfavorecidos ou en risco de marxinalidade.

Trátase de que a xente máis marxinada teña unha oportunidade de supervivencia e de acceso aos servizos sociais. Polo tanto, as axudas e prestacións contempladas neste programa actúan como un elemento de cohesión social. Así mesmo, como efecto colateral, pódese indicar que toda prestación outorgada a este segmento de poboación redunda nun efecto reactivador da circulación monetaria e, en consecuencia, da actividade económica.

A asignación dos recursos realízase de maneira taxada, medida, avaliada e fiscalizada polos órganos competentes.

O número de persoas beneficiarias ascende a unhas seis mil, ás cales hai que sumar as que reciben axuda indirectamente a través das entidades de iniciativa social.

A consecución das anteditas finalidades levarase a cabo mediante as seguintes accións:

- Elaboración e pagamento da nómina de FAS
- Tramitación, resolución e pagamento das AES
- Tramitación, resolución e pagamento da RISGA
- Convocatoria e xestión dunha orde de axudas destinada a entidades de iniciativa social para mantemento e promoción de actividades e programas de servizos sociais (mantemento da rede de centros de inclusión: comedores sociais, albergues, casas de acollida, e programas específicos de atención).
- Colaboración coa Fundación Monte do Gozo para o desenvolvemento do programa educativo-terapéutico "Proxecto Home" de atención, rehabilitación e reinserción social de persoas adictas.

Os indicadores que se van utilizar son os seguintes:

- Nº de persoas beneficiarias FAS

- Nº de persoas perceptoras AES
- Nº de persoas beneficiarias RISGA
- Nº de asociacións sen ánimo de lucro beneficiarias
- Nº de persoas beneficiarias pola xestión do Convenio de colaboración coa Fundación Monte do Gozo.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Secretaría Xeral de Familia e Benestar

1.1.1. PROGRAMA 312B- PROGRAMAS DE PRESTACIÓNS ÁS FAMILIAS E Á INFANCIA:

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

Con este programa trátase de atender as necesidades das familias, nenos, nenas e adolescentes que se atopan baixo a garda ou tutela da administración, así como a execución das medidas xudiciais en aplicación da Lei orgánica 5/2000, de responsabilidade penal do menor e a prevención destas situacións.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

O colectivo ao que se dirixe son as persoas menores de idade en situación de desprotección así como as súas familias e as persoas maiores de catorce anos e menores de dezoito anos aos que se lles esixe responsabilidade pola comisión de feitos tipificados como delitos ou faltas no Código Penal ou nas leis penais especiais.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

a) Magnitude do problema e distribución:

I. Área de familia:

Actualmente hai unha poboación infantil de máis de 66.000 menores de 3 anos en toda Galicia potenciais usuarios das escolas infantís 0-3.

Así mesmo podemos sinalar que existen ao redor de 10.000 familias con fillos e fillas menores de 3 anos e con rendas inferiores ao límite establecido pola AEAT para facer a declaración da renda e que efectivamente non a fan.

Hai que destacar, por outra banda, que máis de 6.500 cidadáns acoden aos programas de orientación e mediación familiar.

Non cabe deixar de lado as 20.000 familias numerosas ás que se lle expide o título que acredita tal condición ou máis de 50.000 carnés familiares emitidos durante o último ano.

2. Área de menores tutelados ou en garda:

En Galicia existen ao redor de 1.500 menores tutelados pola Administración por terse apreciado que se atopaban en situación de desamparo, así como outros 2.500 menores beneficiarios de programas de prevención ou apoio por atoparse en situación de risco. Ao ano ábreanse máis de mil expedientes a menores de idade derivados da detección e notificación dunha posible situación de risco ou desamparo.

Algo máis de dous terzos dos casos distribúense entre as provincias da Coruña e Pontevedra (un 33% na Coruña e un 41% en Pontevedra), dividíndose o terzo restante entre as de Ourense (16%) e Lugo (10%).

Por outra banda, cada ano uns 350 nenos españois ou estranxeiros son integrados en familias galegas a través da adopción.

3. Área de menores que cumpren medidas xudiciais:

En Galicia no último exercicio pechado foron notificadas 980 resolucións ditadas polos xulgados de menores que chegaron á Secretaría Xeral de Familia e Benestar durante o ano 2010; o número de medidas impostas foi de 1.528 e o número de menores afectados foi 833.

Dos 833 menores, 592 foron dados de alta por primeira vez no sistema de xestión de menores infractores da Secretaría Xeral de Familia e Benestar no ano 2010, o que supón o 71% do total de menores afectados.

Os Xulgados de Menores da Coruña e Pontevedra foron os que máis medidas notificaron, o 40% e o 42% respectivamente. As medidas notificadas polos Xulgados de Menores de Lugo e Ourense supuxeron o 18%, un 8% e un 10% respectivamente.

b) Causas:

I. Área de familia:

A evolución no modelo de familias, a incorporación da muller ao mercado laboral, as necesidades de escolarización cada vez a idades máis temperás e sobre todo a compatibilización da vida persoal, familiar e laboral fan preciso que se creen centros públicos de atención á infancia. Neste sentido a Unión Europea ten recomendado que no ano 2010 existira unha cobertura do 33% de centros públicos nesta área. Polo de agora estase ao redor dun 26%.

O tramo autonómico do Imposto sobre a renda das persoas físicas, contempla unha de

dución de 360 € para aquelas unidades familiares que en tributación conxunta ou individual non superen os 22.000 € anuais.

A transformación do concepto tradicional de familia que conlevou non só formas máis variadas tanto na súa composición como na súas funcións senón tamén a desestruturación, os conflitos e as crises familiares, a concienciación na busca de saídas pactadas a tales crises e sobre todo que a administración está obrigada por mandato constitucional a dar protección social e económica ás familias.

2. Área de menores tutelados ou en garda:

Enténdese por desamparo a situación que se produce de feito por causa do incumprimento ou do posible ou inadecuado exercicio dos deberes de protección establecidos polas leis para a garda das persoas menores de idade, cando estas queden privadas da necesaria asistencia.

Considérase situación de risco a que se produce de feito cando a persoa menor de idade, sen estar privada no seu ámbito familiar da necesaria asistencia moral ou material, se ve afectada por calquera circunstancia que prexudique o seu desenvolvemento persoal, familiar, social ou educativo e que permita razoablemente temer que no futuro poida estar incurso nunha situación de desamparo, inadaptación ou de exclusión social.

3. Área de menores que cumpren medidas xudiciais:

No dereito penal dos menores ten que primar, como elemento determinante do procedemento e das medidas que se adopten, o superior interese do menor. A Lei orgánica 5/2000, que ten natureza de disposición sancionadora, pretende que a reacción xurídica dirixida ao menor infractor sexa unha intervención educativa rexeitando outras finalidades do dereito penal de adultos.

Para atender estas finalidades existen dous grandes bloques de medidas xudiciais:

Medidas de internamento nos centros educativos da Comunidade Autónoma, consistentes en prestar unha atención residencial integral e continuada aos menores e aos mozos e ás mozas internados en virtude de resolución xudicial derivada da LO 5/2000, polo tempo que estableza a sentenza, e a aplicación de programas co obxecto da súa reinserción social, incluíndo o dereito á formación e a un traballo remunerado, e implicando a prestación de servizos de vixilancia e seguridade do centro, así como os servizos sanitarios.

Medidas de medio aberto, que consisten na execución das medidas xudiciais de medio aberto ditadas polos xulgados de menores e que se desenvolven dentro do ámbito da Comunidade Autónoma de Galicia, tales como: tratamento ambulatorio; asistencia a un centro de día; permanencia de fin de semana en domicilio; liberdade vixiada; convivencia con outra persoa, familia ou grupo educativo; prestacións en beneficio da comunidade; realización de tarefas socioeducativas; así como a realización das reparacións extraxudiciais ou actividades educativas

propostas polos equipos técnicos dos xulgados de menores.

c) Evolución nos últimos anos:

I. Área de familia:

O número de casos abertos nos programas de orientación e mediación familiar foi en aumento nos últimos anos, así no 2009 ao 2010 incrementáronse nun 4%.

O incremento de prazas de escolas é continuo, así dunha taxa de cobertura de prazas de escolas no ano 2009 pasouse a máis dun 25% na actualidade, sen embargo hai que mencionar que a evolución nas listas de agarda das escolas infantís 0-3 tamén é progresiva nos últimos anos, de feito o incremento está ao redor do 100%.

As axudas económicas concedidas ás familias véñense mantendo nos últimos anos, tanto no número de solicitudes realizadas, preto de 40.000, como no número de beneficiarios das mesmas, uns 31.000.

2. Área de menores tutelados ou en garda:

Aínda que se constata unha importante diminución de novos casos abertos nos últimos anos (en 2010 abríronse un 37 % menos de casos que en 2007, sendo a baixada progresiva neste período), a mesma tendencia (aínda que en menor grao) se observa en canto aos casos que se pechan, polo que a situación a unha data determinada non ten sufrido variacións considerables nos catro últimos anos. Deste xeito, o número de menores tutelados a unha determinada data só diminuíu un 7 % desde o 2007 á actualidade.

3. Área de menores que cumpren medidas xudiciais:

A poboación galega maior de 14 anos e menor de 18 experimentou un descenso dende o ano 2007 ao 2010 dun 8 %, mentres que o número de menores afectados por medidas xudiciais neste mesmo período incrementouse nun 11,64%. Os datos que nos ofrece o primeiro semestre do ano 2011 sinalan que continúa incrementándose o número de medidas executadas, 825, e de menores afectados polas mesmas, 653.

d) Instrumentos utilizados ata o momento, e información estatística:

Os instrumentos máis salientables empregados ata o momento para satisfacer as necesidades deste colectivo poden resumirse en:

I. Área de familia:

- Programa de creación de prazas públicas do primeiro ciclo de educación infantil. No ano 2010 asinou un convenio co Ministerio de Educación para a creación de 1.007 novas prazas neste sector de poboación.
- Programas de mantemento de escolas infantís 0-3 dependentes de corporacións locais e entidades privadas de iniciativa social, a través do cal se están poñendo, no ano 2010, a disposición das familias 7.588 prazas do primeiro ciclo de educación infantil en 102 centros municipais e 54 de entidades privadas de iniciativa social.
- Programa de prestación económica por fillos e fillas menores de tres anos para familias non obrigadas a presentar a declaración da renda sendo, no ano 2010, beneficiarias deste programa 30.159 familias
- Programas de orientación e mediación familiar. No ano 2010 abríronse un total de 1.133 casos nos tres subprogramas que se desenvolven nesta área.
- Programa de atención a familias en risco formadas por un único proxenitor con fillos e fillas menores ao seu cargo. No ano 2010 foron 215 as familias ás que se lles prestou atención.

2. Área de menores tutelados ou en garda:

- Programa de acollemento familiar, que permite incorporarse temporal ou permanentemente nunha familia a nenos, nenas ou adolescentes que non poden permanecer na súa familia de orixe. En 2010 atendéronse neste programa 1.200 familias e 1.582 menores.
- Programa de acollemento residencial, tendente a dar asistencia material e educativa a nenos, nenas e adolescentes en centros residenciais, cando non poden permanecer na súa familia de orixe e ademais o acollemento familiar non é posible ou conveniente. No 2010 a rede de centros estaba composta por 78 centros cun total de 1.309 prazas, coas que se puido atender ao longo do ano a 1.649 menores.
- Programa de integración familiar, dirixido a intervir coas familias desde o punto de vista psicolóxico, educativo e social, de cara á reintegración dos menores que tiveron que ser separados delas, así como para evitar que deban ser separados. No 2010 foron atendidos 273 nenos e nenas de 174 familias.
- Programa de inserción socio-laboral, dirixido a orientar e apoiar aos mozos e mozas que non contan con apoios familiares de cara á súa formación e inserción laboral e á súa vida autónoma. No 2010 atendeu a 422 mozos e mozas de entre 16 e 21 anos.
- Programas de prevención e atención a adolescentes en situación de conflito social ou familiar. No 2010, tres programas con esta finalidade atenderon un total de 233 menores.
- Programas de detección e notificación de posibles situacións de maltrato (teléfono da infancia e RUMI). O teléfono da infancia recibiu 1.719 chamadas, 170 das cales comunicaban unha posible situación de maltrato.
- Programas de adopción nacional e internacional e de adopcións especiais, dirixidos a tramitar as solicitudes de adopción ata a constitución desta e ao apoio e seguimento da integración dos menores adoptados. No 2010, 348 menores se integraron en familias adoptivas

- galegas, e tramitáronse 587 novas solicitudes.
- Programa de axudas económicas a familias con nenos ou nenas, que se atopan en graves situacións carenciais. No 2010 concedéronse axudas a 599 familias, das que se beneficiaron un total de 1.524 menores.

3. Área de menores que cumpren medidas xudiciais:

- Centros de internamento en réxime pechado, semiaberto ou aberto. Para os que a Comunidade Autónoma conta con 88 prazas divididas en tres centros. Asemade existe un centro de internamento terapéutico que conta con 22 prazas en réxime pechado, semiaberto ou aberto. O número de medidas en execución no ano 2010 foi de 333.
- Equipamentos de medio aberto. Na actualidade cóntase con catro equipamentos de medio aberto situados en cada unha das provincias galegas, e que atenden aos menores da súa respectiva provincia. O número de medidas en execución non ano 2010 foi de 1.110.
- Programa de obradoiros produtivos que responde ao dereito á formación e a un traballo remunerado que recolle a normativa de aplicación coa finalidade esencial da súa inserción laboral e incorporación ao mercado de traballo. A práctica laboral estará complementada con cursos de formación profesional ocupacional ou programas que melloren a súa competencia e capacidade laboral.
- Prestacións en beneficio da comunidade, consistente na realización de actividades non retribuídas de interese social ou en beneficio de persoas en situación de precariedade. Un total de 144 menores no ano 2010 realizaron estas prestacións nos concellos e entidades colaboradoras.
- Convivencia con outra persoa, familia ou grupo educativo. Polo que durante o ano 2010 un total 10 menores conviviron con outra persoa ou familia distinta da súa ou cun grupo educativo axeitadamente seleccionado para orientalos no seu proceso de socialización.

Análise DAFO:

1) FORTALEZAS:

- Sistema estruturado e sólido, homoxéneo e equiparable ao das outras CCAA.
- Experiencia e profesionalidade do persoal que forma parte dos equipos de valoración e intervención, orientación e mediación familiar, centros e equipamentos.
- Responsabilidade e implicación das entidades colaboradoras.
- Marco legal actualizado tras a recente aprobación da Lei 3/2011, do 30 de xuño, de apoio á familia e á convivencia de Galicia.

2) DEBILIDADES:

- Precariedade dos instrumentos de xestión e tratamento de datos.
- Insuficiencia dos programas e servizos de intervención coas familias.
- Existencia de áreas de competencia non definida entre servizos sociais, educación e sanidade, para a intervención e tratamento de problemas da infancia e de saúde mental.
- Descoordinación entre os órganos implicados na xestión dos programas.
- Falta de visibilidade, coñecemento e percepción axeitada desta realidade pola sociedade en xeral.
- Número insuficiente de prazas de internamento nos centros polo que cumpre un incremento das mesmas para evitar a sobreocupación existente na actualidade.
- Insuficiencia de familias para a colaboración na execución da medida xudicial de convivencia con outra persoa, familia ou grupo educativo.
- Necesidade de modificacións lexislativas na área de mediación e centros de atención á infancia.

3) OPORTUNIDADES:

- Posibilidade de seguir adaptando e actualizando o marco normativo a través das normas de desenvolvemento da Lei 3/2011 e da participación na elaboración dunha lei de ámbito estatal.
- Gran número de proxectos e iniciativas presentadas, preparadas para poñer en marcha no momento en que haxa capacidade orzamentaria.
- Posibilidade de poñer en marcha protocolos de actuación común e coordinación con outras administracións (tanto local como autonómica), continuando co camiño iniciado no 2009.
- Gran demanda dos usuarios e boa aceptación dos programas.

4) AMEAZAS:

- Insuficiencia do traballo preventivo realizado polos servizos sociais de base.
- Insuficiencia dos programas existentes.
- Aparición de problemas emerxentes para os que non contamos cunha solución axeitada: caída demográfica, violencia intrafamiliar, consumo de substancias tóxicas a idades temperás, trastornos mentais severos...
- Demanda de atención a necesidades que deberían ser abordadas desde outros ámbitos, dun xeito transversal, onde se implicarían a todos os sectores: educativo, sanitario, empresarial, ...

- Necesidade de dar resposta ás novas esixencias derivadas das recomendacións do Senado, que previsiblemente acadarán no próximo exercicio rango legal; especialmente, necesidade de potenciar os acollementos familiares.
- Continuo incremento do número de menores con medidas xudiciais, especialmente de internamento, para os que os recursos existentes xa quedan escasos.
- Necesidade de aumento de axudas ás familias que fomenten a natalidade.
- Necesidade de creación de novos servizos de atención á infancia.

DEFINICIÓ DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- Lei orgánica 5/2000, do 12 de xaneiro, reguladora da responsabilidade penal dos menores (BOE núm. 11, do 13 de xaneiro de 2000).
- Lei 3/2011, do 30 de xuño, de apoio á familia e á convivencia de Galicia (DOG núm. 134, do 13 de xullo de 2011).
- Lei 13/2008 do 3 de decembro de servizos sociais de Galicia (DOG núm. 245, do 18 de decembro de 2008).
- Lei 2/2006, do 14 de xuño, de dereito civil de Galicia (DOG núm. 124, do 29 de xuño de 2006).
- Lei 4/2001, do 31 de maio, reguladora da mediación familiar (DOG núm. 117, do 18 de xuño de 2001).
- Real decreto 1774/2004, do 30 de xullo, polo que se aproba o Regulamento da Lei orgánica 5/2000, do 12 de xaneiro, reguladora da responsabilidade penal dos menores (BOE núm. 209, do 30 de agosto de 2004).
- Decreto 329/2005, do 28 de xullo, polo que se regulan os centros de menores e os centros de atención á infancia (DOG núm. 156, do 16 de agosto de 2005).
- Decreto 159/2003, do 31 de xaneiro, polo que se regula a figura do mediador familiar, o Rexistro dos Mediadores familiares de Galicia e o recoñecemento da mediación gratuíta (DOG núm. 34, do 18 de febreiro de 2003).
- Decreto 42/2000, do 7 de xaneiro, polo que se refunde a normativa reguladora vixente en materia de familia, infancia e adolescencia (DOG núm. 45, do 6 de marzo de 2000).

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

Con este programa preténdese conseguir os obxectivos seguintes:

I. Área de familia:

- Promover a mellora das condicións de vida das familias galegas mediante axudas económicas.
- Formar as familias dotándoas de habilidades parentais e das necesarias para enfrontarse ás

- súas necesidades.
- Informar, asesorar e orientar ás familias para evitar ou saír de procesos de conflitividade familiar. Preservar a relación entre as e os menores e as súas familias en situación de crise.
- Consolidar, axustándoa ás necesidades reais, unha rede de centros públicos de atención á infancia, que serva como axente dinamizador e potenciador do asentamento demográfico. Para acadalos, poranse en marcha os programas e actuacións sinalados no apartado I.I.4.d).

2. Área de menores tutelados ou en garda:

- Promover a mellora das condicións familiares que permitan a reintegración do neno/a á súa familia de orixe no prazo máis curto posible.
- Buscar, formar e apoiar a familias substitutas, que de xeito temporal ou permanente ofrezan un fogar aos nenos/as que non poden reintegrarse ás súas familias.
- Consolidar, axustándoa ás necesidades reais, unha rede de centros residenciais tanto públicos como concertados, para aqueles menores para os que non sexa posible ou conveniente a integración nunha familia.
- Preparar para a vida independente aos adolescentes e mozos/as que estean próximos a acadar a maioría de idade e non conten con apoios familiares.

Para acadalos, poranse en marcha os programas e actuacións sinalados no apartado I.I.4.d) salvo o programa de axudas económicas a familias, para o que non se prevé dotación orzamentaria.

3. Área de menores que cumpren medidas xudiciais:

- Promover a mellora das condicións do menor que permitan a súa integración na sociedade no prazo máis curto posible.
- Prever e evitar a reincidencia dos menores con medidas xudiciais en execución.
- Axustar ás necesidades reais unha rede de centros de internamento para aqueles menores nos que cumpra esta medida de internamento.
- Preparar para a vida independente aos menores que non conten con apoios familiares.

Para acadalos, poranse en marcha os instrumentos e actuacións sinalados no apartado I.I.4.d).

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Secretaría Xeral de Familia e Benestar

1.1.1. PROGRAMA 312D - SERVIZOS SOCIAIS DE ATENCIÓN ÁS PERSOAS DEPENDENTES

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

A atención ao colectivo de poboación con algún tipo de discapacidade ou limitación, que lle causou ou lle pode chegar a causar unha dependencia para as actividades da vida diaria ou necesidades de apoio para a súa autonomía persoal en igualdade de oportunidades, convértese nun reto ineludible para os poderes públicos, que require unha resposta firme, sostida e adaptada ao noso actual modelo de sociedade. Así se establece na Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia, cando no seu artigo 3 formula, como un dos obxectivos do Sistema Galego de Servizos Sociais “garantir a vida independente e a autonomía persoal das persoas en situación de dependencia integrando, para estes efectos, o catálogo de prestacións do sistema para a autonomía e atención á dependencia”.

Este programa pretende dar cobertura ás necesidades de atención que precisan as persoas en situación de dependencia que, por razóns derivadas da idade, a enfermidade ou a discapacidade e vinculadas á falla de ou á perda de autonomía física, mental, intelectual ou sensorial, requiren da atención doutra persoa ou precisan de axudas importantes para realizar actividades básicas da vida diaria.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

O programa vai dirixido a persoas dependentes (sexan persoas maiores, persoas con discapacidade ou persoas enfermas coas limitacións sinaladas no parágrafo anterior) nos graos I, II e III.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Galicia é a segunda Comunidade Autónoma máis avellentada do Estado cunha tendencia a que este rango se acentúe aínda máis nos próximos anos. Isto, unido ao aumento da esperanza de vida está a provocar unha demanda, cada vez máis crecente, dos servizos de atención á dependencia.

Estímase que en 2020 se reduza a poboación nun 1,5% , mentres que o número de persoas maiores de 65 anos se incremente nun 10,7%.

Na actualidade arrastrase una situación moi deficitaria na atención as persoas en situación de dependencia, derivada inicialmente do importante volume de persoas desatendidas que se xerou nos inicios da implementación da Lei 39/2006 na nosa comunidade. A esta situación súmaselle a implantación no calendario de atención das persoas recoñecidas como grado I nivel 2 en xuño de 2011, que viu a afondar na dimensión da deficiente situación de atención ás persoas con dereito recoñecido.

Todo elo nun contexto no que o volume de persoas que continúan solicitando atención a través da Lei 39/2006 non reduciu o seu fluxo de entrada, e no que se constata que ao redor do 72% das persoas que solicitan o recoñecemento da dependencia, son efectivamente valoradas

con algún grao de dependencia.

Da combinación de estas tres variables (situación herdada, novo prazo de atención ao grao I nivel 2 durante o ano 2011 e non diminución do fluxo de solicitudes), resulta que aínda co considerable esforzo que se leva realizando nos dous últimos anos, tanto orzamentario coma de xestión, a redución da porcentaxe de persoas desatendidas con dereito recoñecido en 20 puntos porcentuais non é suficiente e resulta imprescindible e necesario seguir avanzando na dotación de recursos orzamentarios que permitan a creación de novos servizos cos que dar atención ás persoas así como o mantemento de recursos materiais (medios técnicos e telemáticos) como recursos humanos para mellorar o procedemento de xestión.

Porcentaxe de desatención en xuño 2009: 65%

Porcentaxe de desatención en outubro 2011: 45%

Cómpre salientar que da evolución da poboación prevista para os vindeiros anos, cun incremento exponencial da poboación maior de 80 anos (que supón o 80% dos solicitantes de recoñecemento da situación de dependencia), solo pode deducirse que, aínda absorbendo o déficit de atención da situación actual, seguirá sendo necesaria a implantación de novos recursos de atención e máis fundamentalmente o desenvolvemento dunha rede de servizos de promoción da autonomía e prevención da dependencia que permita retrasar o maior tempo posible a utilización de recursos asistenciais de menor custo económico e maior aceptación social, xa que a maioría da poboación e dos profesionais comparten a necesidade de fomentar os maiores niveis de autonomía posibles.

Particularmente a situación a 1 de outubro de 2011 consonte a información histórica acumulada incorporada ao SISAAD presenta os seguintes datos: solicitudes: 123.259; ditames: 103.848; persoas beneficiarias con dereito a prestacións: 86.590; prestacións: 51.291 (59%).

As melloras nos tempos de tramitación (de 14 meses de media a 7 meses), aínda non se achegan aos tempos previstos na normativa de referencia (6 meses), polo que resulta imprescindible afondar en melloras tecnolóxicas así como o mantemento dos recursos humanos destinados á xestión do procedemento. Doutra banda o volume acadado na xestión tanto das solicitudes coma de persoas atendidas require dun maior esforzo no control e seguimento dos expedientes e as situacións de altas e baixas do sistema.

O importante avance na creación de novos recursos asistenciais durante os dous últimos anos, tanto en prazas residenciais como de centros de día, non só permitiu dar resposta a persoas en espera de atención senón que ó mesmo tempo incrementou a rateo de rotación de persoas nos servizos.

Nembargante aínda hai modalidades de atención non suficientemente cubertas no ámbito das persoas con discapacidade en situación de dependencia e a rede de servizos de promoción e prevención da dependencia continúa a ser una debilidade do servizo de atención a dependen

cia (SAD) na nosa comunidade, que urxe abordar xuntamente coas medidas de coordinación sociosanitaria para conquistar uns niveis adecuados de eficiencia nos servizos.

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- Lei 39/2006, do 14 de decembro, de promoción da autonomía persoal e atención ás persoas en situación de dependencia.
- Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia.
- Decreto 15/2010, do 4 de febreiro, polo que se regula o procedemento para o recoñecemento da situación de dependencia e do dereito ás prestacións do sistema para a autonomía e atención á dependencia, o procedemento para a elaboración do Programa Individual de Atención e a organización e funcionamento dos órganos técnicos competentes.
- Plan de Actuación social 2010-2013
- Plan Galego de Persoas Maiores 2010-2013
- Plan de Acción Integral para as persoas con discapacidade de Galicia 2013-2013.
- Plan estratéxico 2010-2014. Horizonte 2020
- Plans de competitividade para o impulso económico das provincias de Ourense e Lugo.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

Coas actuacións contidas no programa 312D preténdese:

1. Dotar de cobertura asistencial, consolidando e aumentando os recursos sociais e prestacións dedicados ás persoas en situación de dependencia, garantindo os niveis de calidade axeitados.
2. Facilitar a integración mediante a implantación de programas propios destinados a atendela dependencia nas persoas maiores, persoas con demencia e con discapacidade así como o apoio aos seus coidadores.
3. Fomentar a aplicación das novas tecnoloxías para a atención das persoas dependentes procurando unha mellora na súa calidade de vida.
4. Favorecer o desenvolvemento da actuación 5.1.1.1 "Mellora dos servizos e infraestruturas que faciliten a permanencia no fogar das persoas en situación de dependencia" contempladas nos Plans de competitividade para o impulso económico das provincias de Ourense e Lugo respectivamente e a dotación de prazas polo Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar para a atención diúrna de persoas en situación de dependencia e o desenvolvemento polo Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar de programas en centros de día orientados á diversificación dos seus servizos.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral da Dependencia e Autonomía Persoal

Secretaría Xeral de Familia e Benestar

1.1.1. PROGRAMA 312E - SERVIZOS SOCIAIS DE ATENCIÓN A PERSOAS MAIORES E CON DISCAPACIDADE: DESCRICIÓN DO PROGRAMA NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

Promover a atención social e o benestar das persoas maiores e das persoas con discapacidades mediante a financiación de recursos, servizos e o desenvolvemento de programas, orientados a favorecer a súa autonomía persoal, a súa integración sociofamiliar e laboral, a permanencia da persoa no seu contorno e o seu benestar físico e psíquico, tanto por medios propios como en colaboración con entidades que prestan atención aos citados colectivos.

Este programa busca cubrir as necesidades de persoas en risco ou situación de dependencia procurando o desenvolvemento e mantemento da capacidade persoal de controlar, afrontar e tomar decisión sobre o xeito de vivir conforme ás normas e preferencias propias. Todo isto, coa finalidade de favorecer a participación, integración social e ou benestar físico e psíquico da persoa no seu contorno social.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

Colectivos integrados polas persoas maiores (65 anos ou máis) e polas persoas con discapacidade.

- Finalidades a alcanzar:

- A de facilitar ás persoas maiores e persoas con discapacidade unha axeitada cota de benestar, avaliando as problemáticas sociais e contribuíndo ao desenvolvemento dos individuos e dos grupos na comunidade, favorecendo a promoción da súa autonomía persoal e a súa integración social e familiar baixo criterios de normalización.
- Consolidar e reforzar un sistema que complementa a dispoñibilidade dos servizos e prestacións da administración mediante o apoio á iniciativa social, con ou sen ánimo de lucro, complementando a cobertura das necesidades derivadas do envellecemento e da discapacidade.
- Favorecer a inserción sociolaboral dos colectivos con especiais dificultades de acceso ao mercado de traballo, a normalización das condicións de vida dos segmentos de poboación con menos recursos e a resposta ante necesidades emerxentes e excepcionais.
- Garantir a atención ás persoas maiores e ás persoas con discapacidade, consolidando os servizos e recursos sociais adicados a este fin.
- Promover o avellentamento activo das persoas maiores a través do desenvolvemento de programas, tanto propios como en colaboración con universidades e outras entidades.
- Desenvolvemento das medidas e actuacións incluídas para o exercicio 2012 no Plan de Acción Integral para as Persoas con Discapacidade de Galicia 2010-2013 e no Plan Galego das Persoas Maiores 2010-2013, Horizonte 2015.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Actualmente, un 7,47 % da poboación galega ten unha discapacidade recoñecida e un 22% conta cunha idade maior ou igual aos 65 anos.

As persoas que pertencen a este colectivo precisan de servizos que, constituíndo un apoio, promovan a súa autonomía e lles faciliten o desenvolvemento individual previndo a súa dependencia.

A poboación con discapacidade en Galicia presenta unha taxa de actividade dun 29,57% e unha taxa de paro dun 19,72% polo que as persoas con discapacidade precisan de programas de formación e asesoramento que apoién a súa inserción laboral, como colectivo máis desfavorecido á hora de acceder ao emprego.(Como dato identificativo segundo o EDAD 2008).

DEFINICIÓ DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- A Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia
- Plans de Prevención da Dependencia ao abeiro do establecido pola Lei 39/2009, do 14 de decembro, de promoción da autonomía persoal e atención ás persoas en situación de dependencia.
- Decreto 195/2007, do 13 de setembro, polo que se regula o Servizo galego de Apoio á Mobilidade Persoal para persoas con discapacidade e/ou dependentes.
- Plan de Acción Integral para as Persoas con Discapacidade de Galicia 2010-2013.
- Plan Galego das Persoas Maiores 2010-2013.
- Plan de Acción Social de Galicia 2010-2013, Eixo 4 (Promoción da autonomía persoal)
- Desenvolvemento do OE04, do eixo I, do Plan Estratéxico Galicia 2010- 2014.
- Eixo 2, tema prioritario 7I do P.O. FSE 2007/2013

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

- A de facilitar ás persoas maiores e persoas con discapacidade unha axeitada cota de benestar, avaliando as problemáticas sociais e contribuíndo ao desenvolvemento dos individuos e dos grupos na comunidade, favorecendo a promoción da súa autonomía persoal e a súa integración social e familiar baixo criterios de normalización.
- Consolidar e reforzar un sistema que complementa a dispoñibilidade dos servizos e prestacións da administración mediante o apoio á iniciativa social con ou sen ánimo de lucro, complementando a cobertura das necesidades derivadas do envellecemento e da discapacidade.
- Favorecer a inserción sociolaboral dos colectivos con especiais dificultades de acceso ao mercado de traballo, a normalización das condicións de vida dos segmentos de poboación con menos recursos e a resposta ante necesidades emerxentes e excepcionais.
- Garantir a atención ás persoas maiores e ás persoas con discapacidade, consolidan

- do os servizos e recursos sociais adicados a este fin.
- Promover o avellentamento activo das persoas maiores a través do desenvolvemento de programas, tanto propios como en colaboración con universidades e outras entidades.
- Desenvolvemento das medidas e actuacións incluídas para o exercicio 2012 no Plan de Acción Integral para as Persoas con Discapacidade de Galicia 2010-2013 , no Plan Galego das Persoas Maiores 2010-2013, Horizonte 2015 e no Plan de Acción Social de Galicia 2010-2013, Eixo 4 (Promoción da autonomía persoal).

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral da Dependencia e Autonomía Persoal

1.1.1. PROGRAMA 312F - PROGRAMAS DE SOLIDARIEDADE

DESCRIPCIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

O programa engloba unha serie de accións encamiñadas a garantir a inclusión social dos máis desfavorecidos e fomentar a participación da sociedade en xeral, establecendo programas orientados a colectivos específicos e perseguindo o fortalecemento e posta en valor da acción voluntaria.

Pretende así mesmo incidir na formación das persoas voluntarias e dos responsables da xestión das entidades de voluntariado facilitándolles programas formativos que axuden a un mellor desenvolvemento da súa labor no eido da solidariedade e participación social.

Do mesmo xeito persegue a promoción da cultura da solidariedade impulsando aos cidadáns a participar nas accións voluntarias a través de campañas de sensibilización e apoio

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

O programa ten carácter universal dirixíndose a toda a sociedade susceptible de realizar accións de voluntariado e participación, incidindo nos mozos e mozas como garantes do futuro da participación social

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Na actualidade existen 760 entidades de Rexistro de Acción Voluntaria de Galicia, calculando que preto de 33.000 voluntarios colaboran dun ou outro xeito nos programas que estes desenvolven.

O contexto económico que estamos a vivir, ten como consecuencia, entre outras o aumento da poboación obxectivo das accións voluntarias e a redución dos medios cos que contan as entidades de acción voluntaria para desenvolver os seus programas.

É necesario polo tanto incidir na información e promoción dos programas desenvoltos por

estas para conseguir unha maior colaboración cidadá, así como implantar novas accións que dean solución aos novos retos que se plantexan.

Os programas de formación desenvolto pola Dirección Xeral de Xuventude e Voluntariado dende 2006 permitiu a formación de 531 I, e se amosa como un instrumento válido para optimizar tanto as accións das persoas voluntarias como a xestión das entidades de acción voluntaria.

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

O programa desenvolverase dentro do marco normativo vixente, establecido pola Lei 3/2000, do 22 de decembro, do voluntariado de Galicia e as súas normas de desenvolvemento (Decreto 405/2001, do 29 de novembro, polo que se regula o Rexistro de Entidades de Acción Voluntaria de Galicia). En canto aos instrumentos de planificación, rematada a vixencia do II Plan Galego de Voluntariado 2006-2010, estase a elaborar o III Plan Galego de Voluntariado 2011-2014, cuxa redacción atende ao disposto en voluntariado no Plan Estratéxico da Xunta de Galicia.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

O Programa ten por finalidade principal a sensibilización da sociedade galega en materia de voluntariado, así como a formación das persoas voluntarias e dos responsables da xestión das entidades de voluntariado.

Do mesmo xeito persegue a promoción da cultura da solidariedade impulsando aos cidadáns a participar nas accións voluntarias a través de campañas de información e apoio.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Xuventude e Voluntariado

1.1.1. PROGRAMA 313A - SERVIZOS Á XUVENTUDE

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

Programa de apoio á xuventude mediante políticas globais de benestar e igualdade.

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

Este programa tenta levar a cabo un conxunto de actuacións dirixidas a atender ás necesidades da mocidade galega, creando as condicións favorables para que a xuventude desenvolva as súas capacidades, aproveite o seu potencial, traballe e participe activamente na sociedade. Trátase, sen dúbida, dun colectivo necesitado de protección e que require a posta en práctica dunha política integral que atenda ás súas necesidades e problemas, sobre todo no contexto actual de crise económica. Actuarase sobre distintos ámbitos: formación da mocidade, asesoramento e información no eido do emprego e da vivenda xove, mobilidade xuvenil, programas de educación non formal e de lecer educativo, fomento de actividades desenvolvidas pola mocidade en áreas consideradas prioritarias, asociacionismo xuvenil, información xuvenil, carnés de servizos para os mozos e mozas, fomento do espírito creativo, prevención de condutas de risco, etc.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

O programa inclúe accións e medidas dirixidas ao colectivo da poboación xove da Comunidade Autónoma de Galicia, entendida como a poboación con idades comprendidas entre os 14 e 30 anos, se ben, excepcionalmente, se amplían determinadas accións á poboación con idade ata os 35 anos.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Sen dúbida a mocidade constitúe un dos colectivos de atención prioritaria no actual contexto de crise económica. Pódese afirmar que só a quinta parte da mocidade galega vive exclusivamente dos seus ingresos, cun maior grao de dependencia no ámbito rural que no urbano, aumentando a ratio de dependencia nos últimos anos. O grao de independencia económica está claramente vinculado coa situación laboral dos mozos e o acceso ao traballo supón un paso importantísimo no proceso de emancipación económica, pero a situación laboral na nosa comunidade non parece moi doada para acadar a independencia económica plena da súa mocidade. A mocidade que está desempregada e/ou buscando o seu primeiro traballo medrou nestes anos, con seguridade como efecto da crise xeral do Estado.

O principal motivo alegado pola Xuventude para non deixar a vivenda familiar é a falta de independencia económica, e está claro que a independencia é condicionante da capacidade de decisión. Case un de cada dous mozos ou mozas ten ou tivo contacto, en distinto grao co mundo laboral (49,5%), o que supón un descenso dun 6,9% respecto da situación do ano 2007.

Traballan máis os mozos e mozas no ámbito rural ca no urbano (41,7% e 28,2%) e a diferenza entre homes e mulleres está ao redor do 3% a favor deles. A maioría, máis de sete de cada 10 (72,66%), conseguiu o seu primeiro emprego cun contrato temporal ou en prácticas ao tempo que un 16,4% non tiña contrato de traballo. A situación non é a máis desexable para este colectivo de poboación.

Nesta situación as ameazas principais son as derivadas da situación de crise económica xeralizada que leva á falta de oportunidades para a mocidade, a dificultade de acceso a bens e servizos, a precariedade laboral da xuventude, a insuficiencia dos recursos destinados á súa protección, a escaseza de perspectivas, etc. As debilidades veñen dadas pola inexperiencia da mocidade, pola falta de confianza nas súas posibilidades por parte de terceiros, falta de decisión nalgúns casos, etc. As fortalezas son moitas: o potencial e capacidades da mocidade galega, o seu bo nivel formativo, o seu dinamismo e compromiso, a actitude positiva, o inconformismo, boa saúde, flexibilidade, etc. E entre as oportunidades están o fácil acceso á información, a expansión das novas tecnoloxías e especialmente de internet na actualidade, o apoio institucional do colectivo, etc.

A realidade social da xuventude esixe políticas globais que trascendan os tradicionais enfoques centrados no ocio e o tempo de lecer, impulsando a autonomía e a participación real dos mozos e mozas. Desde a Dirección Xeral de Xuventude e Voluntariado se están a levar a cabo distintas medidas e accións que tratan de dar resposta ás necesidades reais e problemas da mo

cidade e que tratan de facilitarlle o acceso a bens e servizos. O grao de información considérase un factor decisivo neste proceso e de aí as accións relacionadas con este ámbito a poñer en marcha nos últimos anos, así como outras accións e medidas que tratan de dar resposta ás necesidades reais e problemas da mocidade, e de facilitarlle o acceso a bens e servizos, aumentando a súa calidade de vida e o seu benestar. Mediadas como mellorar o seu acceso a información de interese, prestar asesoramento en temas de emprego e vivenda ou problemáticas específicas da mocidade actual, poñer en marcha liñas de axuda para o fomento dos seus proxectos e iniciativas e para apoiar servizos dirixidos especificamente a eles, desenvolver programas que oferten un ocio educativo e de calidade, impulsar o seu espírito creativo, entre outras medidas, sen dúbida van contribuír a ese obxectivo xeral de incremento de benestar da xuventude galega.

DEFINICIÓ DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

O programa desenvólvese no marco da normativa vixente no ámbito da xuventude, constituída polo Decreto 50/2000, do 20 de xaneiro, polo que se refunde e actualiza a normativa vixente en materia de xuventude.

Así mesmo, as actuacións previstas se enmarcan dentro do ámbito do Plan Xuventude 2013, unha estratexia para a mocidade galega, elaborado no marco de actuación da Comisión Interdepartamental de Xuventude, como órgano coordinador dos departamentos da Administración autonómica galega nas súas actuacións en materia de xuventude (Título VI do Decreto 50/2000).

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

O que se se quere conseguir como obxectivo último a través deste programa é mellorar a calidade de vida da xuventude galega e incrementar o seu benestar. Trátase de poñer en marcha unha serie de iniciativas e accións que indirectamente van incidir na consecución dese obxectivo final. O resultado que se quere alcanzar é ampliar as posibilidades de acceso da xuventude a distintos bens e servizos así como crear máis oportunidades para os mozos e mozas, mellorar o seu acceso á sociedade e garantir unha participación o máis plena posible na mesma.

Para iso vaise tratar de atender a necesidades e problemas concretos da mocidade, dando unha atención especializada a aqueles aspectos que na actualidade conforman a súa problemática específica (educación afectivo-sexual, ciberbullying, problemas alimenticios, consumo abusivo de sustancias...), impulsando programas de educación en valores e sensibilización sobre a prevención de condutas de risco, para fomentar hábitos de vida saudable, poñendo en marcha campañas e accións formativas diversas en distintos ámbitos, fortalecendo o asociacionismo xuvenil como instrumento fundamental de cara á consecución dunha cidadanía activa e participativa; potenciando a información xuvenil; fomentando un ocio positivo con compoñente educativo; incidindo na profesionalización do tempo libre, e tratando de conseguir na atención á mocidade a debida coherencia nas políticas e accións dirixidas ás mozas e mozos a través da Comisión Interdepartamental de xuventude.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Xuventude e Voluntariado

1.1.1. PROGRAMA 313C - SERVIZOS SOCIAIS COMUNITARIOS

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

As situacións de desprotección, exclusión social, falta de autonomía e déficit na igualdade de oportunidades afectan a diferentes estratos sociais, pero concéntranse de maneira especial en grupos e persoas considerados socialmente vulnerables. En situacións de crise económica, como a actual, estas situacións medran en número e intensidade, para o que é necesario optimizar os instrumentos de protección social do Sistema Galego de Servizos Sociais e nomeadamente os recursos públicos de inclusión social.

Neste sentido, é necesario:

- a) Garantir o acceso próximo e universal ao Sistema Galego de Servizos Sociais, así como a prestación dos servizos sociais comunitarios básicos de titularidade municipal.
- b) Posibilitar a adecuada tramitación dos expedientes relativos aos servizos e prestacións sociais xestionados polos servizos técnicos e administrativos desta Consellería de Traballo e Benestar mediante a imprescindible (é preceptiva) intervención e cooperación dos servizos sociais comunitarios municipais, especialmente intensa tramitación do expediente de solicitude de prestacións de dependencia.
- c) Evitar a cronificación das persoas beneficiarias das prestacións sociais que ampara o programa de gasto 312A, mediante dispositivos específicos e recursos humanos destinados á inclusión sociolaboral, utilizando a metodoloxía dos itinerarios personalizados de inclusión.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

O Sistema Galego de Servizos Sociais, e especialmente os servizos sociais comunitarios básicos de titularidade municipal como porta de entrada ao dito sistema, están dirixidos a atender con carácter xeral a toda a cidadanía, aínda que con máis intensidade á poboación máis vulnerable (persoas en situación de dependencia, de exclusión social, de discapacidade, persoas sen fogar, menores de idade en risco de desprotección, vítimas de violencia de xénero, persoas con problemas de conduta como drogodependencia, alcoholismo, ludopatía, anorexia, etc).

Sen prexuízo do anterior, existen colectivos afectados por determinados factores de vulnerabilidade, e nos que están a incidir fortemente as consecuencias da crise económica, nos que o risco de exclusión social é moi elevado e para os que é necesario establecer dispositivos que minimicen as problemáticas que padecen, como son as minorías étnicas, persoas sen fogar ou en situación de habilitabilidade precaria, reclusos e exreclusos, inmigrantes, perceptores de rendas mínimas.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Pártese da insuficiencia financeira das corporacións locais para prestar os servizos que teñen encomendados: desde o ano 1988 vense desenvolvendo un convenio-programa entre o Ministerio de Traballo e Seguridade Social e a Comunidade Autónoma de Galicia para o desenvolvemento das prestacións básicas de servizos sociais polas corporacións locais ("Plan Concertado de Prestacións Básicas de Servizos Sociais de Corporacións Locais"). Nos últimos exercicios a rede de servizos sociais comunitarios reforzouse para dar unha axeitada resposta aos cambios derivados da nova lei de servizos sociais, que xa integra o sistema de atención á dependencia. A necesidade de incremento dos recursos das corporacións locais en materia de servizos sociais implica tamén a necesidade de dispoñer de infraestruturas sociais, ben de titularidade municipal ou do Consorcio Galego de Servizos de Igualdade e Benestar, como entidade de dereito público que institucionaliza a cooperación interadministrativa entre as corporacións locais e a Xunta de Galicia nesta materia.

Por outro lado, a Xunta de Galicia, consciente da crecente necesidade de establecer medidas e dispositivos dirixidos á atención de colectivos en situación de especial vulnerabilidade, elaborou o II Plan Galego de Inclusión Social, o cal ten por finalidade debilitar os factores de exclusión e atender aos colectivos máis desfavorecidos socialmente, afrontando os procesos de inclusión desde unha formulación centrada en dar respostas globais e integradas.

A continuación pasamos a expoñer a análise DAFO da situación de partida exposta:

I) FORTALEZAS:

I.1.- Existencia dun marco legal que garante os dereitos dos beneficiarios a determinadas prestacións públicas dirixidas especificamente a paliar as necesidades e/ou problemáticas que presentan.

I.2.- Consolidación dos dispositivos de atención aos beneficiarios como referentes técnicos axeitados na atención das problemáticas expostas.

I.3.- Emprego dunha metodoloxía consolidada e avalada tanto polos resultados obtidos no territorio da comunidade autónoma como pola Unión europea.

I.4.- Persoal con experiencia altamente cualificado.

I.5.- Configuración do Sistema Galego de Servizos Sociais como un sistema multicompetencial, que atribúe responsabilidades compartidas ás administracións autonómica e local, de xeito que se suman os recursos públicos de ámbalas dúas esferas administrativas para tratar de atender á poboación máis vulnerable.

2) DEBILIDADES:

2.1.- Risco de descoordinación e fragmentación entre as dúas administracións públicas implicadas.

2.2.- Incerteza e desconfianza por parte dos profesionais sobre a continuidade dos servizos debido á situación de crise económica que redunda na súa desmotivación.

2.3.- Diminución ininterrompida de orzamentos fronte a crecente demanda por parte dos cidadáns dos servizos do Sistema Galego de Servizos Sociais, que comeza a estar moi desbordado.

3) OPORTUNIDADES:

3.1.-O alto grao de concienciación social sobre a necesidade, utilidade e bo uso destes servizos sociais.

3.2.- Consenso dos colexios profesionais implicados sobre o modelo e metodoloxía consolidados.

3.3.- Respaldo das mesas de diálogo social na racionalización dos dispositivos de atención á exclusión e no impulso desta liña de actuación, o cal queda plasmado no proceso seguido na elaboración do anteproxecto da lei de inclusión.

3.4.- Importancia que se lle concede na estratexia europea 2020 ás medidas a favor da inclusión social como as contidas no II Plan de Inclusión Social, e a incorporación desta estratexia no anteproxecto da lei de inclusión.

3.5.- Aforrar o custe económico que produce a exclusión social, isto é, a non intervención eleva o custe económico ao ter que compensar as problemáticas derivadas: incremento dos custos noutros sistemas de protección social, como a sanidade ou a educación, dos custos en termos de mala imaxe, influencia negativa no turismo, incremento do gasto en materia de seguridade cidadá.

4) AMEAZAS:

4.1.- Profunda crise económica.

4.2.- Especificamente, a crise económica das entidades financeiras.

4.3.- Posibilidade de quebra económica das corporacións locais.

4.4.- A presión exercida no Sistema Galego de Servizos Sociais polo dereito de atención creado pola lei de dependencia, que está a desbordar os recursos dos servizos sociais comunitarios en prexuízo das persoas en risco de exclusión social.

4.5.- Insuficiencia de centros e equipamentos sociais adaptados ás esixencias da normativa aplicable para atender a demanda existente.

DEFINICIÓ DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- Lei 13/2008, do 3 de decembro, de servizos sociais de Galicia.
- Lei 9/1991, do 2 de outubro, galega de medidas básicas para a inserción social. (Está actualmente en trámite o anteproxecto da nova Lei de inclusión social de Galicia).
- Lei 39/2006, do 14 de decembro, de promoción da autonomía persoal e atención ás persoas en situación de dependencia.
- Decreto 240/1995, do 28 de xullo, polo que se regulan os servizos sociais de atención primaria (Está actualmente en trámite o proxecto de Decreto regulador dos servizos sociais comunitarios, que o derrogaría, ao desenvolver a nova Lei de servizos sociais de Galicia nesta materia, establecendo unha planificación territorial dos recursos humanos).
- Decreto 15/2010, do 4 de febreiro, polo que se regula o procedemento para o recoñecemento da situación de dependencia e do dereito ás prestacións do sistema para a autonomía e atención á dependencia, o procedemento para a elaboración do Programa Individual de Atención e a organización e funcionamento dos órganos técnicos competentes.
- Orde do 21 de xaneiro de 2009 pola que se regula o servizo de axuda no fogar.
- Orde do 17 de decembro de 2007 pola que se establecen os criterios para a elaboración do Programa individual de atención, fixación das intensidades de protección dos servizos, réxime de compatibilidades das prestacións e xestión das prestacións económicas do sistema para a autonomía e atención á dependencia na Comunidade Autónoma de Galicia.
- II Plan de Inclusión Social de Galicia.
- Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.
- Decreto 11/2009, do 8 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento da Lei 9/2007, do 13 de xuño, de subvencións de Galicia.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

Dentro dos obxectivos que se pretenden acadar sinálanse os seguintes:

I.- Consolidar a rede de servizos sociais comunitarios básicos.

I.1.- Dotar á rede de centros de servizos sociais comunitarios de titularidade municipal con traballadores sociais, como profesionais de referencia encargados de xestionar o expediente social básico de cada unha das persoas usuarias do Sistema Galego de Servizos Sociais.

I.2.- Dotar a rede de servizos sociais comunitarios de titularidade municipal con outros técnicos e profesionais, xestores de caso.

I.3.- Desenvolver as prestacións e programas básicos de servizos sociais comunitarios:

- Valoración, asesoramento e información.
- Axuda no fogar na súa modalidade de prestación básica.
- Educación e apoio familiar.
- Prestación básica de inserción social.
- Fomento da cooperación social.

I.4.- Garantir a adecuada tramitación dos expedientes de solicitude de prestacións de dependencia, RISGA, PNC, axudas de emerxencia social, mediante a necesaria cooperación entre os servizos sociais comunitarios municipais e os servizos técnicos e administrativos desta Consellería de traballo e Benestar.

I.5.- Incrementar a dispoñibilidade centros e equipamentos sociais adaptados ás esixencias da normativa aplicable para atender a importante demanda existente.

I.6.- Núm. total de usuarios das prestacións básicas de servizos sociais comunitarios básicos municipais rexistrados na aplicación "Prestacións Básicas de Servizos Sociais (PBSS)": en 2009, 581.479 (un 20,78% do total da poboación de Galicia, 2.798.406 habitantes en 2009), en 2010 as cifras aínda non son definitivas, pero estímase uns 600.000.

I.7.- Núm. total de usuarios da prestación básica de axuda no fogar municipal rexistrados na aplicación "Prestacións Básicas de Servizos Sociais (PBSS)": en 2009, 13.451 e en 2010 as cifras aínda non son definitivas, pero estímase que van baixar a uns 13.000.

I.8.- Núm. total de usuarios dos servizos sociais comunitarios básicos cunha intervención social aberta rexistrados no "Sistema de Información de Usuarios de Servizos Sociais (SIUSS)": en 2009, 277.904 e en 2010, 299.940.

2.- Asegurar itinerarios de inclusión sociolaboral a persoas beneficiarias de RISGA e outros grupos en situación ou risco de inclusión social.

2.1.-Número de persoas atendidas no ano 2010 polos equipos de inclusión sociolaboral do

II Plan de Inclusión Social de Galicia con problemáticas diversas: 4.273.

2.2.- Número de persoas inseridas laboralmente no ano 2010 polos equipos de inclusión sociolaboral do II Plan de Inclusión Social de Galicia con problemáticas diversas: 1.353.

2.3.- Número de persoas atendidas e/ou formadas no ano 2010 por entidades de iniciativa social colaboradoras do II Plan de Inclusión Social de Galicia con problemáticas diversas: 2.795.

3.- Atención a persoas que padecen factores de especial vulnerabilidade: persoas sen fogar ou en situación de habilitabilidade precaria, minorías étnicas.

3.1.- Número de persoas sen fogar atendidas no ano 2010 por equipos técnicos específicos: 282.

3.2.- Número de persoas xitanas atendidas no ano 2010 por equipos técnicos específicos: 481.

3.3.- Número de persoas xitanas inseridas laboralmente no ano 2010 por equipos técnicos específicos: 112.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Secretaría Xeral de Familia e Benestar.

1.1.1. PROGRAMA 321A - DIRECCIÓN E SERVIZOS XERAIS DE EMPREGO

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

A finalidade deste programa é a de dar cobertura ao funcionamento das unidades administrativas vinculadas aos servizos centrais e periféricos da área de traballo da consellería. Deste xeito actúa de soporte básico cara a coordinar e garantir uns recursos humanos, materiais e de organización que permitan acadar maiores cotas de efectividade e racionalidade administrativa.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

As características do programa determinan o seu alcance universal entendendo como tal aquel que pretende, aínda que sexa de modo indirecto, garantir a toda a cidadanía unha adecuada xestión dos recursos públicos. Trátase de xerar as condicións para que os principios de eficiencia, racionalidade e obxectividade que presiden o funcionamento de calquera administración pública, sexan unha constante en todas as actuacións desenvolvidas desde as distintas áreas da consellería.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Escenario económico de diminución das dispoñibilidades financeiras nun contexto mar

cado pola austeridade e contención do gasto corrente con mantemento dos servizos públicos esenciais, todo isto encadrado nun compromiso de eficacia e eficiencia que definen o deseño e funcionamento de calquera administración pública.

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

O marco de actuación do programa pasa polo mantemento dun sistema de coordinación operativo e institucional estable no marco definido pola aprobación da Lei 16/2010 do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración Xeral e do sector público autonómico de Galicia e o Decreto 8/2011, do 28 de xaneiro, polo que se fixa a estrutura orgánica dos departamentos da Xunta de Galicia así como no Decreto 335/2009, do 11 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Traballo e Benestar, modificado polo Decreto 9/2011, do 20 de xaneiro.

Así mesmo, a existencia da Unidade Administrativa de Igualdade no organigrama da Secretaría Xeral Técnica así como o desenvolvemento de procedementos de coordinación e colaboración coa diferentes unidades administrativas neste ámbito, pretenden potenciar e incentivar políticas activas nesta materia.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

Como queda dito, as características do programa permiten definilo como un conxunto de actuacións e recursos dirixido a conquistar as condicións para que os principios de eficiencia, racionalidade e obxectividade sexan unha constante en todas as actuacións desenvolvidas desde as distintas áreas da consellería, tratando de garantir a toda a cidadanía unha adecuada xestión dos recursos públicos. Estaríamos ante o que podemos definir como un programa instrumental facilitador de recursos para a consecución de escenarios laborais que permitan unha axeitada definición das liñas de actuación e intervención da consellería.

As actuacións máis significativas a desenvolver neste programa estarían relacionadas con:

- Facilitar a xestión das distintas unidades administrativas tanto a nivel central como periférico
- Coordinación dos servizos e centros administrativos dependentes da consellería.
- Elaboración e difusión multimedia de compilacións normativas, estudos monográficos e calquera tipo de actuación de interese para a cidadanía que ilustren de xeito claro e preciso as liñas de traballo da consellería.
- Definición de programas de información e comunicación en materia laboral na liña de establecer un sistema de información dos servizos e prestacións e uns procedementos administrativos comprensibles e sinxelos.
- Potenciación na difusión e comunicación das liñas das políticas laborais da consellería.
- Racionalización e mellora na tramitación das disposicións normativas da consellería, con especial incidencia nos procedementos de xestión de subvencións.
- Consolidación da unidade administrativa de Igualdade Laboral como órgano integrador

- da dimensión de xénero no ámbito das súas competencias.
- Apoio loxístico a programas de intervención laboral.
- Celebración de cursos de formación, xornadas e seminarios.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Secretaría Xeral Técnica

1.1.1. PROGRAMA 322A - MELLORA E FOMENTO DA EMPREGABILIDADE:

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

Coa finalidade de favorecer a redución da taxa de desemprego na nosa Comunidade Autónoma e para atender á necesidade de mellora da empregabilidade, é dicir, das posibilidades de colocación dos desempregados, este programa está constituído por todas aquelas medidas de políticas activas de emprego que teñen por obxecto mellorar as posibilidades de acceso ao emprego das persoas desempregadas, por conta propia ou allea, e a adaptación da formación e recalificación para o emprego dos traballadores e traballadoras mediante a súa contratación temporal subvencionada para a execución de obras ou a prestación de servizos de interese xeral e social, así como aquelas outras destinadas a fomentar o espírito empresarial e a economía social, e a establecer mecanismos e ferramentas de asesoramento e acompañamento ás iniciativas emprendedoras para o seu establecemento e nos seus primeiros momentos da súa andaina.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

Este programa esta dirixido á mellora da empregabilidade do conxunto das persoas desempregadas que sexan demandantes e se atopen nun proceso activo de busca de emprego. Dentro deste colectivo xeral podemos establecer subgrupos prioritarios aos que se prestará especial atención e caracterizados polas súas maiores dificultades para acceder a un emprego, ben sexa por pola súas carencias de formación, idade, sexo, discapacidade ou calquera outra circunstancia limitativa: parados de longa duración, persoas desempregadas que esgotaran as prestación ou os subsidios de desemprego, as persoas mozas, especialmente sen cualificación profesional, as persoas desempregadas maiores de 45 anos, as persoas desempregadas con discapacidade, as persoas desempregadas que pertencen aos colectivos en risco de exclusión.

Non obstante as beneficiarias directas das axudas son as entidades públicas e privadas sen ánimo de lucro para potenciar o desenvolvemento de programas de cooperación ou de programas mixtos de formación e emprego mediante a subvención de proxectos de utilidade social xeradores de emprego promovidos e xestionados, como instrumento idóneo para fomentar a creación de novas actividades e, polo tanto, de novos empregos nas zonas rurais vencellados a novos xacementos de emprego, favorecendo así unha mellora das rendas e, consecuentemente, das condicións de vida no medio rural, contribuíndo así á fixación de poboación nas mesmas.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Na seguinte táboa reflíctese a evolución do paro rexistrado nos últimos anos, expresado en

valores medios anuais:

MEDIAS ANUAIS DO PARO				
2007	2008	2009	2010	2011
150.546	162.511	206.245	226.236	243.598

Como pode observarse a evolución presenta datos preocupantes e relacionados, como é obvio, coa situación de crise económica no que estamos inmersos. O incremento do paro, xunto coa diminución de ofertas de emprego no mercado de traballo, diminúe as oportunidades de atopar un emprego e é necesario tomar medidas para afrontar a busca activa de emprego, facéndonos máis competitivos nesta tarefa. Neste sentido, a mellora da empregabilidade mediante a execución de políticas integradas de emprego, acompañadas de unha atención personalizada a través dun itinerario individual de inserción, son claves para iniciar a saída da situación de desemprego.

As medidas levadas a cabo para intentar resolver a problemática das persoas desempregadas foron os programas de cooperación con entidades públicas e privadas sen ánimo de lucro e os programas mixtos de formación e emprego, mediante o establecemento de axudas para a súa contratación temporal por entidades públicas ou privadas sen ánimo de lucro para a realización de obras ou servizos de interese xeral e social, e para a contratación de axentes de emprego e de axentes de emprego e desenvolvemento local para o fomento do espírito emprendedor e promover a aparición de iniciativas empresariais e de economía social xeradoras de emprego e de autoemprego.

No ano 2010 o número total de beneficiarios destes programas ascendeu a uns 10.500.

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

As distintas liñas de actuación financiadas a través deste programa artéllanse a través das correspondentes ordes de subvencións no marco dos seguintes documentos de planificación e normas:

- Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego.
- Orde anual do ministerio de traballo e inmigración pola que se distribúen territorialmente, para a súa xestión polas comunidades autónomas con competencias asumidas, subvencións do eido laboral financiadas con cargo aos presupostos xerais do estado.
- As distintas normas estatais que regulan as liñas básicas dos programas de axudas de fomento do emprego financiados con fondos finalistas.
- Plan Estratéxico de Galicia 2010-2014, horizonte 2020.

- Os acordo do Diálogo Social asinado o 30 de xullo de 2010.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

A través deste programa preténdese:

- Mellorar a capacidade dos traballadores e traballadoras desempregadas en busca dun novo emprego, priorizando no seu acceso aos colectivos con maiores dificultades, ben sexa pola súas características de formación, idade, sexo, discapacidade ou calquera outra circunstancia limitativa, ben sexa pola perda inminente de cobertura na súa protección social, facilitando a aqueles que esgotaran as prestacións e subsidios por desemprego unha nova oportunidade laboral mediante a adquisición e reorientación das súas competencias, a adquisición de experiencia profesional, así como a obtención de recursos de subsistencia económica para eles e as súas familias, ao mesmo tempo que, mediante o seu traballo subvencionado en actividades de interese xeral e social, contribúen tamén á mellora das condicións de vida no rural e nas vilas e cidades e a mellora e recuperación do medio ambiente e de espazos naturais protexidos.
- Favorecer a incorporación e permanencia dos xoves no mercado de traballo, mediante actuacións específicas dirixidas a mellorar a súa empregabilidade.
- Remover os atrancos que dificultan a promoción do emprego feminino de xeito que a participación das mulleres nas políticas activas de emprego sexa superior aos homes para o cal xestionaranse programas específicos a favor das mulleres, consideraranse colectivos prioritarios nas políticas activas horizontais.
- Facilitar a integración laboral ás persoas con calquera tipo de discapacidade física, psíquica ou sensorial, mediante o establecemento de medidas que fomenten e faciliten o seu acceso ao emprego.
- Apoiar e fomentar o espírito emprendedor a través do establecemento de ferramentas de apoio, asesoramento e difusión da cultura emprendedora e da innovación e que faciliten e poñan ao alcance dos potenciais emprendedores o coñecemento e os medios materiais establecidos polos distintos estamentos públicos e privados para a posta en marcha de iniciativas emprendedoras e proxectos empresariais que, sendo innovadores, promovan a creación de novos postos de traballo vencellados aos novos xacementos de emprego, preferentemente entre mozos desempregados no medio rural, local e no entorno universitario e contribúan a diversificación do tecido produtivo, garantindo un desenvolvemento económico sostido en todo o territorio da comunidade autónoma de Galicia e incrementando o ritmo de creación de empresas.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Promoción do Emprego

1.1.1. PROGRAMA 322B INTERMEDIACION E INSERCIÓN LABORAL

DESCRIPCIÓN DO PROGRAMA

Coa finalidade de contribuír á redución da taxa de desemprego na nosa comunidade autónoma, o programa 322B, está constituído polos programas de información, orientación laboral e busca de emprego, os programas integrados de emprego, así como por aquelas outras accións innovadoras e complementarias que se programen no marco das políticas activas de emprego, fomentando a participación activa e a mobilidade para a mellora da ocupabilidade e da inserción laboral da poboación en situación de desemprego.

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

O desemprego é unha das situacións que máis preocupa a sociedade, aínda en épocas que presentaron situacións expansivas que permitiron a creación de emprego. A actual situación de crise económica, cunha duración prolongada no tempo, incide significativamente no mercado de traballo no aspecto máis negativo: crecemento da taxa de paro e diminución da taxa de ocupación. Nesta situación, aínda máis, mantense dificultades de incorporación ao mercado de traballo de determinados colectivos, con especial incidencia no paro de longa duración, carencias de capacitación da poboación, retencións á mobilidade xeográfica e funcional, desequilibrios no mercado laboral, unha excesiva temporalidade na ocupación, etc.

Na actualidade, o Servizo Público de Emprego ten que actuar nun entorno máis competitivo, complexo e dinámico e ten que posicionarse no mercado prestando un servizo de calidade aos seus usuarios, garantindo o carácter público e gratuíto dos seus servizos.

Neste contexto, o Servizo Público de Emprego ten que ofrecer aos desempregados, baixo os principios de igualdade de oportunidades, non discriminación, transparencia, gratuidade, efectividade e calidade na prestación de servizos, unha atención preventiva e personalizada, con especial atención aos colectivos desfavorecidos. As políticas activas de emprego teñen que funcionar como instrumentos incentivadores para a incorporación efectiva dos desempregados ao mercado de traballo, estimulando a busca activa de emprego e a mobilidade xeográfica e funcional.

Partindo destas consideracións, e con medidas integradas de distintas políticas activas de emprego e o desenvolvemento dun programa de orientación profesional preténdese prestar un servizo de avaliación e orientación profesional aos desempregados para conseguir unha adaptación da súa formación á realidade do mercado laboral, dun xeito persoal e individualizado e a través dos itinerarios personalizados de inserción.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

Persoas en situación de desemprego e rexistradas na base de datos do Servizo Público de Emprego de Galicia, facendo especial fincapé nos colectivos con maiores dificultades de acceso ao mercado laboral: mozos, mulleres, persoas con discapacidade, parados de longa duración, emigrantes retomados e outros colectivos con dificultades de inclusión sociolaboral.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Na seguinte táboa reflíctese a evolución do paro rexistrado nos últimos anos, expresado en valores medios anuais:

MEDIAS ANUAIS DO PARO				
2007	2008	2009	2010	2011
150.546	162.511	206.245	226.236	243.598

Como pode observarse a evolución presenta datos preocupantes e relacionados, como é obvio, coa situación de crise económica no que estamos inmersos. O incremento do paro, xunto coa diminución de ofertas de emprego no mercado de traballo, diminúe as oportunidades de atopar un emprego e é necesario tomar medidas para afrontar a busca activa de emprego, facéndonos máis competitivos nesta tarefa. Neste sentido, a mellora da empregabilidade mediante a execución de políticas integradas de emprego, acompañadas de unha atención personalizada a través dun itinerario individual de inserción, son claves para iniciar a saída da situación de desemprego.

DEFINICIÓ DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

O desenvolvemento do programa artéllase a través das correspondentes ordes de subvencións no marco das seguintes normas:

- Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego.
- Orde anual do Ministerio de Trabajo e Inmigración pola que se distribúen territorialmente, para a súa xestión polas comunidades autónomas con competencias asumidas, subvencións do eido laboral financiadas con cargo aos Presupostos Xerais do Estado.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

- Desenvolvemento dun programa de información e orientación profesional coa finalidade de prestar un servizo de avaliación e orientación profesional aos desempregados para conseguir unha adaptación da súa formación á realidade do mercado laboral, dun xeito persoal e individualizado e a través dos itinerarios personalizados de inserción.
- Ofrecer un sistema áxil de información que permita coñecer aos usuarios o seu nivel de cualificación e potencialidades, contribuír ao desenvolvemento local mediante asesoramento ás empresas, detección de necesidades, xerar unha oferta de servizos ao autoemprego e xerar unha cultura emprendedora.
- Desenvolvemento de ferramentas e procedementos que promovan e melloren a inserción laboral da poboación activa no noso mercado de traballo, procurando a mellora da cualificación dos nosos traballadores segundo as necesidades do tecido empresarial.

Realizaranse as seguintes actividades co obxecto de conquistar estes obxectivos:

- Establecemento de medidas dirixidas a mellorar a empregabilidade e a apoiar a inserción

- ou reinserción no mercado de traballo dos traballadores e traballadoras desempregados, especialmente daquelas con maiores dificultades de inserción laboral: os que pertencen a colectivos en risco de exclusión social, os mozos, as mulleres, os parados de longa duración, os demandantes que esgotaran as súas prestacións, os demandantes de primeiro emprego, as persoas con discapacidade, os inmigrantes e os que estean en situación de risco de exclusión social.
- Itinerarios integrados de inserción personalizada, definindo plans individuais adaptados ás necesidades e características das persoas destinatarias e atendendo á súa situación persoal, familiar e sociolaboral.
- Programas integrados de emprego que combinen distintas políticas activas de emprego.
- Instrumentación de actuacións específicas para a mobilidade e o apoio ao seguimento das accións de mellora da empregabilidade definidas nos itinerarios de inserción.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Formación e Colocación

1.1.1. PROGRAMA 322C - PROMOCIÓN DO EMPREGO, DO EMPREGO AUTÓNOMO E DO MERCADO DE TRABALLO INCLUSIVO: DESCRICIÓN DO PROGRAMA NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

Este programa ten como finalidade, na actual época de crise económica e de alta taxa de desemprego, intervir na creación de emprego, especialmente dos colectivos con maiores dificultades de inserción laboral. A través, principalmente, de incentivos aos principais actores da creación de emprego: empresarios e emprendedores.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

Este programa ten carácter sectorial sendo o beneficiario final del as persoas desempregadas. Dentro deste colectivo xeral podemos establecer subgrupos: parados de longa duración, persoas desempregadas que esgotaran as prestación ou os subsidios de desemprego, as persoas mozas, especialmente sen cualificación profesional, as persoas desempregadas maiores de 45 anos, as persoas desempregadas con discapacidade, as persoas desempregadas que pertencen aos colectivos en risco de exclusión social e as persoas traballadoras con contratos temporais

Non obstante, os beneficiarios directos das axudas son as empresa, as persoas emprendedoras que creen o seu propio posto de traballo, as pequenas iniciativas empresariais xeradoras de emprego, os centros especiais de emprego e as empresas de inserción laboral.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Na seguinte táboa reflíctese a evolución do paro rexistrado nos últimos anos, expresado en valores medios anuais:

MEDIAS ANUAIS DO PARO				
2007	2008	2009	2010	2011
150.546	162.511	206.245	226.236	243.598

Como pode observarse a evolución presenta datos preocupantes e relacionados, como é obvio, coa situación de crise económica no que estamos inmersos. O incremento do paro, xunto coa diminución de ofertas de emprego no mercado de traballo, diminúe as oportunidades de atopar un emprego e é necesario tomar medidas para afrontar a busca activa de emprego, facéndonos máis competitivos nesta tarefa. Neste sentido, a mellora da empregabilidade mediante a execución de políticas integradas de emprego, acompañadas de unha atención personalizada a través dun itinerario individual de inserción, son claves para iniciar a saída da situación de desemprego.

As medidas que se levaron a cabo para intentar resolver o problema foron os programas de incentivos á contratación, os programas de apoio ao autoemprego, e os programas de integración laboral das persoas con discapacidade e en risco de exclusión social.

No ano 2010 o número total de beneficiarios destes programas ascendeu a 11.640.

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

As distintas liñas de actuación financiadas a través deste programa artéllanse a través das correspondentes ordes de subvencións no marco dos seguintes documentos de planificación e normas:

- Lei 56/2003, do 16 de decembro, de emprego.
- Orde anual do ministerio de traballo e inmigración pola que se distribúen territorialmente, para a súa xestión polas comunidades autónomas con competencias asumidas, subvencións do eido laboral financiadas con cargo aos presupostos xerais do estado.
- As distintas normas estatais que regulan as liñas básicas dos programas de axudas de fomento do emprego financiados con fondos finalistas.
- Plan Estratéxico de Galicia 2010-2014, horizonte 2020.
- Os acordo do Diálogo Social asinado o 30 de xullo de 2010.
- O Programa Operativo FSE Galicia 2007-2013.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

A través deste programa preténdese:

- Que as persoas desempregadas atopen un posto de traballo por conta allea.
- Que as persoas traballadoras cun contrato temporal acaden a súa estabilidade no em

- prego.
- Que as persoas desempregadas creen o seu propio posto de traballo a través das fórmulas de autoemprego.
- Que as persoas con discapacidade ou en risco de exclusión social se integren social e laboralmente.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Promoción do Emprego

1.1.1. PROGRAMA 323A FORMACION PROFESIONAL DESEMPREGADOS **DESCRICIÓN DO PROGRAMA**

Coa finalidade de contribuír á redución da taxa de desemprego na nosa comunidade autónoma, o programa 323A, está constituído pola xestión da formación profesional para desempregados, pola execución do plan de modernización do Servizo Público de Emprego, así como por aquelas outras accións innovadoras e complementarias que se programen no marco das políticas activas de emprego para a mellora da empregabilidade e da inserción laboral de mozos, mulleres e outros colectivos.

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

O desemprego é unha das situacións que máis preocupa a sociedade, aínda en épocas que presentaron situacións expansivas que permitiron a creación de emprego. A actual situación de crise económica, cunha duración prolongada no tempo, incide significativamente no mercado de traballo no aspecto máis negativo: crecemento da taxa de paro e diminución da taxa de ocupación. Nesta situación, aínda máis, mantense dificultades de incorporación ao mercado de traballo de determinados colectivos, con especial incidencia no paro de longa duración, carencias de capacitación e formación da poboación, retencións á mobilidade xeográfica e funcional, desequilibrios no mercado laboral, unha excesiva temporalidade na ocupación, etc.

Do mesmo xeito, no mercado laboral é preciso actuar sobre a poboación ocupada que permita un incremento significativo da súa capacitación e, do mesmo xeito, nun incremento da súa produtividade, o que se traduce en accións de formación para o emprego de carácter preventivo que potencie o mercado laboral.

Na actualidade, o Servizo Público de Emprego ten que actuar nun entorno máis competitivo, complexo e dinámico e ten que posicionarse no mercado prestando un servizo de calidade aos seus usuarios, garantindo o carácter público e gratuíto dos seus servizos.

Neste contexto, o Servizo Público de Emprego ten que ofrecer aos desempregados, baixo os principios de igualdade de oportunidades, non discriminación, transparencia, gratuidade, efectividade e calidade na prestación de servizos, unha atención preventiva e personalizada, con especial atención aos colectivos desfavorecidos. As políticas activas de emprego ten que funcionar

como instrumentos incentivadores para a incorporación efectiva dos desempregados ao mercado de traballo, estimulando a busca activa de emprego e a mobilidade xeográfica e funcional.

Partindo destas consideracións, e coa formación profesional para o emprego como impulsor da mellora da empregabilidade tanto da poboación desempregada como da poboación ocupada, preténdese prestar un servizo que adecúe a formación da poboación activa á realidade do mercado laboral.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

Persoas en situación de desemprego e rexistradas na base de datos do Servizo Público de Emprego de Galicia, facendo especial fincapé nos colectivos con maiores dificultades de acceso ao mercado laboral: mozos, mulleres, persoas con discapacidade, parados de longa duración, emigrantes retomados e outros colectivos con dificultades de inclusión sociolaboral.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

No mercado laboral galego estanse a observar elevadas taxas de desemprego que afectan especialmente á mocidade, ás mulleres, aos maiores de 45 anos, ás persoas con discapacidade, aos inmigrantes e aos parados de longa duración. Igualmente detectase unha baixa calidade do emprego, cunha excesiva temporalidade. Por outra banda unha alta porcentaxe da poboación activa presenta un baixo nivel de formación, así como existe unha alta taxa de abandono escolar prematuro

DEFINICIÓ DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- RD 395/2007 do 23 de marzo polo que se regula o subsistema de formación profesional para o emprego
- Orde anual do Ministerio de Trabajo e Inmigración pola que se distribúen territorialmente, para a súa xestión polas comunidades autónomas con competencias asumidas, subvencións do eido laboral financiadas con cargo aos Presupostos Xerais do Estado.
- RD 1675/2010, do 10 de decembro polo que se regulan os certificados de profesionalidade.
- RD 1224/2009, do 17 de xullo, de recoñecemento das competencias profesionais adquiridas pola experiencia laboral.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

Resúmese nos seguintes puntos:

- Favorecer a incorporación ao mercado de traballo dos colectivos de difícil inserción.
- Fomentar o emprego e a estabilidade e intervir eficazmente entre demandantes e empregadores.
- Ofrecer un sistema áxil de información que permita coñecer aos usuarios o seu nivel de

- soramento ás empresas, detección de necesidades, xerar unha oferta de servizos ao autoemprego e xerar unha cultura emprendedora.
- Facilitar a mobilidade dos traballadores entre Galicia e Portugal no marco da xestión das actividades definidas dentro da estrutura EURES Transfronteirizo Galicia Norte de Portugal.
- Racionalización e informatización dos procedementos de xestión dos programas de orientación e plans integrais de emprego.
- Continuar coa evolución do sistema de información do Servizo Público de Emprego, empregando as novas tecnoloxías da información e a comunicación.
- Mellorar os centros tecnolóxicos de atención aos empregadores e ás oficinas de emprego para a execución das súas funcións.
- Consolidar o procedemento de acreditación e avaliación da competencia profesional.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Formación e Colocación

1.1.1. PROGRAMA 323B MELLORA DA CUALIFICACION NO EMPREGO

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

Coa finalidade de contribuír á estabilidade de emprego e a cohesión social, o programa 323B está constituído por actuacións encamiñadas tanto a mellora das competencias e cualificacións como a actualización e especialización profesional dos traballadores ocupados

Para acadar este obxectivo débese proporcionar ás persoas unha maior motivación para o progreso na súa cualificación profesional e para a mellora das súas competencias e cualificacións.

A formación constitúe un obxectivo estratéxico para reforzar a produtividade e a competitividade das empresas e para potenciar a empregabilidade dos traballadores. Neste contexto débese proporcionar unha formación axeitada aos traballadores ocupados das empresas afectadas pola crise económica ou de sectores estratéxicos de Galicia, impartida nos seus propios centros de traballo. Así mesmo débese estender a formación dos traballadores ocupados a ámbitos nos que non estea plenamente introducida.

Todo isto redundará na mellora da produtividade e competitividade das empresas, e da estabilidade e calidade no emprego.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

Traballadores ocupados para mellorar a súa adaptabilidade o mercado laboral

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

A estrutura empresarial galega constituída en máis dun 90% por Pemes e microempresas, con dificultades en moitas ocasións para facer fronte á globalización, así como á transformación tecnolóxica, o que afecta ao seu nivel de competitividade, determina que se teña que facer un especial esforzo na cualificación profesional dos traballadores ocupados galegos. Esta cualificación redundará en facer ás empresas galegas máis fortes fronte a situación de crise económica pola que estamos a atravesar.

Para avanzar neste ámbito de actuación nos últimos anos vense a potenciar a formación dos traballadores ocupados dos sectores estratéxicos de Galicia nos seus propios centros de traballo, entendendo que son as propias empresas as que mellor teñen identificadas as súas necesidades en canto á recualificación dos seus cadros de persoal.

Igualmente viñéronse a desenvolver actuacións encamiñadas á adquisición polos traballadores ocupados de coñecementos, habilidades e aptitudes ante a crecente incorporación das novas tecnoloxías no mercado laboral así como a instrumentar todas cantas medidas resulten necesarias para posibilitar que os traballadores teñan unha maior capacidade de formación que lles permita adecuarse aos cambios que poidan xurdir ó longo da súa traxectoria profesional.

Dado o peso que no noso tecido produtivo representan os autónomos e emprendedores estívoase a apostar por unha formación axeitada ás súas necesidades e demandas, favorecendo deste xeito o emprendemento e o acceso ó autoemprego.

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- Orde anual do Ministerio de Trabajo e Inmigración pola que se distribúen territorialmente, para a súa xestión polas comunidades autónomas con competencias asumidas, subvencións do eido laboral financiadas con cargo aos Presupostos Xerais do Estado.
- RD 395/2007 do 23 de marzo, pola que se regula o subsistema de formación profesional para o emprego.
- Orde anual pola que se establece a convocatoria pública para a programación de accións formativas dirixidas a ocupados cofinanciadas co FSE.

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

Favorecer a formación ao longo da vida dos traballadores mellorando a súa capacitación profesional e promoción persoal, proporcionando aos traballadores os coñecementos e as prácticas adecuadas aos requirimentos do mercado de traballo e as necesidades das empresas.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Formación e Colocación

1.1.1. PROGRAMA 324A-MELLORA DA ORGANIZACIÓN E ADMINISTRACIÓN DAS RELACIÓNS LABORAIS E DA ECONOMÍA SOCIAL

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

A mellora da política laboral a través de accións de apoio a empresas e traballadores que atravesan unha situación de crise en procesos de reestruturación.

Apoio ás actividades das organización sindicais e facer efectiva a participación institucional das organizacións sindicais e empresariais intersectoriais máis representativas nos órganos de participación da Comunidade Autónoma.

A actividade empresarial, as empresas e os seus grupos de interese, cumpren un papel imprescindible na sensibilización e aceptación da responsabilidade social empresarial (RSE) e no seu desenvolvemento, e a actuación dos poderes públicos debe orientarse a fomentar a RSE mediante actuacións de apoio ás empresas para mellorar a súa xestión empresarial, de difusión do concepto de RSE, así como impulso do Observatorio Galego de Responsabilidade Social Empresarial, en cumprimento das actuación previstas no Plan Estratéxico Galego de RSE 2011-2014.

*Pendente de ratificar na Mesa de diálogo social.

O desenvolvemento das accións e políticas recollidas na Lei de traballo en igualdade de Galicia concretaranse en medidas tales como axudas en favor de erradicar a infrarepresentatividade das mulleres en determinados sectores, no fomento dos plans de igualdade e da adopción de medidas que posibiliten a conciliación da vida familiar e laboral.

A situación de dificultade económica fan necesario o apoio ás relacións laborais, máxime en sectores de especial relevancia para a economía galega como é o sector téxtil, ou o sector naval entre outros, como é o caso do Programa "Empregatex", cofinanciado con fondos europeos do Fondo europeo á adaptación á globalización (FEAG), que ten por finalidade a realización dun programa de actuacións de mellora da empregabilidade e apoio á reinserción laboral de persoas desempregadas no sector téxtil.

Acreditar que as empresas que operan no sector da construción cumpren cos requisitos de capacidade e de calidade da prevención de riscos laborais, obriga ao mantemento do Rexistro administrativo de empresas Acreditadas sector da Construción (REA), que ten como obxectivo que toda empresa que pretenda ser contratada ou subcontratada para traballos nunha obra de construción, deberá estar inscrita no REA, dependente da autoridade laboral onde estea ubicado o domicilio social da empresa.

Controlar que as empresas cumpran coa normativa laboral e de prevención de riscos laborais esixe dunha áxil e eficaz tramitación dos expedientes sancionadores por infraccións laborais así como o mantemento do Rexistro de sancións.

Coa finalidade de controlar as condicións de seguridade e saúde laboral e de emprego e re

lacións laborais, aprobar e fixar anualmente o programa de obxectivos da Inspección de Traballo e Seguridade Social e dos técnicos habilitados do ISSGA no marco da Comisión Territorial da Inspección de Traballo e Seguridade Social,

Impulso do protocolo de coordinación coa Fiscalía de Galicia e a consellería para a investigación eficaz e rápida dos delitos contra a vida, saúde e integridade física dos traballadores, así como para a execución efectiva das sentenzas condenatorias.

Impulsar o Plan de Coordinación galego/lusa en materia de traballo transfronteirizo Galicia/Norte de Portugal.

Desenvolvemento de actuacións de mediación en conflitos colectivos de traballo.

Promover e fomentar o cooperativismo, como forma de contribuír ao desenvolvemento da política económica e social da comunidade autónoma, así como contribuír á mellora da produtividade e competitividade da nosa economía.

Impulsar especialmente a divulgación e formación cooperativa, así como fomentar a presenza do cooperativismo en todos os niveis educativos e a labor investigadora. Impulsar a realización de actividades de promoción do cooperativismo e a súa visibilidade.

Incentivar a creación de emprego a través de empresas de economía social, así como a creación e desenvolvemento de cooperativas.

Mellorar a xestión empresarial e societaria das empresas de economía social.

Promover o desenvolvemento cooperativo de base local articulando unha rede de promoción do cooperativismo.

Fomentar a participación dos concellos e institucións públicas do ámbito universitario na labor de fomento e promoción do cooperativismo.

Impulsar o funcionamento e actividades do Consello Galego de Cooperativas e fomentar o asociacionismo cooperativo, así como resaltar os principios e valores da fórmula empresarial cooperativa.

Fomentar o desenvolvemento transfronteirizo de base cooperativa, promover a comercialización e internacionalización nas sociedades cooperativas.

Colaborar coas universidades galegas para a celebración de cursos de posgrao e outras actividades formativas en materia de Relacións Laborais.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

As actuacións a desenvolver na área laboral diríxense aos seguintes sectores:

Traballadores/as, empresas, organizacións empresariais, organizacións sindicais, órganos de participación, outras administracións, a sociedade en xeral.

As actuacións a desenvolver na área do cooperativismo e economía social diríxense aos seguintes sectores:

Con carácter universal a toda a poboación en xeral

Persoas desempregadas

Xuventude

Socios e traballadores das empresas de economía social.

Empresas de economía social

Concellos e universidades públicas de Galicia

Cooperativas de Galicia e Norte de Portugal

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Área de Traballo

En Galicia, ao igual que o resto do Estado, a situación caracterízase pola situación de crise o que fai necesario máis que nunca o apoio ás empresas e traballadores/as galegos/as. Cuns datos de 14.019 traballadores/as afectados/as por ERES no ano 2010, nas súas modalidades de extinción, suspensión ou redución de xornada, os datos conclúen que as políticas laborais deben ser prioritarias.

No último informe do Observatorio de RSE , de maio de 2011, as empresas entrevistadas valoran o seu grao de coñecemento sobre a Responsabilidade Social Empresarial nun 2,99 sobre 5, polo que se pon de manifesto un importante descoñecemento desta forma de xestionarse, e a necesidade de impulsar un Plan Estratéxico.

En canto ás políticas de igualdade laboral débese seguir priorizando.

ANÁLISE DAFO

Factores internos:

I) DEBILIDADES:

- Dificultade da administración para penetrar nos sectores obxecto das accións de RSE.

2) FORTALEZAS:

- Diálogo social
- Establecemento de instrumentos de colaboración con organizacións empresariais e sindicais

Factores externos

3) AMEAZAS:

- Baixo nivel de concienciación para implantación da RSE dos empresarios .
- Baixa implantación de medidas de igualdade
- Escaseza de recursos humanos en determinadas unidades administrativas.

4) OPORTUNIDADES:

- Aprobación polo Parlamento español da Lei de Economía Sostible.
- Plan Estratéxico Galego de RSE, 2011/2014

Área de Cooperativas e Economía Social

En Galicia existen 1159 cooperativas e 1868 sociedades laborais activase. O seu impacto conxunto sobre o emprego estímase en 27710 ocupacións, o que representa un 2,56% da poboación ocupada.

As diagnoses realizadas fundamentalmente na ámbito do cooperativismo, tales como o Libro Branco e as súas actualizacións a través dos Informes de síntese, así como o Plan estratéxico para o desenvolvemento do cooperativismo, amosan un sector en vías de consolidación, con amplo potencial de crecemento e unha demostrada capacidade para a creación de emprego de calidade e para a resistencia ás crises.

Non obstante, tamén se pon de manifesto un importante déficit no coñecemento da fórmula cooperativa por parte da poboación en xeral, e no sistema educativo e formativo en particular, así como a necesidade de mellorar a formación dos cooperativistas e a xestión empresarial e societaria das cooperativas, especialmente nas etapas de lanzamento dos proxectos, a través de procesos de asesoramento e acompañamento.

Nos últimos anos estase a desenvolver o Plan estratéxico para o desenvolvemento cooperativismo, con distintas medidas que abarcan as seguintes áreas de actuación transversais: Desenvolvemento empresarial; Desenvolvemento societario; Divulgación, educación, formación e investigación; Emprego e desenvolvemento territorial; Financiamento e xestión financeira; e Consolidación institucional. Ademais, impulsáronse actuacións de carácter sectorial dirixidas ás distintas clases de cooperativas existentes.

1) DEBILIDADES:

- Escasa dimensión dos medios de promoción do cooperativismo e a economía social en relación coa tarefa encomendada.
- Complexidade da transmisión, aceptación social e posta en practica dos valores e principios cooperativos
- Carencias de formación en xestión empresarial e societaria dos membros das empresas da economía social.

2) FORTALEZAS:

- O amplo potencial da economía social para a creación de emprego e a mobilización de recursos humanos, para a satisfacción de necesidades comúns e a estruturación económica e social.
- As empresas cooperativas fortemente asentadas no territorio e con capacidade de resistencia ás crises.

3) AMEAZAS:

- A preponderancia da cultura empresarial que non ten en conta as fórmulas empresariais que, como a economía social, pivotan sobre a persoa.
- O descoñecemento existente na sociedade galega sobre as características da fórmula empresarial cooperativa
- A carencia de formación e orientación cooperativa nos axentes intermedios que asesoran aos emprendedores
- As dificultades de acceso ao financiamento.

4) OPORTUNIDADES:

- As facilidades para o emprendemento derivadas das vantaxes da participación e da asunción de riscos compartida.
- A existencia de persoas, particularmente xuventude, con capacidade profesional sufi

- ciente para viabilizar proxectos profesionais.
- A modificación da Lei de cooperativas de Galicia que facilita a constitución de cooperativas, así como a súa flexibilidade e competitividade.

DEFINICIÓ DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

Marco legal:

- Real decreto 1706/1982, do 24 de xullo, sobre consolidación de transferencias efectuadas á Xunta de Galicia en fase preautonómica.
- Real decreto 2412/1982, do 24 de xullo, sobre traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de traballo.
- Real decreto 2101/1984, do 10 de outubro, sobre valoración definitiva e ampliación de funcións e medios adscritos aos servizos traspasados á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de traballo.
- Real decreto 4104/1982, do 29 de decembro, sobre traspaso de funcións e servizos da Administración do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de mediación, arbitraje e conciliación.
- Real decreto 666/1984, do 8 de febreiro, sobre valoración definitiva e ampliación de medios adscritos aos servizos traspasados á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de mediación, arbitraje e conciliación.
- Real decreto 1928/1984, do 12 de setembro, sobre traspaso de funcións e servizos do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia da Unidade Administrativa do Fondo Nacional de Protección ao Traballo.
- Real decreto 1999/1984, do 12 de setembro, sobre traspaso de funcións e servizos do Estado á Comunidade Autónoma de Galicia en materia de expedientes de regulación de emprego.
- Decreto 335/2009, do 11 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Traballo e Benestar, e Decreto 9/2001, do 20 de xaneiro polo que se modifica o Decreto 335/2009, do 11 de xuño.
- Lei 17/2008, do 29 de decembro, pola que se regula a participación institucional das organizacións sindicais e empresariais máis representativas de Galicia.
- Orde do 15 de maio de 2008, polo que se crea o Rexistro administrativo de Empresas Acreditadas sector da Construción (REA) de Galicia.
- Orde do 30 de xullo de 2008, polo que se crea o rexistro que da publicidade ás sancións por infraccións moi graves en materia de prevención de riscos laborais.
- Orde do 29 de outubro de 2010 pola que se crea o Rexistro de Convenios e Acordos Colectivos de Traballo e se regula a súa tramitación electrónica.
- Plan Estratéxico Galego de Responsabilidade Social Empresarial (2011-2014)*Pendente de ratificar na Mesa de diálogo social.

- Programa operativo do Fondo Social Europeo 2007-2013.
- Programa europeo de Adaptación á Globalización (FEAG)
- Lei 5/1998, do 18 de decembro, de cooperativas de Galicia (actualmente en proceso de modificación).
- Decreto 25/2001, do 18 de xaneiro, polo que se regula a organización e funcionamento do Consello Galego de Cooperativas.
- Decreto 430/2001, do 18 de decembro, polo que se aproba o Regulamento do Rexistro de cooperativas de Galicia
- Decreto 248/2004, do 14 de outubro, polo que regulan os procedementos de conciliación e arbitraje cooperativa
- Lei 4/1997, do 24 de marzo, de sociedades laborais.
- Decreto 200/2005, do 7 de xullo, polo que se regula a autorización administrativa e a inscrición no Rexistro Administrativo de Centros Especiais de Emprego de Galicia, e a súa organización e funcionamento.
- Orde TAS/3501/2005, do 7 de novembro, pola que se establecen as bases reguladoras para concesión de subvencións para o fomento do emprego e mellora da competitividade nas cooperativas e sociedades laborais (Aínda que derogada, continua en vigor ata que se aproben a Estratexia Española de Emprego e o Plan Anual de Política de Emprego para o exercicio 2012).
- Plan estratéxico para o desenvolvemento do cooperativismo en Galicia.
- Programa operativo do Fondo Social Europeo 2007-2013.
- Programa de cooperación territorial España-Portugal 2007-2013

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

A finalidade do programa na área laboral é a mellora das relacións laborais mediante cinco eixos:

Eixo 1: Potenciar a mellora da política laboral mediante accións de apoio á empresas e traballadores/as, organizacións empresariais e sindicais.

Eixo 2: Modulación das relacións cos axentes sociais.

Eixo 2: Fomentar a RSE, mediante accións de formación, difusión, entre outras.

Eixo 3: Fomentar políticas de igualdade laboral.

Eixo 4: Axilizar de maneira eficaz a tramitación administrativa dos expedientes competencia desta unidade.

Na área do cooperativismo e economía social, a finalidade deste programa estruturase nos seguintes puntos:

- Creación de emprego cooperativo a través da promoción do autoemprego cooperativo e do apoio ao emprendemento baixo as fórmulas de economía social.
- Mellora da competitividade das cooperativas e sociedades laborais.
- Sensibilizar a sociedade galega sobre os principios e valores cooperativos, sobre as súas potencialidades, especialmente entre a xuventude, así como dotar de maior visibilidade á economía social.
- Mellorar as capacidades das persoas integradas na economía social para un mellor desempeño profesional e para viabilizar o seu proxecto empresarial.
- Achegar a información, formación e asesoramento en materia de cooperativismo e economía social ao ámbito local.
- Creación de redes de colaboración para o fomento da economía social, para a colaboración transfronteiriza e para a comercialización e internacionalización.
- Fortalecer o movemento cooperativo galego e canalizar a súa participación en todos os ámbitos e a presenza institucional do cooperativismo a todos os niveis.

A través dos seguintes medios:

- Axudas para o fomento do emprego en cooperativas e sociedades laborais.
- Axudas para a mellora da competitividade en cooperativas e sociedades laborais.
- Axudas para o impulso de proxectos empresariais cooperativos.
- Axudas para o fomento do acceso á condición de socio traballador.
- Axudas para a promoción do cooperativismo e adaptación as tecnoloxías da información e as comunicacións.
- Axudas para o fomento e consolidación das asociacións de cooperativas e sociedades laborais.
- Subvencións aos concellos de Galicia para a realización de actividades de promoción do cooperativismo mediante unha rede de Oficinas de Fomento Cooperativo, con base nas entidades locais, e interrelacionadas coa Rede de Desenvolvemento Cooperativo que integrará distintos centros e técnicos dedicados a formación, información e asesoramento.
- Colaboración coas universidades galegas para a realización de actividades de promoción e divulgación do cooperativismo.
- Apoio á conformación dunha rede local estable para a promoción cooperativa e o aproveitamento integral da fórmula cooperativa a nivel local.
- Fomento de xornadas, seminarios, certames e actividades de difusión e proxección do cooperativismo.

- Participación en Feiras e outros eventos, fomentando a visibilidade e divulgación do cooperativismo.
- Plan de divulgación e formación cooperativa, con especial protagonismo da plataforma de teleformación e procurando a presenza do cooperativismo en todos os niveis educativos.
- Fomento do I+D+I nas cooperativas mediante unha campaña específica de apoio.
- Elaboración de materiais e recursos para a divulgación, formación e promoción do cooperativismo, con especial atención á presenza en INTERNET.
- Impulso do funcionamento e actividades do Consello Galego de Cooperativas
- Convocatoria dos premios á cooperación, do certame "cooperativismo no ensino".
- Celebración do ano internacional das cooperativas e do día do cooperativismo galego.
- Creación de redes de desenvolvemento cooperativo e da economía social, tanto no ámbito autonómico como transfronteirizo.
- Participación en programas comunitarios para o fomento e consolidación das cooperativas na Eurorrexión Galicia-Norte de Portugal.
- Creando recursos específicos para o emprendemento cooperativo e para o financiamento de proxectos.
- Campañas de divulgación específicas dirixidas á xuventude.
- Fomentar novos proxectos de carácter cooperativo.

A través do Consello Galego de Relacións Laborais preténdese mellorar as relacións laborais, incluíndo o impulso á negociación colectiva e aos procedementos de solución de conflitos laborais mediante a mediación e a arbitrase, posibilitando os acordos nas empresas que soliciten a asistencia do Consello.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Relacións Laborais

Consello Galego de Relacións Laborais

1.1.1. PROGRAMA 324B -MELLORA DOS SISTEMAS DE SAÚDE E SEGURIDADE NO TRABALLO

DESCRICIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

O corpo normativo en materia preventiva, derivado fundamentalmente da transposición de normas europeas, é moi amplo e, moitas veces, tecnicamente complexo que dificulta a súa aplicación, especialmente nas empresas máis pequenas, que carecen de tempo, persoal e medios para estar ao día da normativa que lles afecta. Este problema é xeral, dado que o estrato de

pemes e microempresas ten moito peso na estrutura produtiva en Galicia.

Neste estrato empresarial os medios e o coñecemento determinaron a externalización da xestión da prevención, feito agudizado polo excesivo abaratamento dos prezos dos servizos relacionados coa prevención, especialmente nos primeiros tempos da aplicación da Lei de PRL. Mesmo a asunción preventiva por parte do empresariado ou persoas traballadoras designadas nas empresas en condicións de exención de auditoría do seu sistema preventivo pode considerarse testemuñal.

A externalización dificulta a integración da prevención e, en consecuencia, a súa eficiencia. Por outra banda, a os mecanismos de control sobre a calidade dos servizos de prevención alleos incrementáanse tras a entrada en vigor do Rel decreto 337/2010.

En consecuencia, é importante potenciar un sistema preventivo centrado na incentivación e o máximo aproveitamento dos recursos propios da empresa, ao tempo que se perfeccione a complementariedade de recursos preventivos alleos cuxa prestación de servizos progrese significativamente en eficacia e calidade.

As actuacións dos poderes públicos dirixidos á mellora do nivel de protección da saúde e da seguridade das persoas traballadoras, deben basearse nos principios de eficacia, de coordinación e de participación, e como axentes que perseguen un mesmo fin, débese promover a corresponsabilidade social, institucional e doutros axentes da sociedade civil na prevención de riscos laborais.

Por outra banda, para preservar a seguridade e saúde laboral, as persoas traballadoras teñen que ter unha formación sólida en materia de prevención de riscos, polo que, para atender a esta necesidade, o sistema debe proporcionar profesionais capacitados e suficientes para o desempeño de funcións preventivas nas empresas xa que o coñecemento sobre os riscos laborais e as actividades preventivas relacionadas están sometidas a cambios permanentes, posto que xorden novos produtos, equipos e formas de traballo e se busca unha mellor comprensión das causas e efectos relacionados, a formación continua dos técnicos e do resto de persoas implicadas na prevención debe ser un obxectivo permanente de mellora

O motivo que xustifica a intervención pública e o ámbito concreto do programa resúmese nos seguintes aspectos:

- Apoio técnico aos órganos laborais, sanitario, educativo, etc, así como servir de instrumento transversal en materia preventiva á Xunta de Galicia e outros organismos.
- Obter unha información veraz dos accidentes de traballo e enfermidades profesionais de orixe laboral, para o seu tratamento estatístico e posterior formulación de medidas correctoras en materia preventiva.
- Promover a prevención de riscos laborais nas empresas e centros de traballo e o fomento de boas prácticas para a redución da sinistralidade laboral.

- Xestión integral dos centros do ISSGA para a súa consolidación como organismo autónomo.

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

As actuacións a desenvolver diríxense aos seguintes sectores:

- Empresarios:
- Empresarios con menos de 10 traballadores que desempeñen directamente a actividade preventiva
- Empresarios con mais de 10 traballadores que desenvolvan a actividade preventiva con medios propios
- Servizos de prevención alleos ás empresas
- Organizacións empresarias con programas específicos de prevención de riscos laborais

Organizacións sindicais:

- Gabinetes de seguridade e saúde laboral dos sindicatos
- Delegados de prevención e delegados de persoal

Traballadores:

- Traballadores designados polo empresario para desenvolver actividades preventivas
- Integrantes de servizos de prevención propios e mancomunados

Administración autonómica:

- Órganos da administración con competencias sectoriais en materia de seguridade e saúde laboral

Outros:

- Órganos bipartitos nados da negociación colectiva con funcións en materia de seguridade e saúde laboral

Por outra banda, e de acordo co establecido nas correspondentes encomendas de xestión o ISSGA estende a súa actuación a todas as empresas e á totalidade de persoal traballador,

homes e mulleres, respecto dos centros de traballo radicados na Comunidade Autónoma de Galicia, incluídas as administracións públicas e o persoal ao seu servizo. Na súa actuación inclúe especificamente as cooperativas de traballo asociado e as demais cooperativas en relación cos seus socios e socias de traballo.

Así mesmo leva a cabo as actividades de promoción da prevención de riscos laborais en relación coas traballadoras e os traballadores por conta propia e co conxunto da poboación, prestándolles especial atención ás actividades de prevención dirixidas a pequenas e medianas empresas.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

A situación de partida caracterízase por:

O último lustro, co desenvolvemento do anterior Plan estratéxico, foi decisivo na consolidación de instrumentos preventivos fundamentais, entre eles a creación do ISSGA, pero as carencias seguen a ser importantes. O incremento dos recursos existentes e dos medios foi significativo, pero moitas veces por falta de coordinación para un máis eficaz aproveitamento, a cobertura real das actividades preventivas é aínda insuficiente en relación coas necesidades e demandas das empresas e das persoas traballadoras.

1. Respecto da situación sociolaboral:

- Incremento da poboación traballadora feminina, que nos últimos 10 anos duplicou a súa significación na sinistralidade.
- Presenza permanente de persoas traballadoras inmigrantes.
- Envellecemento da poboación traballadora, especialmente nalgúns sectores como o da agricultura.
- Diminución importante do peso da poboación menor de 24 anos na sinistralidade.
- Dificil seguimento da sinistralidade en sectores con réximes especiais de cotización (agricultura, pesca).
- Dende 2008: aumento do desemprego, asociado á retracción importante da actividade dalgúns sectores. Descenso do número de persoas traballadoras autónomas.

2. Respecto da estrutura produtiva:

2.1. xeral

- Predominio de pemes, microempresas e das persoas traballadoras autónomas en determinados sectores: en xeral, este tipo de estrutura adoece de:

- Necesidade de apoio para acadar unha eficaz organización e xestión preventiva;
- Escaseza de medios económicos e humanos para asumir e internalizar a prevención;
- Falta de formación e cualificación para asumir e internalizar a prevención;
- Utilización xeneralizada de servizos de prevención alleos como modalidade preventiva única;
- Ausencia ou escaseza de representatividade das persoas traballadoras e, por tanto, de información e participación; dificultades para que asuman o rol de delegada ou delegado de prevención;
- Atomización que dificulta o asesoramento e o control pola Administración.

2.2. sectorial:

- Crecemento do emprego desigual: estruturalmente (aumento nos servizo se diminución na agricultura) ou conxuntural (construción e industria, descenso polos efectos da crise actual).
- Influencia significativa do sector da pesca en Galicia, de elevado índice de sinistralidade, no que inflúen negativamente algunhas características do sector:
 - A remuneración “a la parte”, representa un factor de risco fronte á seguridade laboral.
 - Longas e continuadas xornadas de traballo.
 - A significativa presenza de persoas traballadoras inmigrantes doutras culturas e idiomas que dificultan a comunicación.
- Peculiaridades do sector da construción:
 - Elevadas taxas de contratación temporal.
 - Significativa presenza de persoas traballadoras inmigrantes e mesmo subcontratas doutros países.
 - Subcontratación xeneralizada.
 - Na obra pública, coexistencia con actividades no ámbito da seguridade mineira.

3. Respecto da organización do sistema preventivo:

3.1. Ámbito privado:

- Control insuficiente sobre os servizos de prevención e entidades de formación.
- Criterios de calidade consensuados só nalgúns sectores: naval, metal.
- Documentalización da prevención: avaliación de riscos e planificación preventiva existentes, pero sen seguimento.
- Integración e cultura preventiva mellorables; elevada externalización.
- Falla de mecanismos de comunicación e participación das persoas traballadoras.
- Formación insuficiente e/ou inespecífica de moitas das persoas traballadoras e mandos na maioría dos sectores.

3.2. Ámbito público:

- Escasa implantación da cultura preventiva e falta de integración: mesmos problemas que no ámbito privado.
- Falta de coordinación entre administracións: laboral, sanitaria, industrial, educativa:
 - Falta de conexión na planificación das actuacións institucionais relacionadas coa prevención.
 - Ausencia de plans de investigación aplicada sobre Seguridade e Saúde Laboral.
 - Falta de conexión entre os sistemas de información das distintas administracións.
 - Insuficiente implicación do sistema educativo e de formación en prevención.
 - Articulación e coordinación de recursos inexistente: inclúense tamén aquí as actividades dos axentes sociais.

4. Respecto á sinistralidade en Galicia

4.1 Accidentes de traballo:

- Os índices de incidencia son inversamente proporcionais ao tamaño do cadro de persoal.
- Incremento importante de accidentes por sobreesforzos, acadando en 2009 o 35,74 % do total.
- Necesidade de mellorar a información dos partes.
- A actividade con máis sinistros é a dos servizos; con todo, os índices de incidencia máis altos seguen a ser nos sectores da pesca, da construción e a industria.
- Os maiores índices de incidencia de graves e mortais corresponden á pesca, onde triplican e cuadruplican respectivamente a media dos índices de incidencia; en leves, é a construción.
- Aínda que en 2009 descendieron moitísimo, os accidentes de tráfico en misión ou “in itinere” supoñen aínda un 10% das mortes totais na estrada (o ano anterior fora un 18%).
- Aumento significativo de mortes por causas non traumáticas, tamén en 2009.
- Como se pode ver nas epígrafes anteriores, a crise produciu en 2009 fortes cambios e distorsións nas cifras e nas tendencias da accidentalidade (situación conxuntural).
- Insuficiente evidencia científica sobre a dimensión dos problemas asociados aos factores psicosociais.

4.2. Enfermidades profesionais:

- Necesidade de mellora do coñecemento da incidencia das EP.
- Sen articular mecanismos eficientes para o desenvolvemento do art. 5 do RD 1299/2006.

- Elevada prevalencia das enfermidades osteomusculares.
- Incremento significativo dalgunhas, como a silicose.
- Vixilancia da saúde postocupacional non sistematizada.

4.3. Evolución sectorial da sinistralidade no último decenio:

- Agricultura: incremento dos índices de incidencia (ii) dos accidentes leves e mortais de máis do 100%; porén o ii dos graves baixa un 13%.
- Pesca: os ii dos accidentes leves e graves redúcense un 23% e un 25% respectivamente; este descenso é máis notable nos mortais, nos que chega ao 71%. Con todo, este sector é o que presenta, con diferenza, os maiores ii en graves e mortais.
- Industria: baixan os ii en todos os tipos de accidente. Este descenso é máis significado nos peores sinistros, de xeito que minoran un 14% nos leves, un 41% nos graves, e un 35% nos mortais.
- Construción: descenden tamén os ii dos leves (-34%) e dos graves (-36%). Porén, os mortais sofren un aumento do ii do 9,76%. É o sector de maiores ii de leves, e o segundo nos graves e mortais. En valores absolutos é o de maior mortalidade.
- Servizos: é o sector con maior redución da sinistralidade, pois os ii baixan un 23% nos leves, o 49% nos graves e o 64% nos mortais.
- Global: na década 2000-2009, produciuse un importante descenso da sinistralidade, tanto nos leves, cun recorte do 23 do ii, pero especialmente nos graves (-45%) e nos mortais (-49%).

5. Respecto á exposición e á natureza dos riscos:

- Novos riscos pouco coñecidos asociados a novos procesos e/ou produtos.
- Insuficiente sensibilidade e coñecemento dos riscos dos produtos CMR.
- O aumento no peso do sector servizos e a súa menor progresión en materia de prevención de riscos está a xerar un incremento na importancia dos factores ergonómicos (trastornos musculoesqueléticos) e dos riscos psicosociais.
- Tamén ten certa influencia no descenso dos accidentes graves e mortais.
- descoñecemento case absoluto dos riscos derivados de factores cruzados (organización + lugares de traballo, exposición combinada a axentes físicos e químicos, etc).
- Aumento dos accidentes por infartos, derramos, e outras causas non traumáticas.

6. Aspectos positivos

- Tendencia ao descenso da sinistralidade. En 2009 produciuse un descenso moi significativo dos accidentes leves, mentres que os graves manteñen a mesma

- tendencia de descenso da serie anterior e os mortais estabilizáronse nos últimos 4 anos.
- Diminución importante do peso da poboación menor de 24 anos na sinistralidade.
- Cumprimento dun 85% das accións do anterior Plan Estratéxico; esta porcentaxe aumenta nos aspectos técnico-preventivos a un 96% (Anexo I)
- Creación do ISSGA como órgano aglutinador de accións de asesoramento, investigación e apoio.
- Aumento xeral da conciencia preventiva, tanto entre o empresariado e as persoas traballadoras coma na sociedade en xeral.
- Mellora da xestión preventiva, impulsada polas reformas normativas e polos instrumentos técnicos desenvolvidos (guías do INSHT, documentos técnicos de comunidades autónomas, asociacións, axentes sociais, etc).
- Incorporación da prevención de riscos laborais ao colectivo de persoas traballadoras autónomas, recollida no art. 8 da Lei 20/2007.
- Creación de servizos de prevención mancomunados de forte implantación sectorial.
- Participación activa dos axentes sociais no eido da PRL.
- * Unha sinistralidade media en Galicia un 20% mais alta que a sinistralidade media en España (datos de 2010)
- * Un conxunto de modificacións e normas de desenvolvemento do Real decreto 39/1997, polo que se aproba o Regulamento dos Servizos de Prevención, que veñen de entrar en vigor no ano 2011 e que van a modificar o ámbito de aplicación do programa. Así pódense detallar:
- * Redución nun 9.5% do número de servizos de prevención alleos ás empresas (SPA), acreditados pola Dirección Xeral de Relacións Laborais
- * Necesidade de adaptación dos SPA á normativa: Estímase que o 100% terá que realizar adaptacións de diferente importancia. Un 55% deberá abordar modificacións de gran magnitude, un 10.5% modificacións de mediana importancia, e o resto adaptación de carácter formal. O prazo para estas adaptacións oscila entre decembro de 2011 e xullo de 2013, agás de aquelas que son esixibles dende marzo de 2011.
- * O aumento crecente da demanda de formación preventiva especializada en coordinación en materia de seguridade e saúde en obras de construción que se incrementou nun 200% no ano 2011 sobre 2010, existindo para a súa impartición 27 entidades acreditadas cun total de 36 centros que son supervisados polo Servizo de Seguridade e Saúde Laboral
- * Incremento nun 12% do número de empresas en condicións de asumir a actividade preventiva directamente o empresario. Incremento nun 24% das empresas en posible situación de exención de auditoría do sistema de preven

- ción propio. En ambos casos correspóndelle á Dirección Xeral de Relacións Laborais a supervisión dos procesos.

ANÁLISE DAFO

Factores internos:

1) DEBILIDADES:

- Dificultade da administración para penetrar nos sectores obxecto de seguimento das modificacións
- Falta de instrumentos non coercitivos de fomento da adaptación dos sectores ás modificacións normativas.

2) FORTALEZAS:

- Aceptación polo sector do Rexistro de Coordinadores de Seguridade e Saúde en Obras de Construción (Decreto 153/2008)
- Ser a unidade responsable da execución da nova normativa
- Creación e posta a disposición dun novo sistema de rexistro dos SPA polo Ministerio de Trabajo de Inmigración
- Establecemento de instrumentos de colaboración con organizacións empresariais e sindicais

Factores externos

3) AMEAZAS:

- Baixo nivel de formación dos empresarios que reúnen condicións obxectivas para o desempeño da actividade preventiva
- Coincidencia entre sectores de alta sinistralidade e baixa cualificación
- Escaseza de recursos humanos especializados en determinadas actividades preventivas (Medicina do Traballo)
- Inercia fronte a aplicación dos cambios normativos nos SPA

4) OPORTUNIDADES:

- Modificacións na normativa estatal

- Desenvolvemento por parte do Instituto Nacional de Seguridad e Higiene en el Trabajo de ferramentas de asesoramento público ao empresario

DEFINICIÓN DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- Marco legal:
- Lei 31/1995, do 8 de novembro, de Prevención de Riscos Laborais
- Real decreto 39/1997, do 17 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento dos Servizos de Prevención
- Real Decreto 843/2011, do 17 de xuño, polo que se establecen os criterios básicos sobre a organización de recursos para desenvolver a actividade sanitaria dos servizos de prevención
- Orde TIN/2504/2010, do 20 de setembro, pola que se desenvolve o Real decreto 39/1997, do 17 de xaneiro, polo que se aproba o Regulamento dos Servizos de Prevención
- Lei 14/2007, do 30 de outubro, polo que se crea e regula o Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral
- Decreto 153/2008, do 24 de abril, polo que se crea o Rexistro de coordinadores e coordinadoras en materia de seguridade e saúde nas obras de construción
- Decreto 335/2009, do 11 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica da Consellería de Traballo e Benestar, modificado polo Decreto 9/2011, do 20 de xaneiro.
- Plan Estratéxico para a prevención de riscos laborais en Galicia 2011-2014
- Decreto 130/2008, do 19 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica e funcional do Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.
- Orde do 24 de xuño de 2008 pola que se dispón o inicio de actividades do Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.
- Orde do 23 de agosto de 2010 pola que se aproba o Regulamento orgánico de funcionamento da Comisión de Goberno do ISSGA.
- Resolución do 14 de outubro de 2010 pola que se crea a Comisión para a integración da igualdade e se nomean os seus membros.
- Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.
- Plan Anual de Actividades do ISSGA

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

A finalidade do programa no ámbito de aplicación do Servizo de Seguridade e Saúde Laboral é a redución da sinistralidade laboral en Galicia mediante tres eixos:

Eixo I: Mellora da actividade preventiva, mediante:

- a) Integración da actividade preventiva na empresa
- b) Formación dos empresarios para desempeñar a actividade preventiva
- c) Fomento do desenvolvemento da actividade preventiva con medios propios. Formación de traballadores designados
- d) Formación dos representantes dos traballadores: Formación específica para delegados de prevención

Eixo 2: Supervisión da adaptación dos servizos de prevención alleos ás novas condicións derivadas da modificación do Regulamento dos Servizos de Prevención

Eixo 3: Formación, difusión de novidades normativas e promoción de boas prácticas en sectores de alta sinistralidade

Co programa de gasto desenvolveranse as principais actuacións técnicas do ISSGA para o ano 2012, que coma no ano anterior, xúntanse en epígrafes xenéricos, en función das súas características, agrupándose en sete eixos:

Xestión de procesos:

Actuacións de carácter interno, encamiñadas á mellora funcional e de resultado do organismo, orientadas a dotar ao ISSGA dun sistema integrado e común que facilite a xestión e o acceso á información que se utiliza nas diferentes áreas departamentais, así como mellorar a capacidade de explotación de información e a súa calidade, ao tempo que servirá de base para desenvolver os servizos da administración electrónica.

Observatorio Galego de condicións de traballo:

Creado como un instrumento de xestión da información e análise das condicións de traballo e os seus efectos sobre a seguridade e a saúde laboral da poboación traballadora galega, recolle e analiza os indicadores preventivos de maior relevancia, co obxecto de transformar a información en coñecemento, que apoie a toma de decisións en materia de prevención de riscos laborais e condicións de traballo, tanto no eido técnico-científico coma no social para orientar as políticas na materia.

A súa finalidade é procesar e difundir a información, interactúa practicamente con todas as demais actuacións, e ten unha actividade propia ao tratar e publicar os datos estatísticos e o coñecemento xerado por aquelas.

Xestión da sinistralidade:

Procesos reactivos, derivados de danos xa producidos, cuxa investigación é necesaria con diversos fins, coma establecer accións preventivas ou informar a outros órganos administrativos ou xudiciais cando o soliciten.

Comprende programas de investigación dos accidentes de traballo e enfermidades profesionais para coñecer as causas que os provocan e, en consecuencia, desenvolver a súa prevención dun xeito xenérico mediante plans e programas de baseados na análise dos datos derivados das investigacións.

Accións de colaboración e asesoramento técnico:

O asesoramento a outros organismos, ás empresas e aos traballadores/as e os seus representantes, é unha actividade fundamental do ISSGA, figurando entre os seus fins, segundo o artigo 3 da Lei 14/2007. Recóllense neste apartado maioritariamente actuacións de carácter permanente, derivadas de encomendas ou da necesidade de apoio técnico doutros organismos da Administración, e en moitos casos non programables por seren función das demandas destes, co fin de apoiar, asesorar tecnicamente e promover actividades para a mellora das condicións de seguridade e saúde laboral, a redución dos riscos laborais e a investigación de novos métodos e técnicas de seguridade, implicando a terceiros para mellorar o estado da prevención de riscos laborais nos ámbitos respectivos.

Plans e programas de redución:

Actuacións de investigación, asesoramento e asistencia programadas por sectores ou fronte a riscos determinados, en función do seu estado de situación e da súa evolución, polo que a filosofía é que teñan un carácter temporal limitado (anuais ou bienais), co obxecto de podelos reformular periodicamente (programa de protección das traballadoras embarazadas, plan de loita, mapa de riscos ergonómicos, plan pemes, plan de grandes obras, etc).

Formación, difusión e sensibilización:

Ademais de constituír os obxectivos 4 e 5 do lan estratéxico 2011-2014, e do fins a) e e) do ISSGA, forman parte permanente da actividade do organismo, con tendencia a un permanente incremento do nivel técnico-científico e da calidade, tanto das publicacións, cursos e xornadas coma da formación interna dos técnicos propios.

Búscase, a sensibilización de colectivos concretos ou máis xenérica, imprescindible para instaurar unha cultura real da prevención.

Laboratorio de Hixiene analítica:

Pola súa consideración como órgano do Instituto, recollida no artigo 8 do Decreto 130/2008, a súa transversalidade coma servizo interno de apoio aos centros do ISSGA no desenvolvemento de programas de investigación e control que permita asegurar a calidade dos procedementos utilizados na análise de mostras no laboratorio e a explotación estatística de datos en relación coas mostras de procedencia externa.

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Relacións Laborais

Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral

1.1.1. PROGRAMA 581A-ELABORACIÓN E DIFUSIÓN ESTATÍSTICA

DESCRIPCIÓN DO PROGRAMA

NECESIDADE QUE TRATA DE ATENDER O PROGRAMA

1. Contribuír a proporcionar información do mercado de traballo na nosa Comunidade Autónoma, mediante a elaboración e difusión das series temporais dos indicadores de emprego, das relacións laborais e da evolución da sinistralidade laboral.
2. O desemprego é unha das situacións que máis preocupa a sociedade; a actual situación de crise económica, cunha duración prolongada no tempo, incide significativamente no mercado de traballo no aspecto máis negativo: crecemento da taxa de paro e diminución da taxa de ocupación. Nesta situación, aínda máis, é necesario dispor da información sobre o mercado de traballo que as distintas fontes de datos proporcionan, como son o rexistro do paro rexistrado, o rexistro de afiliacións á Seguridade Social e a enquisa de poboación activa.
3. Igualmente é importante acadar a máxima difusión dos datos estatísticos mediante as publicacións en distintos formatos da evolución e tendencias do mercado laboral contempladas no Plan Galego de Estatística.
4. As operacións estatísticas a desenvolver durante o ano 2012 versarán sobre:
5. Folgas e peches patronais
6. Regulación de emprego
7. Conciliacións individuais e colectivas
8. Infraccións e sancións da orde social
9. Sinistralidade laboral, como unha das actuacións do ISSGA previstas no Plan Estratéxico para a prevención de riscos laborais 2011-2014 e no Plan Anual de Actividades

1. Eleccións sindicais
2. Apertura de centros de traballo
3. Desprazamentos de traballadores/as nunha prestación de servizos de carácter transnacional
4. Empresas de Traballo Temporal
5. Cooperativas
6. Centros Especiais de Emprego
7. Sociedades laborais

POBOACIÓN OU COLECTIVO AO QUE SE DIRIXE

As actuacións a desenvolver diríxense aos seguintes sectores:

Traballadores/as, empresas, organizacións empresariais, organizacións sindicais, administracións, a sociedade en xeral.

DETALLE DA SITUACIÓN DE PARTIDA

Pola Dirección Xeral de Relacións Laborais, en cumprimento do Plan Galego de Estatística, vense elaborando anualmente as actividades estatísticas incluídas no Programa Estatístico Anual da Comunidade Autónoma e que están encadradas dentro da súa área competencial.

O programa Estatístico Anual para 2012 contempla 12 áreas temáticas.

A necesidade de realizar esta actuación ven dada pola obrigada explotación estatística dos datos que figuran nos partes de accidentes de traballo (AT) e enfermidades profesionais (EP) do persoal traballador afiliado á Seguridade Social, que vense realizando dende o ano 1994 a través da publicación anual da monografía de sinistralidade laboral, que inclúe os accidentes de traballo e as enfermidades profesionais segundo o grao da lesión (leves, graves e mortais) e o estudo das variables incorporadas no parte: sectores de actividade, forma de producirse o accidente, natureza da lesión, parte do corpo lesionada, sexo, idade, nacionalidade, cadro de persoal, antigüidade no posto de traballo, hora do día, hora do traballo, día da semana, etc.

Incorpora ademais esta monografía o estudo das enfermidades profesionais comunicadas a través do sistema CEPROSS, a variación interanual dos accidentes e os índices de incidencia.

A estatística de sinistralidade é unha ferramenta fundamental para obter información a partir de datos ou para desenvolver calquera proxecto de investigación, polo que a análise destes datos relativos aos accidentes de traballo e ás enfermidades profesionais constitúe un elemento esencial para coñecer a evolución da sinistralidade, e polo tanto, para orientar o deseño de plans de actuación preventiva e no seguimento da súa efectividade.

A magnitude do problema da sinistralidade laboral e o estudo das causas que a provocan, é polo tanto unha das funcións primordiais do ISSGA dando a coñecer á sociedade unha im

portante información que axude á toma de decisións no eido da prevención de riscos laborais.

Na seguinte táboa reflíctese a evolución do paro rexistrado e das taxas de emprego nos últimos anos, expresado en valores medios anuais:

MEDIAS ANUAIS DO PARO				
2007	2008	2009	2010	2011
150.546	162.511	206.245	226.236	243.598

TAXAS DE EMPREGO			
2007	2008	2009	2010
50,12	50,26	48,25	46,18

Como pode observarse a evolución presenta variacións significativas nestes últimos anos, polo que é necesario darlle á publicidade necesaria para todos aqueles actores implicados no mercado laboral e para xeral coñecemento dos cidadáns, en xeral.

DEFINICIÓ DO MARCO NO QUE SE DESENVOLVE O PROGRAMA

- Marco Legal:
- Lei de Estatística de Galicia
- Plan Galego de Estatística.
- Decreto polo que se aproba o Programa estatístico anual da Comunidade Autónoma para 2012
- Lei 31/1995, do 8 de novembro, de prevención de riscos laborais.
- Lei 14/2007, do 30 de outubro, polo que se crea e regula o Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.
- Decreto 130/2008, do 19 de xuño, polo que se establece a estrutura orgánica e funcional do Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.
- Orde do 24 de xuño de 2008 pola que se dispón o inicio de actividades do Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral.
- Orde do 23 de agosto de 2010 pola que se aproba o Regulamento orgánico de funcionamento da Comisión de Goberno do ISSGA.
- Resolución do 14 de outubro de 2010 pola que se crea a Comisión para a integración da igualdade e se nomean os seus membros.
- Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia.
- Plan Estratéxico para a prevención de riscos laborais en Galicia 2011-2014
- Plan Anual de Actividades do ISSGA

FINALIDADE E ESTRATEXIA DO PROGRAMA

A finalidade do programa é dar cumprimento á Lei galega de estatística de Galicia e ao Programa anual para 2012, proporcionando información coa achega de datos, de maneira que nos permita ter unha visión global dos indicadores panorama sociolaboral galego.

A finalidade é presentar a estatística descritiva da sinistralidade laboral en Galicia correspondente ao ano 2011 agrupada en 5 epígrafes:

- Accidentes de traballo con baixa
- Accidentes de traballo mortais
- Enfermidades profesionais
- Variación interanual dos accidentes con baixa en xornada de traballo ocorridos nos últimos dez anos
- Índices de incidencia

A finalidade fundamental deste programa é acadar a máxima difusión dos datos estatísticos mediante as publicacións en distintos formatos da evolución e tendencias do mercado laboral contempladas no Plan Galego de Estatística. As operacións estatísticas a desenvolver durante o ano 2012 por parte da Dirección Xeral de Formación e Colocación son:

- Tendencias de emprego
- Informe de paro rexistrado

ÓRGANOS ENCARGADOS DA SÚA XESTIÓN

Dirección Xeral de Relacións Laborais

Dirección Xeral de Formación e Colocación

Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral

IV. CADROS DE OBXECTIVOS POR PROGRAMA

OBXECTIVOS DE PROGRAMA

Prog.	Obxectivos Extratécnicos	Indicador	Valor Final
	Obxectivos Operativos		
311A DIRECCIÓN E SERVIZOS XERAIS DE PROMOCIÓN SOCIAL			
	Soporte xeral - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e a mellora dos servizos sociais		
	Soporte xeral - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e a mellora dos servizos sociais	Sen indicador	
312A PROTECCIÓN E INSERCIÓN SOCIAL			
	Impulso da igualdade de oportunidades e garantir a inclusión social e o reforzo dos servizos comunitarios municipais adaptándoos ás singularidades do contorno e garantindo o equilibrio territorial		
	Axudas de Emerxencia Social.	Persoas beneficiadas AES (mulleres) (Nº)	2.000
		Persoas beneficiadas AES (total) (Nº)	3.200
	Fomento da acollida e inserción persoas sin fogar	Centros/programas financiados (Nº)	100
		Persoas beneficiadas (total) (Nº)	18
	Inclusión Social. Apoio ós colectivos en risco de exclusión social.	Persoas beneficiadas da RISGA (mulleres) (Nº)	3.400
		Persoas beneficiadas da RISGA (total) (Nº)	5.600
	Soporte xeral - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e a mellora dos servizos sociais		
	Soporte xeral - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e a mellora dos servizos sociais	Sen indicador	
312B PROGRAMAS DE PRESTACIÓNS ÁS FAMILIAS E Á INFANCIA			
	Impulsar o Rexuvenecemento Demográfico		
	Axuda complementaria á dedución fiscal por fillos/as menores de 3 anos.	Axudas concedidas (Nº)	7.500
	Ampliar a cobertura da educación infantil de 0 a 3 anos como medida incentivadora da natalidade		
	Mellorar as condicións das familias traballadoras a través da ampliación da rede de escolas infantís	Centros reformados ou equipados (Nº)	6
		Prazas do cheque infantil (Nº)	932
		Prazas novas en escolas infantís (Nº)	1.007
		Prazas totais en escolas infantís (Nº)	2.740
	Soporte xeral - Revitalización Demográfica, impulsando os nacementos e fomentando a conciliación da vida familiar e laboral		
	Soporte xeral - Revitalización Demográfica, impulsando os nacementos e fomentando a conciliación da vida familiar e laboral	Sen indicador	
	Favorecer as condicións necesarias para que a xuventude poida desenvolver o seu propio proxecto de vida nas mellores condicións e en igualdade de oportunidades		
	Garantir o apoio e protección dos nosos menores.	Menores en acollementos familiares (mulleres) (Nº)	617
		Menores en acollementos familiares (total) (Nº)	1.272
		Menores protexidos atendidos pola Xunta en residencias (mulleres) (Nº)	679
		Menores protexidos atendidos pola Xunta en residencias (total) (Nº)	1.833
	Incrementar a atención persoal e familiar dirixida ao benestar dos menores en risco ou desamparo, a través dos programas de integración e intervención familiar	Menores beneficiados (mulleres) (Nº)	194
		Menores beneficiados (total) (Nº)	400
	Soporte xeral - Atención ao benestar social		
	Soporte xeral - Atención ao benestar social	Sen indicador	
312D SERVIZOS SOCIAIS DE ATENCIÓN ÁS PERSOAS DEPENDENTES			
	Promover a atención das persoas dependentes mediante o deseño e a provisión de servizos que lles permita mellorar a súa autonomía persoal e a súa integración social		
	Accións destinadas a concesión e funcionamento de centros públicos para persoas con dependencia (para persoas maiores, con discapacidade, fogares residenciais, aloxamentos especiais e centros de atención diurna especializados segundo dicapacidade).	Prazas en aloxamentos especiais (Nº)	96

OBXECTIVOS DE PROGRAMA

Ampliar o grao de cobertura na atención ás persoas en situación de dependencia mediante distintas modalidades de recursos: servizos (autonomía persoal, teleasistencia, atención residencial) e libranzas (servizos, coidados familiares e asistencia persoal). Consolidación da rede pública galega de Centros de Día non especializados Mellora do acceso da poboación en situación de dependencia ás axudas técnicas e produtos de apoio a través de sistemas alternativos de xestión Soporte xeral - Atención ao benestar social Soporte xeral - Atención ao benestar social	Prazas en centros de atención diurna (Nº)	3.156
	Prazas en fogares residenciais (Nº)	172
	Prazas para persoas con discapacidade autónomas (Nº)	2.593
	Prazas para persoas maiores autónomas (Nº)	1.050
	Prazas para persoas maiores dependentes (Nº)	8.052
	Prazas para persoas con discapacidade dependentes (Nº)	2.203
	Novas persoas atendidas na modalidade de servizos (Nº)	350
	Novas persoas atendidas na modalidade de teleasistencia (Nº)	75
	Prazas en centros de día creadas (Nº)	40
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	4.000
312E SERVIZOS SOCIAIS DE ATENCIÓN A PERSOAS MAIORES E CON DISCAPACIDADE		
Promoción da vida independente e o desenvolvemento das persoas maiores e persoas con discapacidade no seu contorno familiar e social habitual Accións de apoio a entidades de atención a persoas maiores e persoas con discapacidade Fomento da participación social e promoción da autonomía persoal das persoas maiores e persoas con discapacidade Mantemento e creación de novas prazas para persoas maiores e para persoas con discapacidade Soporte xeral - Atención ao benestar social Soporte xeral - Atención ao benestar social	Prazas en centros de atención especializada para persoas con discapacidade (Nº/1000 hab)	397
	Persoas beneficiadas (mulleres) (Nº)	411.753
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	824.155
	Prazas en centros de atención especializada para persoas con discapacidade (Nº/1000 hab)	2.367
	Sen indicador	
312F PROGRAMAS DE SOLIDARIEDADE		
Impulso da igualdade de oportunidades e garantir a inclusión social e o reforzo dos servizos comunitarios municipais adaptándoos ás singularidades do contorno e garantindo o equilibrio territorial Promover a cultura da solidariedade e establecer novos programas de voluntariado orientados a colectivos específicos Soporte xeral - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e a mellora dos servizos sociais Soporte xeral - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e a mellora dos servizos sociais	Proxectos con voluntariado de maiores (Nº)	10
	Proxectos de voluntariado xuvenil (Nº)	10
	Sen indicador	
	Sen indicador	
313A SERVIZOS Á XUVENTUDE		
Favorecer as condicións necesarias para que a xuventude poida desenvolver o seu propio proxecto de vida nas mellores condicións e en igualdade de oportunidades Apoio aos concellos para información e actividades xuvenís Incrementar a orientación e o asesoramento especializado a través da rede territorial de servizos a xuventude Priorizar ás actuacións que dinamicen as actividades dirixidas a xuventude a través do impulso das políticas transversais Soporte xeral - Atención ao benestar social Soporte xeral - Atención ao benestar social	Concellos beneficiados (Nº)	270
	Proxectos de orientación e asesoramento aos mozos (Nº)	10
	Actuacións da Comisión Interdepartamental da Xuventude (Nº)	5
	Sen indicador	
	Sen indicador	
313C SERVIZOS SOCIAIS COMUNITARIOS		
Impulso da igualdade de oportunidades e garantir a inclusión social e o reforzo dos servizos comunitarios municipais adaptándoos ás singularidades do contorno e garantindo o equilibrio territorial Accións de construción, reforma e equipamento en centros e edificios da área de benestar Facilitar a inclusión social das persoas en risco de exclusión	Centros creados (Nº)	3
	Centros reformados ou equipados (Nº)	10
	Beneficiados de accións formación (Nº)	795

OBXECTIVOS DE PROGRAMA

Incrementar os usuarios dos servizos sociais comunitarios	Participantes en actividades de formación (mulleres) (Nº)	486
	Persoas beneficiadas (mulleres) (Nº)	1.623
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	2.654
	Persoas en risco de exclusión contratadas (mulleres) (Nº)	318
	Persoas en risco de exclusión contratadas (total) (Nº)	529
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	581.479
	Persoas usuarias dos servizos sociais comunitarios con intervención social aberta rexistrados no SIUSS (total) (Nº)	461.711
	Persoas "sen teito" beneficiadas (mulleres) (Nº)	70
	Persoas "sen teito" beneficiadas (total) (Nº)	279
	Persoas en risco de exclusión contratadas (mulleres) (Nº)	103
	Persoas en risco de exclusión contratadas (total) (Nº)	220
	Persoas etnia xitana beneficiadas (mulleres) (Nº)	261
	Persoas etnia xitana beneficiadas (total) (Nº)	481
	Proxectos (Nº)	1
Soporte xeral - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e a mellora dos servizos sociais		
Soporte xeral - Impulsar a igualdade de oportunidades, a inclusión social e a mellora dos servizos sociais	Sen indicador	
321A DIRECCIÓN E SERVIZOS XERAIS DE EMPREGO		
Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego		
Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego	Sen indicador	
322A MELLORA E FOMENTO DA EMPREGABILIDADE		
Aumentar a empregabilidade dos traballadores galegos		
Mellora da empregabilidade por medio de obras ou servizos de interese social	Persoas beneficiadas (mulleres) (Nº)	2.930
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	5.635
Proxectos mixtos formación-emprego	Persoas beneficiadas (mulleres) (Nº)	566
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	1.347
	Proxectos mixtos formación-emprego (EO/OE/Casas de oficios) (Nº)	47
Promover a creación de postos de traballo (potenciando fundamentalmente o ámbito local e o emprendemento)		
Proxectos para xerar novas actividades relacionadas co emprendemento	Axentes de emprego (mulleres) (Nº)	189
	Axentes de emprego (total) (Nº)	291
Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego		
Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego	Sen indicador	
322B INTERMEDIACIÓN E INSERCIÓN LABORAL		
Aumentar a empregabilidade dos traballadores galegos		
Accións para o plan extraordinario de orientación, formación profesional e inserción laboral e modernización dos ensinos profesionais	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	80.000
Promover a difusión do canle Emprego Galicia		
Creación dunha rede de orientadores laborais e axentes de emprego	Orientadores laborais (Nº)	350
Mellora das relacións laborais, incluíndo o impulso aos acordos en materia laboral		
Mellora das condicións laborais	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	200

OBXECTIVOS DE PROGRAMA

322C PROMOCIÓN DO EMPREGO, DO EMPREGO AUTÓNOMO E DO MERCADO DE TRABALLO INCLUSIVO		
Aumentar a empregabilidade dos traballadores galegos		
Accións para o fomento da estabilidade no emprego	Empresas beneficiadas (total) (Nº)	391
	Persoas beneficiadas (mulleres) (Nº)	650
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	1.150
Impulsar a ocupación a través do fomento do espírito emprendedor		
Accións de apoio a novas iniciativas empresariais	Empresas creadas (Nº)	218
	Iniciativas (Nº)	200
	Persoas beneficiadas (mulleres) (Nº)	113
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	150
Accións de apoio ao emprego autónomo	Persoas en réxime de autónomos beneficiadas (mulleres) (Nº)	1.152
	Persoas en réxime de autónomos beneficiadas (total) (Nº)	2.304
Accións para a realización de convenios coas universidades e con entidades sen ánimo de lucro para implantar medidas activas de emprego	Convenios asinados (Nº)	2
Impulsar a ocupación a través do apoio aos colectivos máis desfavorecidos		
Accións para mellorar a empregabilidade dos mozos e mozas	Mozos empregados (mulleres) (Nº)	436
	Mozos empregados (total) (Nº)	775
Promover a inserción social das persoas en risco de exclusión ou con discapacidade a través da súa inserción laboral	Persoas con discapacidade contratadas (mulleres) (Nº)	540
	Persoas con discapacidade contratadas (total) (Nº)	1.472
	Persoas en risco de exclusión beneficiadas (mulleres) (Nº)	143
	Persoas en risco de exclusión beneficiadas (total) (Nº)	286
323A FORMACIÓN PROFESIONAL DESEMPREGADOS		
Aumentar a empregabilidade dos traballadores galegos		
Accións de formación de traballadores en paro	Actuacións de formación (Nº)	15
Colocación de traballadores desempregados afectados fundamentalmente pola crise a través de programas integrados de emprego	Persoas beneficiadas (mulleres) (Nº)	10.000
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	25.000
Impulsar a formación específica para automoción, medio ambiente, enerxías renovables e construción enerxéticamente eficiente		
Aposta pola formación para o emprego asociada á impartición de cursos vinculados a certificados de profesionalidade	Persoas que obtiveron o certificado de profesionalidade (mulleres) (Nº)	15.625
	Persoas que obtiveron o certificado de profesionalidade (total) (Nº)	25.000
Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego		
Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego	Sen indicador	
323B MELLORA DA CUALIFICACIÓN NO EMPREGO		
Impulsar a formación específica para automoción, medio ambiente, enerxías renovables e construción enerxéticamente eficiente		
Accións Formación de técnicos especialistas en desenvolvemento sostible, rehabilitación de calidade e aforro enerxético	Persoas participantes en accións de formación (mulleres) (Nº)	16.000
	Persoas participantes en accións de formación (total) (Nº)	31.000
324A MELLORA DA ORGANIZ. E ADM. DAS RELACIÓNS LABORAIS E DA ECONOMÍA SOCIAL		
Fomentar e promover a creación e consolidación de empresas de economía social		
Accións para o emprendemento: iniciativas de emprego e creación de empresas de economía social, fomentando a incorporación de determinados colectivos como socios.	Entidades creadas (Nº)	100
Promoción da creación e consolidación de empresas de economía social	Empresas de economía social constituídas (Nº)	1.000
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	300
Mellora das relacións laborais, incluíndo o impulso aos acordos en materia laboral		

OBXECTIVOS DE PROGRAMA

Accións de promoción e de implantación do Plan de Igualdade das mulleres no ámbito laboral Facilitar a consecución de acordos en materia de relacións laborais Impulsar a Responsabilidade Social Empresarial nas empresas galegas Mellora das condicións laborais	Accións promoción igualdade das mulleres no ámbito laboral (Nº)	100
	Empresas beneficiadas (PEMES) (Nº)	80
	Empresas beneficiadas (total) (Nº)	80
	Plans de igualdade (Nº)	80
	Actuacións de estudo, difusión e promoción (Nº)	1
	Actuacións de estudo, difusión e promoción (Nº)	40
	Actuacións de formación (Nº)	350
	Empresas que puxeron en marcha programas de xestión da RSE (Nº)	50
	Actuacións de estudo, difusión e promoción (Nº)	4
	Actuacións de formación (Nº)	80
Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego	Convenios e/ou acordos asinados (Nº)	4
	Incremento empresas beneficiadas accións de mellora de condicións laborais (%)	15
	Persoas beneficiadas (mulleres) (Nº)	425
	Persoas beneficiadas (total) (Nº)	500
	Sen indicador	
324B MELLORA DOS SISTEMAS DE SAÚDE E SEGURIDADE NO TRABALLO		
Aumentar a excelencia en materia de prevención de riscos laborais		
Implantar a cultura da prevención de riscos laborais na sociedade galega, especialmente no sistema educativo. Plan Estratéxico para a prevención de riscos laborais en Galicia 2011-2014	Actuacións de formación (Nº)	500
	Campañas de difusión y promoción (Nº)	20.000
	Redución de accidentes laborais (%)	5
	Redución de accidentes laborais (Nº)	1.000
Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego Soporte xeral - Acadar emprego de calidade mediante a cualificación dos traballadores e a mellora das condicións de empregabilidade a través do fomento das políticas activas e preventivas no mercado laboral galego		
		Sen indicador
581A ELABORACIÓN E DIFUSIÓN ESTATÍSTICA		
Creación, organización e difusión do coñecemento estatístico		
Cumprir e coordinar o Programa estatístico anual	Operacións e actividades estadísticas desenvolvidas/ programadas (%)	15
	Publicacións para a difusión do coñecemento estatístico (Nº)	1.000
	Sen indicador	
Soporte xeral - Acadar unha administración moderna e cercana, optimizando os recursos materiais e humanos mediante a implementación de novos sistemas e procedementos de xestión e xeralizando o emprego das TIC en todo os seus ámbitos de actuación Soporte xeral - Acadar unha administración moderna e cercana, optimizando os recursos materiais e humanos mediante a implementación de novos sistemas e procedementos de xestión e xeralizando o emprego das TIC en todo os seus ámbitos de actuación		
		Sen indicador

V. CADROS NUMÉRICOS

Orzamento consolidado. Distribución dos créditos por programas e servizos

Programas	Servizos				
	01	02	03	04	05
311A-Dirección e servizos xerais de promoción social	33.170	1.272			
312A-Protección e inserción social		38.458			
312B-Programas de prestacións ás familias e á infancia	11.476	75.885			
312D-Servizos sociais de atención ás persoas dependentes	275				
313C-Servizos sociais comunitarios		18.321			
321A-Dirección e servizos xerais de emprego	8.599				
322A-Mellora e fomento da empregabilidade				101.784	
322B-Intermediación e inserción laboral					16.075
322C-Promoción do emprego, do emprego autónomo e do mercado de traballo inclusivo				54.047	
323A-Formación profesional desempregados					98.758
323B-Mellora da cualificación no emprego					32.554
324A-Mellora da organización e administración das relacións laborais e da economía social			16.141		
324B-Mellora dos sistemas de saúde e seguridade no traballo			2.247		
581A-Elaboración e difusión estatística			11		19
Total	53.521	133.936	18.399	155.831	147.407

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

**Orzamento consolidado. Distribución dos créditos por programas e
servizos (continuación)**

Programas	Servizos				
	06	07	80	81	Total
311A-Dirección e servizos xerais de promoción social	25.540				59.982
312A-Protección e inserción social					38.458
312B-Programas de prestacións ás familias e á infancia					87.362
312D-Servizos sociais de atención ás persoas dependentes	298.861				299.136
312E-Servizos sociais de atención a persoas maiores e con discapacidade	60.511				60.511
312F-Programas de solidariedade		1.825			1.825
313A-Servizos á xuventude		15.905			15.905
313C-Servizos sociais comunitarios					18.321
321A-Dirección e servizos xerais de emprego					8.599
322A-Mellora e fomento da empregabilidade					101.784
322B-Intermediación e inserción laboral					16.075
322C-Promoción do emprego, do emprego autónomo e do mercado de traballo inclusivo					54.047
323A-Formación profesional desempregados					98.758
323B-Mellora da cualificación no emprego					32.554
324A-Mellora da organización e administración das relacións laborais e da economía social				1.163	17.304
324B-Mellora dos sistemas de saúde e seguridade no traballo			6.950		9.197
581A-Elaboración e difusión estatística			7		38
Total	384.912	17.730	6.957	1.163	919.856

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

Orzamento consolidado. Distribución dos créditos por programas e capítulos

Programas	Capítulos							
	I	II	III	IV	VI	VII	VIII	Total
311A-Dirección e servizos xerais de promoción social	44.610	3.757		1.982	9.632			59.982
312A-Protección e inserción social				38.458				38.458
312B-Programas de prestacións ás familias e á infancia	19.214	34.963		28.465	259	4.461		87.362
312D-Servizos sociais de atención ás persoas dependentes	49.958	96.767	2	150.234	963	1.213		299.136
312E-Servizos sociais de atención a persoas maiores e con discapacidade	12.260	37.870		6.954	2.392	1.036		60.511
312F-Programas de solidariedade	574	308		655	288			1.825
313A-Servizos á xuventude	6.796	4.835		2.035	2.139	100		15.905
313C-Servizos sociais comunitarios		334		15.071	53	2.864		18.321
321A-Dirección e servizos xerais de emprego	4.763	3.391		3	442			8.599
322A-Mellora e fomento da empregabilidade	5.696	640		95.448				101.784
322B-Intermediación e inserción laboral	6.048			10.027				16.075
322C-Promoción do emprego, do emprego autónomo e do mercado de traballo inclusivo				53.953	94			54.047
323A-Formación profesional desempregados	25.649	15.059		55.686	2.365			98.758
323B-Mellora da cualificación no emprego				32.554				32.554
324A-Mellora da organización e administración das relacións laborais e da economía social	4.972	1.233		8.520	1.368	957	255	17.304
324B-Mellora dos sistemas de saúde e seguridade no traballo	5.498	850		1.850	999			9.197
581A-Elaboración e difusión estatística					38			38
Total	186.038	200.007	2	501.893	21.032	10.630	255	919.856

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

DISTRIBUCIÓN ORGÁNICA

01 SECRETARÍA XERAL TÉCNICA	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	57.844	34.038	-41,2
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	7.749	7.148	-7,8
Cap. IV - Transferencias correntes	1.980	1.985	0,3
Cap. VI - Investimentos reais	6.223	10.350	66,3
Total	73.796	53.521	-27,5

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

02 S.X. DE FAMILIA E BENESTAR	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	8.909	9.010	1,1
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	36.531	35.297	-3,4
Cap. IV - Transferencias correntes	133.663	81.993	-38,7
Cap. VI - Investimentos reais	21	311	1379,6
Cap. VII - Transferencias de capital	5.434	7.325	34,8
Total	184.558	133.936	-27,4

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

03 D.X. DE RELACIÓN LABORAIS	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	4.170	4.310	3,3
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	944	920	-2,6
Cap. IV - Transferencias correntes	10.885	10.314	-5,2
Cap. VI - Investimentos reais	1.324	1.643	24,2
Cap. VII - Transferencias de capital	806	957	18,6
Cap. VIII - Activos financeiros	255	255	0,0
Total	18.385	18.399	0,1

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

04 D.X DE PROMOCIÓN DO EMPREGO	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	3.839	5.696	48,4
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	907	640	-29,4
Cap. IV - Transferencias correntes	161.675	149.401	-7,6
Cap. VI - Investimentos reais	0	94	0,0
Total	166.420	155.831	-6,4

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

05 D.X. DE FORMACIÓN E COLOCACIÓN	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	6.370	31.697	397,6
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	9.863	15.059	52,7
Cap. IV - Transferencias correntes	103.283	98.267	-4,9
Cap. VI - Investimentos reais	7.459	2.384	-68,0
Total	126.975	147.407	16,1

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

06 D.X. DA DEPENDENCIA E AUTONOMÍA PERSOAL	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	89.261	87.757	-1,7
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	135.976	134.636	-1,0
Cap. III - Gastos financeiros	3	2	-48,5
Cap. IV - Transferencias correntes	114.621	157.188	37,1
Cap. VI - Investimentos reais	1.267	3.080	143,2
Cap. VII - Transferencias de capital	2.413	2.249	-6,8
Total	343.542	384.912	12,0

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

07 D.X. DE XUVENTUDE E VOLUNTARIADO	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	7.461	7.370	-1,2
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	5.410	5.143	-4,9
Cap. IV - Transferencias correntes	2.665	2.690	0,9
Cap. VI - Investimentos reais	2.194	2.427	10,6
Cap. VII - Transferencias de capital	327	100	-69,4
Total	18.056	17.730	-1,8

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

80 INST. GALEGO SEGURIDADE E SAÚDE LABORAL	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	5.495	5.498	0,1
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	729	729	0,0
Cap. VI - Investimentos reais	1.160	730	-37,0
Total	7.383	6.957	-5,8

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

B1 CONSELLO GALEGO DE RELACIÓNS LABORAIS	2011	2012	% Var.
Cap. I - Gastos de persoal	725	662	-8,7
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	590	434	-26,4
Cap. IV - Transferencias correntes	46	55	21,0
Cap. VI - Investimentos reais	12	12	-2,5
Total	1.372	1.163	-15,3

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

SERVIZOS	2011	2012	% Var.
01 SECRETARIA XERAL TECNICA	73.796	53.521	-27,5
02 S.X. DE FAMILIA E BENESTAR	184.558	133.936	-27,4
03 D.X. DE RELACIÓN LABORAIS	18.385	18.399	0,1
04 D.X. DE PROMOCIÓN DO EMPREGO	166.420	155.831	-6,4
05 D.X. DE FORMACIÓN E COLOCACIÓN	126.975	147.407	16,1
06 D.X. DA DEPENDENCIA E AUTONOMÍA PERSOAL	343.542	384.912	12,0
07 D.X. DE XUVENTUDE E VOLUNTARIADO	18.056	17.730	-1,8
80 INST. GALEGO SEGURIDADE E SAÚDE LABORAL	7.383	6.957	-5,8
B1 CONSELLO GALEGO DE RELACIÓNS LABORAIS	1.372	1.163	-15,3
Total	940.488	919.856	-2,2

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

Consellería, Organismos Autónomos, Entidades públicas instrumentais de consulta ou asesoramento e Axencias Públicas Autonómicas

	Consellería		00.AA , EE.CC.AA. e Axencias		Trans. Internas		Consolidado	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Cap. I - Gastos de persoal	177.855	179.877	6.219	6.160	0	0	184.074	186.038
Cap. II - Gastos en bens correntes e servizos	197.380	198.844	1.319	1.163	0	0	198.699	200.007
Cap. III - Gastos financeiros	3	2	0	0	0	0	3	2
Cap. IV - Transferencias correntes	536.350	509.211	46	55	7.579	7.373	528.817	501.893
OPERACIÓNS CORRENTES	911.589	887.934	7.584	7.378	7.579	7.373	911.594	887.939
Cap. VI - Investimentos reais	18.487	20.290	1.172	742	0	0	19.659	21.032
Cap. VII - Transferencias de capital	10.153	11.372	0	0	1.172	742	8.981	10.630
Cap. VIII - Activos financeiros	255	255	0	0	0	0	255	255
OPERACIÓNS DE CAPITAL	28.895	31.917	1.172	742	1.172	742	28.895	31.917
Total	940.483	919.851	8.755	8.120	8.750	8.115	940.488	919.856

(Orzamento 2011 homoxeneizado) (Miles de Euros)

Medios Persoais

Traballo e Benestar	2012
Altos Cargos	8
Persoal Funcionario	1.575
Subgrupo A1	370
Subgrupo A2	347
Subgrupo C1	309
Subgrupo C2	486
Agrupacións profesionais	63
Persoal Laboral	3.769
Grupo I	400
Grupo II	753
Grupo III	419
Grupo IV	1.066
Grupo V	1.131
TOTAL	5352

Medios Persoais

Instituto Galego de Seguridade e Saúde Laboral	2012
Altos Cargos	1
Persoal Funcionario	124
Subgrupo A1	41
Subgrupo A2	38
Subgrupo C1	15
Subgrupo C2	21
Agrupacións profesionais	9
Persoal Laboral	23
Grupo I	3
Grupo II	1
Grupo III	6
Grupo IV	12
Grupo V	1
TOTAL	148

Medios Persoais

Consello Galego de Relacións Laborais	2012
Altos Cargos	1
Persoal Funcionario	17
Subgrupo A1	2
Subgrupo A2	3
Subgrupo C1	5
Subgrupo C2	6
Agrupacións profesionais	1
TOTAL	18

Entidades Públicas Empresariais, Consorcios, Sociedades Mercantís e Fundacións do Sector Público Autonómico

	2012	
Consorcios autonómicos	Gastos	Ingresos
Cons. Galego Serv. Igualdade e Benestar	60.370	60.370
Fundacións do sector público autonómico	Capital	Explotación
Fund. Autonomía Persoal e Dependencia	17	892
Fund. Galega formación para o traballo	393	538

(Miles de Euros)