



EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I

Os orzamentos requiren para a súa completa aplicación a adopción de diferentes medidas, unhas de carácter puramente executivo e outras de carácter normativo, que pola súa natureza deben adoptar rango de Lei e que como precisou o Tribunal Constitucional non deben integrarse nas Leis anuais de Orzamentos Xerais senón en Leis específicas.

O debate doutrinal acerca da natureza das chamadas Leis de acompañamento foi resolto polo Tribunal Supremo, que configurou este tipo de normas como Leis ordinarias cuxo contido está plenamente amparado pola liberdade de configuración normativa da que goza o lexislador e que permiten unha mellor e máis eficaz execución do programa do Goberno nos distintos ámbitos nos que desenvolve a súa acción.

Dende esta perspectiva, tendo presente a actividade que desenvolve a Comunidade Autónoma de Galicia, cuxos obxectivos se explicitan na Lei de Orzamentos Xerais da Comunidade para o ano 2012, e ao obxecto de contribuír a unha maior eficacia e eficiencia destes, o presente anteproxecto de lei contén un conxunto de medidas referidas a diferentes áreas de actividade que, con vocación de permanencia no tempo, contribúen á consecución de determinados obxectivos de orientación plurianual perseguidos pola comunidade a través da execución orzamentaria.

Este é o fin dunha norma cuxo contido esencial o constitúen as medidas de natureza tributaria, se ben se incorporan outras de natureza administrativa.

II

A presente norma legal, contén dous títulos, o primeiro dedicado ás medidas fiscais e o segundo ás medidas de carácter administrativo. O título I consta de dous capítulos, relativos o primeiro aos tributos cedidos e, o segundo, aos tributos propios. O Título II consta de seis capítulos, dedicados, respectivamente, ao réxime financeiro e orzamentario, ás subvencións, ao xogo, ao medio ambiente, á ordenación farmacéutica e á saúde. Tamén contén unha disposición transitoria, unha disposición derogatoria e catro disposicións derradeiras.

Polo que atinxe ás medidas fiscais, contempladas no título primeiro, cumpre sinalar como máis destacadas, as seguintes:

En relación co Imposto sobre a Renda das Persoas Físicas, modifícase a dedución xa existente relativa ao investimento en accións de entidades que cotizan no segmento de

empresas en expansión do Mercado Alternativo Bursátil, co obxecto de aumentar de forma significativa o número de posibles beneficiarios, suprimindo o requisito de posuír polo menos un 1% do capital, co que se facilita o acceso á dedución de pequenos investidores. Así mesmo, amplíase de dous a tres anos o prazo de mantemento do investimento co fin de que a vinculación coa empresa sexa máis duradeira, e rebáixase a porcentaxe de dedución do 20% ao 15%, que se aplicará en catro anos co fin de mitigar o impacto fiscal da medida como consecuencia do aumento dos seus posibles beneficiarios.

En canto ao Imposto sobre o Patrimonio, modifícase o mínimo exento como consecuencia entrada en vigor do Real Decreto-lei 13/2011, do 16 de setembro, polo que se restablece o Imposto sobre o Patrimonio, con carácter temporal, equiparándoo a normativa estatal.

Polo que respecta ao Imposto sobre Transmisións Patrimoniais e Actos Xurídicos Documentados, asimílanse os créditos hipotecarios aos préstamos hipotecarios nos beneficios fiscais que afectan a estes últimos, tanto nos beneficios propios da comunidade autónoma, coma nos estatais, sempre que os créditos vaian destinados á adquisición de vivenda habitual. Convértese en indefinida a dedución na modalidade de actos xurídicos documentados para a constitución de préstamos hipotecarios destinados á cancelación doutros préstamos que foron destinados á adquisición de vivenda. Introdúcese un novo beneficio fiscal (dedución do 100% en actos xurídicos documentados) para os créditos e os préstamos hipotecarios cando se modifique o sistema de amortización ou calquera outra condición financeira do préstamo ou crédito.

No que respecta aos tributos sobre o xogo, revísase a normativa autonómica co obxecto de adaptala aos novos tipos de xogos autorizados en Galicia, como por exemplo, o bingo electrónico -ou que está previsto autorizar (proxecto de modificación das disposicións sobre máquinas na lei galega do xogo, proxecto de regulamentación do xogo das apostas)- e á nova normativa estatal en materia de xogo (onde se crea o imposto sobre as actividades de xogo).

Deste xeito, pode destacarse o seguinte: Modifícase a tributación das apostas, a semellanza da normativa estatal. Adáptase a tributación actual sobre máquinas e bingo, fixando a tributación para os novos tipos de máquinas e para o bingo electrónico. Establécense regras especiais para a tributación dos xogos cando se desenvolvan en todo ou en parte mediante servizos de comunicación sobretarifados ou con tarificación adicional, a semellanza da normativa estatal.

Noutro orde, establécense tamén medidas procedimentais e obrigas formais. Como principais cumpre sinalar: Introdúcese unha nova obriga formal ás entidades que realicen poxas de bens mobles para que informen das transaccións realizadas, os seus intervenientes e os importes destas, coa finalidade de facilitar o control fiscal desas transmisións.

Con esta finalidade e o compromiso adoptado da loita contra o fraude, establécense as obrigas de presentar declaracións informativas en materia de xogo, por un lado, para os notarios, ante os que deben depositarse as bases dos sorteos, concursos e calquera outro xogo e, por outra banda, para outros axentes de mercado, colaboradores necesarios na organización dos xogos a través de servizos de comunicación con tarificación adicional e a través doutros medios de comunicación remota (Internet).

Polo que se refire ás taxas administrativas, as modificacións introducidas na Lei 6/2003 de taxas e prezos obedecen, ben á creación de novas taxas ou ben á modificación das vixentes. Polo seu impacto económico destacan:

- En materia de infraestruturas aplicárase a taxa por ocupación, uso privativo ou aproveitamento especial do dominio público da Comunidade Autónoma aos supostos do dominio público viario cunha recadación prevista de 1.932.628,17 €.
- En materia de augas, en primeiro lugar, aplicárase a tarifa por dirección de contratos de servizo con unha previsión de 488.215 € de recadación. Ademais, establécese a tarifa aplicable aos beneficiarios das obras hidráulicas de regulación xestionadas pola administración hidráulica da Comunidade Autónoma de Galicia, cuns ingresos esperados de 1.804.446 €.

Polo que respecta ao canon da auga e coeficiente de vertedura, realízanse, entre outras, as seguintes modificacións: Considérase a exención para os suxeitos que se encontren en réxime de exclusión social. Dáse o mesmo tratamento ao coeficiente de verteduras en canto á aplicación dos supostos de non suxeición e exencións. Modifícase o tipo de gravame variable aplicable na acuicultura coa súa vinculación á produción e non ao volume captado ou vertido. Establécese como substituto do contribuínte, no caso de captacións propias deste, á empresa que presta o servizo de sumidoiro. Establécese un réxime transitorio para reducir o impacto da aplicación do coeficiente de vertedura cando as instalacións de depuración estean xestionadas por Augas de Galicia. Por último, equipárase o réxime de anulacións e baixa de liquidacións tributarias previsto na Lei de Augas ao establecido, con carácter xeral, no Texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia.

Polo que concirne ás medidas administrativas contempladas no título segundo, cumpre destacar:

No relativo ao réxime orzamentario, procédese á adaptación do Texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia ao previsto na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, establecendo expresamente as obrigas orzamentarias de cada tipo de entidade do sector público galego, a información plurianual que teñen que conter os seus estados, o seu contido e prazo de remisión, así como o réxime das modificacións orzamentarias e as cláusulas que deben conter os convenios co sector público autonómico.

Por outra parte, en materia de subvencións, realízanse diversas modificacións de ca

rácter non substantivo, dirixidas a adecuar o ámbito subxectivo da lei de subvencións ao previsto na Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da Administración xeral e do sector público autonómico de Galicia, establecer unha remisión de carácter xeral á lei de contratos do sector público e trasladar ao articulado da lei, co obxecto de darlle carácter permanente, un precepto que, recorrentemente, se incluía nas últimas leis de presupostos.

No que respecta ás competencias administrativas en materia de xogo, o capítulo III do Título II realiza diversas modificacións da nosa lei reguladora ao obxecto de establecer o requisito de autorización da comunidade para a instalación e apertura de locais ou terminais para a realización de xogos de ámbito estatal. Actualizar o concepto de xogo integrando nel os que se realicen por medios electrónicos, informáticos ou telemáticos. Autorizar en locais de hostalaría a instalación de terminais de xogo distintos das máquinas recreativas, deixando as condicións ao que se determine regulamentariamente. Establecemento de autorización administrativa previa para a publicidade do xogo. Nova clasificación das máquinas recreativas, incorporando novas categorías e remitindo a Decreto a posibilidade de incorporar novos tipos de máquinas. Modificar o concepto de xogo do bingo, realizado tradicionalmente de forma presencial, para dar cabida a modalidades do xogo que poidan utilizar outras canles de explotación distintas do presencial.

O capítulo IV do Título II, dedicado ao medio ambiente, contén dúas modificacións legais dirixidas á racionalización dos procedementos de avaliación ambiental. En primeiro lugar, para matizar o procedemento de avaliación ambiental aplicable aos instrumentos de ordenación do territorio. En segundo lugar, para modificar a tipoloxía dos procedementos de avaliación ambiental.

No ámbito da ordenación farmacéutica modifícanse varios preceptos da Lei 5/1999, ao obxecto de fixar a obriga dun establecemento propio de farmacia naqueles centros hospitalarios, de asistencia social e psiquiátricos que teñan 100 ou máis camas, na liña do establecido noutras comunidades autónomas. Na norma galega estaba establecido en 50 camas. Ademais, a aplicación da medida relativa ao depósito de fármacos permitirá obter aforro económico para o Sergas, como consecuencia de que os medicamentos adquiridos polo servizo de farmacia do centro hospitalario teñen un menor custo que os adquiridos a través de receita oficial e despachados en oficinas de farmacia, posto que non levan a marxe de distribución.

Ademais, no mesmo ámbito, modifícase o precepto relativo aos horarios e servizos de garda das farmacias, ao obxecto de que as existentes en zonas rurais gocen dun réxime distinto previa autorización das unidades responsables da Consellería de Sanidade. Por último, adáptase o réxime sancionador á normativa estatal.

No que atinxe ás competencias en materia de saúde, incorpórase na Lei de Saúde, un novo apartado no precepto relativo aos titulares do dereito á protección da saúde e

á atención sanitaria, de maneira que se precisan os criterios que determinan o concepto de residencia en Galicia, aproximándoos ao concepto de residencia habitual da normativa tributaria, ao obxecto de evitar a fraude na declaración sobre o Estado membro onde reside o usuario dos servizos.

Dentro das disposicións derogatorias, destaca, a derogación da lei autonómica de protección contra a contaminación acústica de 1997, ao obxecto de evitar os resultados diverxentes e mesmo incompatibles da súa aplicación respecto á normativa estatal básica desenvolvida a partir da lei 37/2003. Esta derogación acompáñase co compromiso de que nun ano se aprobe un Decreto en Galicia que adapte a normativa e estableza as normas adicionais oportunas.

Tamén se derroga o procedemento de avaliación de efectos ambientais que foi esbozado nos artigos 10 a 12 da Lei 1/1995 sen contido material posto que a normativa xa prevé a posibilidade de someter a avaliación de impacto ambiental proxectos que non o estean, segundo a normativa básica estatal, de conformidade co previsto no Anexo II, Grupo 9, letra n), do vixente Texto refundido da Lei de avaliación ambiental de proxectos aprobado por RD 1/2008, de 11 de xaneiro. Tamén, derrógase un precepto da lei de medidas do 2002 para adecuar ao disposto na Lei 2/2011, de economía sostible, o desempeño das funcións do profesorado de ensino secundario e o profesorado técnico de formación profesional.

Por último, para garantir, no que atinxe ao persoal, unha homoxeneidade no proceso de adecuación das entidades instrumentais en materia de augas a que se refire a disposición derradeira terceira desta lei, resulta necesario introducir unha disposición derogatoria de parte da regulación que ao respecto realiza a Lei 9/2010, do 4 de novembro, de augas de Galicia.

Na disposición transitoria régúlase a continuación ata a súa finalización dos procedementos de avaliación de efectos ambientais que se estean tramitando á entrada en vigor desta lei.

Nas disposicións derradeiras, cumpre destacar a creación de subescalas dentro das escalas de seguridade e saúde no traballo ao obxecto de recoller as singularidades que presentan en canto a titulación as distintas disciplinas preventivas.

Ademais, modifícase, dentro destas disposicións derradeiras, a lei 8/2009, de 22 de decembro, pola que se regula o aproveitamento eólico en Galicia e se crean o canon eólico e o Fondo de Compensación Ambiental, de xeito que, por unha parte, ampliáanse as actuacións de protección do medio ambiente as que pode destinarse o Fondo de Compensación Ambiental. Por outra parte, permítese que a Comisión de seguimento de execución dos proxectos de desenvolvemento industrial tamén poida coñecer o estado de execución dos demais criterios de selección vinculados aos parques eólicos adxudicados.

Tamén, incorpórase ao texto da lei eólica unha nova disposición transitoria que permite a suspensión da tramitación dos procedementos de autorización de parques eólicos dende o anuncio de exposición pública da proposta de ampliación do ámbito da Rede Natura 2000.

Por último, modifícase a Disposición adicional sétima da Lei 16/2010, do 17 de decembro, de organización e funcionamento da administración xeral e do sector público autonómico de Galicia co obxecto de posibilitar que as entidades públicas empresariais suxeiten a súa actividade contractual á lexislación de contratos do sector público como administración pública, cando así se dispoña nunha norma con rango de Lei, en atención ás características da entidade, da súa actividade ou en atención aos fins institucionais de carácter público que a súa actividade contractual persiga. Igualmente, modifícase a Disposición transitoria terceira desta Lei, en aras a dotar de maior seguridade xurídica ao proceso de adecuación da regulación das entidades instrumentais, creadas con anterioridade a súa entrada en vigor, ás determinacións contidas no título III da mencionada norma.

Na elaboración desta lei solicitáronse os ditames do Consello Galego da Competencia e do Consello Económico e Social de Galicia.