

7 de xaneiro de 2011

Referencia aos cambios normativos de índole económica que afectan á xestión contractual con motivo da recente publicación das seguintes normas:

- LEI 14/2010, do 27 de decembro, DE ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2011
- LEI 15/2010, de 28 de decembro, DE MEDIDAS FISCAIS E ADMINISTRATIVAS
- LEI 39/2010, de 22 de decembro, DE ORZAMENTOS XERAIS DO ESTADO PARA O ANO 2011
- Resolución de 28 de decembro de 2010, POLA QUE SE PUBLICA O TIPO LEGAL DE XURO DE DEMORA APLICABLE ÁS OPERACIÓNS COMERCIAIS DURANTE O PRIMEIRO SEMESTRE NATURAL DO ANO 2011
- Orden EHA/3362/2010, de 23 de decembro, POLA QUE SE APROBAN AS NORMAS DE ADAPTACIÓN DO PLAN XERAL DE CONTABILIDADE ÁS EMPRESAS CONCESIONARIAS DE INFRAESTRUTURAS PÚBLICAS.

LEI 14/2010, do 27 de decembro, DE ORZAMENTOS XERAIS DA COMUNIDADE AUTÓNOMA DE GALICIA PARA O ANO 2011

1.- Mantéñense os importes/límites de gasto menor e autorización previa do Consello da Xunta en 18.000 e 4.000.000 de euros, respectivamente.

Artigo 38º.-Intervención limitada.

A contía á que se refire o artigo 97º.1 a) do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, queda establecida no importe fixado para ter a consideración de contratos menores de subministración na LCSP. **(18.000 €).**

Artigo 43º.-Autorización do Consello da Xunta para a tramitación de determinados expedientes de gastos.

Un.-Requirirá autorización por parte do Consello da Xunta a tramitación de expedientes de contratación e de encomendas de xestión cando o valor estimado ou o importe do gasto, respectivamente, sexa superior a **4.000.000 de euros.**

Dous.-A tramitación de expedientes que comporte a modificación de convenios que fosen previamente autorizados polo Consello da Xunta requirirá autorización do mesmo órgano. Non obstante, non será precisa esta autorización cando a modificación non supoña unha alteración do obxecto nin comporte incremento do importe total ou no número de exercicios orzamentarios, sempre que a distribución do importe correspondente a cada exercicio respecte os límites aos que fai referencia o artigo 58º.3 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro.

Tres.-Logo de obterse a autorización, a aprobación do gasto corresponderalle ao órgano de contratación do departamento, organismo autónomo, axencia pública autonómica, sociedade ou fundación pública que xestione o crédito.

2.- A novidade máis importante da Lei de Orzamentos a constitúe a incorporación dun precepto dedicado aos contratos de colaboración público-privada e de concesión de obra pública, no que se establece como requisito para a súa autorización un informe previo e vinculante da Consellería de Facenda en que se analicen os aspectos financeiros, a súa repercusión nos orzamentos futuros e nos obxectivos de estabilidade orzamentaria, o seu tratamento en termos de contabilidade nacional

e a súa coherencia coa planificación estratéxica e a incidencia na economía galega e no equilibrio territorial. Finalmente, establécese que a documentación orzamentaria conterá un anexo informativo sobre os contratos deste tipo que se formalicen, no que se indicará a contía do investimento e os compromisos de pagamento anuais.

Artigo 51º.-Contratos de colaboración público-privada e de concesión de obra pública.

Un.-Para a autorización de contratos de colaboración entre o sector público e o sector privado, así como dos contratos de concesión de obra pública, tipificados na Lei 30/2007, do 30 de outubro, de contratos do sector público, requirirase que, con carácter previo á aprobación polo órgano de contratación dos pregos que rexen estes tipos de contratos, a Consellería de Facenda emita informe preceptivo e vinculante comprensivo dos seguintes extremos:

-Análise do custo financeiro da operación no seu conxunto, distinguindo o custo da obra que se vai realizar dos servizos adicionais ou accesorios incluídos na contratación, co obxecto de verificar a súa idoneidade e para garantir que o financiamento utilizado é o máis apropiado de acordo coas condicións existentes nos mercados.

-Análise da repercusión dos compromisos asumidos por este tipo de operación sobre os orzamentos futuros e a súa incidencia sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria. Este informe conterá detalle dos compromisos de pagamento futuro da Comunidade Autónoma de Galicia derivados da colaboración público-privada asumidos con anterioridade.

-Análise do seu tratamento en termos de contabilidade nacional.

-Análise da coherencia da actuación que se vai realizar coa planificación estratéxica da Xunta de Galicia e a súa incidencia na economía galega e no equilibrio territorial.

-Análise dos mecanismos de captación de financiamento e as garantías que se prevé utilizar durante a vixencia do contrato.

Dous.-Na documentación a que se refire a letra b) do punto 5 do artigo 51º do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, incluírase un anexo que especifique os compromisos derivados dos contratos de colaboración público-privados formalizados, cunha clara referencia á contía dos investimentos financiados por esta vía e dos pagamentos anuais previstos ao longo da súa duración.

Para garantir o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria, a solvencia das contas autonómicas e a transparencia, calquera incorporación dun proxecto aprobado pola Xunta de Galicia non previsto no orzamento deberá remitírselle ao Parlamento de Galicia, incluíndo na información que se lle remita a este a mesma documentación que a esixida para as actuacións incorporadas ao proxecto de orzamentos.

3.- Establécese requisitos limitativos para a contratación de persoal laboral de carácter temporal para a realización de obras ou servizos previstos no anexo de investimentos e prohibense, con salvedades, a contratación de persoal temporal con cargo ás contías recibidas como contraprestación da realización das encomendas de xestión.

Artigo 26º.-Contratación de persoal laboral de carácter temporal para a realización de obras ou servizos previstos no anexo de investimentos.

Un.-Os departamentos da Xunta de Galicia, os organismos autónomos e as axencias públicas autonómicas poderán formalizar

durante o ano 2011 contratacións de persoal de carácter temporal para a realización de obras ou servizos, sempre que se dea a concorrencia dos seguintes requisitos:

- a) Que a contratación teña por obxecto a execución de obras por administración directa e con aplicación da lexislación de contratos do Estado, ou a realización de servizos que teñan a natureza de investimentos.
- b) Que tales obras ou servizos correspondan a investimentos previstos e aprobados nos orzamentos xerais da Comunidade Autónoma.
- c) Que pola natureza das obras ou dos servizos non poidan ser executados por persoal fixo.
- d) Que se refiran a obras e proxectos concretos.

Do cumprimento dos anteriores requisitos deberase deixar constancia no correspondente expediente de contratación.

Dous.-Os contratos teranse que formalizar seguindo as prescricións dos artigos 15º e 17º do Estatuto dos traballadores e conforme o disposto na Lei 53/1984, do 26 de decembro, de incompatibilidades do persoal ao servizo das administracións públicas. Nos contratos farase constar a obra ou o servizo para cuxa realización se formaliza o contrato e o tempo de duración, así como o resto das formalidades que impón a lexislación sobre contratos laborais, eventuais ou temporais. Os incumprimentos destas obrigas formais, así como a asignación de persoal contratado para funcións distintas das que se determinen nos contratos, dos que puideren derivar dereitos de fixeza para o persoal contratado, poderán dar lugar á existencia de responsabilidades, segundo o artigo 122º do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro. O gasto xerado por estas contratacións, con excepción das suxeitas normativamente ao Real decreto 1435/1985, do 1 de agosto, polo que se regula a relación laboral especial de artistas en espectáculos públicos, así como o gasto que corresponda ás contratacións de persoal temporal dedicado á extinción de incendios forestais e ás contratacións de persoal temporal asociado a proxectos de investigación, imputaranse ao concepto correspondente do artigo 13º no programa e na consellaría de que se trate.

Tres.-A realización destes contratos será obxecto de fiscalización previa nos casos nos que esta resulte preceptiva, de conformidade co establecido nos artigos 94º a 117º do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro. A intervención delegada do departamento certificará, despois da proposta fundamentada do xestor, que existe crédito adecuado e suficiente na aplicación orzamentaria que corresponda computado sempre na súa proxección anual.

Catro.-A contratación poderá exceder o exercicio orzamentario cando se trate de obras ou servizos que excedan o devandito exercicio e correspondan a proxectos de investimento de carácter plurianual que cumpran os requisitos que para estes se prevén no artigo 58º do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro.

Cinco.-O servizo xurídico do departamento ou organismo emitirá informe sobre os contratos con carácter previo á súa formalización e, en especial, pronunciarase sobre a modalidade de contratación utilizada e a observancia nas cláusulas do contrato dos requisitos e das formalidades esixidos pola lexislación laboral.

Seis.-Non se poderán realizar contratacións de persoal de carácter temporal para a realización de obras ou servizos previstos no anexo de investimentos sen autorización previa da Consellaría de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza.

Sete.-Os contratos que se iniciasen durante o exercicio de 1999 ou anteriores e que teñan unha data de finalización posterior ao 31 de decembro de 1999 poderán continuar imputándose ao capítulo VI do orzamento de gastos do correspondente

departamento ata o seu termo.

Artigo 32º.-Contratación de persoal vinculado a encomendas de xestión.

Durante o ano 2011 as encomendas de xestión que realice a Administración da Xunta de Galicia, as fundacións públicas sanitarias e demais fundacións do sector público, as sociedades públicas autonómicas de carácter mercantil e as entidades de dereito público con personalidade xurídica propia que adecúan a súa actividade ao dereito privado, **non poderán** supoñer a contratación de persoal temporal con cargo ás contías recibidas como contraprestación da realización das encomendas de xestión.

Quedan exceptuadas do disposto no parágrafo anterior as contratacións de persoal temporal que estiveren previstas no programa de actuación, investimento e financiamento.

Esta limitación non será aplicable a proxectos financiados con fondos finalistas do Estado e da Unión Europea.

4.- Outras medidas:

Artigo 39º.-Modificacións de contratos de transporte escolar.

Os contratos administrativos de transporte escolar poderán modificarse por razóns de interese público e para atender causas imprevistas debidamente xustificadas, de conformidade co previsto na Lei 30/2007, do 30 de outubro, de contratos do sector público.

As modificacións consistentes na variación dos percorridos, así como na reestruturación dos itinerarios, motivadas por razóns técnicas, dado o carácter esencial e impostergable dos servizos de transporte escolar, poñeranse en práctica de xeito inmediato, unha vez comprobados o cumprimento das condicións referidas ao comezo, así como a existencia de crédito orzamentario necesario para levalas adiante. As ditas modificacións estarán excepciónadas de informe previo da Asesoría Xurídica cando a súa contía non supere o 20% do prezo do contrato/día que se vai modificar e o importe anual que represente a modificación non supere os 18.000 euros, IVE excluído.

Con independencia do establecido no artigo 97º.1 do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto legislativo 1/1999, do 7 de outubro, non estarán

sometidas a intervención previa as ditas modificacións cando non excedan os límites sinalados no parágrafo anterior.

Malia o anterior, a Intervención Delegada da Consellería de Educación e Ordenación Universitaria comprobará, antes da fiscalización do primeiro pagamento, o cumprimento de todos os requisitos esixidos para autorizar e comprometer o gasto.

Artigo 53º.-Expedientes de dotación artística.

Á entrada en vigor desta lei, o 80% dos créditos afectados á realización de traballos de dotación artística, nas aplicacións correspondentes a proxectos técnicos de obras novas do capítulo VI non financiados polo Fondo de Compensación Interterritorial nin con fondos finalistas ou procedentes da Unión Europea nin con fondos propios que cofinancien, será obxecto de ampliación de crédito na Consellería de Cultura e Turismo, a conta das retencións de crédito previstas, para a finalidade determinada na Lei 12/1991, do 14 de novembro, de traballos de dotación artística nas obras públicas e nos camiños de Santiago da Comunidade Autónoma de Galicia.

A ampliación de crédito indicada terá carácter de «a conta» sobre a liquidación definitiva da porcentaxe que de acordo coa devandita Lei 12/1991 lles corresponde aos traballos de dotación artística, e non lle serán aplicables as limitacións establecidas no artigo 68º do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, aprobado polo Decreto lexislativo 1/1999, do 7 de outubro, e na alínea Sete do artigo 9º desta lei.

Texto íntegro da lei galega de orzamentos para 2011:

[http://www.xunta.es/dog/Dog2010.nsf/0e5fb445f3681a75c1257251004b10d7/740b61353584e847c1257808007480a2/\\$FILE/25000D002P005.PDF](http://www.xunta.es/dog/Dog2010.nsf/0e5fb445f3681a75c1257251004b10d7/740b61353584e847c1257808007480a2/$FILE/25000D002P005.PDF)

LEI 15/2010, de 28 de decembro, DE MEDIDAS FISCAIS E ADMINISTRATIVAS

Artigo 11º.-Modificación da porcentaxe de límite de gasto a exercicios futuros.

Engádesse un novo **punto 8** ao **artigo 58º** do texto refundido da Lei de réxime financeiro e orzamentario de Galicia, co seguinte contido:

«8. O Consello da Xunta, por proposta da persoa titular da consellaría competente en materia de facenda, poderá establecer unhas porcentaxes de límite de compromiso de gasto a exercicios futuros inferiores, logo da xustificación da súa necesidade, para garantir a senda de estabilidade orzamentaria comprometida no marco orzamentario plurianual».

Capítulo IV do título II da lei.- Medidas en materia de contratación:

Recóllense dúas medidas en materia de contratación. A primeira delas dirixida á reserva da participación, en determinados procedementos de adxudicación de contratos, a centros especiais de emprego e empresas de inserción laboral. En segundo lugar, facultase ao Consello da xunta para a creación, sen incremento do gasto, dun órgano colexiado independente para o coñecemento e a resolución das cuestións de nulidade formuladas e dos recursos especiais en materia de contratación que se interpoñan en relación cos procedementos de contratación das entidades do sector público.

-Artigo 35º.-Reserva de contratos a centros especiais de emprego e empresas de inserción sociolaboral.

Un.-Conforme o que se dispón neste artigo, os órganos de contratación da Administración da Comunidade Autónoma de Galicia e os demais entes do sector público dela dependentes poderán reservar a participación en determinados procedementos de adxudicación de contratos a centros especiais de emprego e empresas de inserción laboral, sempre que a súa finalidade ou a súa actividade, de acordo coas súas normas reguladoras, estatutos ou regras fundacionais, teña relación directa co obxecto do contrato.

Dous.-Os obxectos contractuais susceptibles de reserva serán as obras e os servizos de conservación e mantemento de bens inmobles, os servizos de conserxaría, mensaxería e correspondencia, os servizos de xardinaría e forestal, de artes gráficas, de limpeza e lavandaría, de restauración, de recollida e transporte de residuos, de fabricación de roupa de traballo e servizos e de subministracións auxiliares para o funcionamento do sector público. Os órganos de contratación poderán ampliar a reserva a outros obxectos contractuais atendendo á súa adecuación ás prestacións dos centros e das empresas aos que se refire este artigo.

A reserva deberá mencionarse no título do contrato e no anuncio de licitación ou invitación.

Tres.-O importe global dos contratos reservados será determinado por cada entidade cun límite mínimo do 3% e máximo do 5% do importe dos contratos adxudicados no exercicio orzamentario inmediatamente anterior mediante



contratos menores ou procedementos negociados por razón da contía.

Catro.-As empresas e entidades beneficiarias da reserva deberán estar legalmente constituídas e inscritas nos respectivos rexistros oficiais da Comunidade Autónoma de Galicia:

-As empresas de inserción deberán estar rexistradas conforme o Decreto 156/2007, do 19 de xullo, que regula o procedemento de cualificación das empresas de inserción laboral, crea o seu rexistro e establece as medidas para o fomento da inserción sociolaboral.

-Os centros especiais de emprego deberán estar legalmente constituídos e rexistrados conforme o Decreto 200/2005, do 7 de xullo, polo que se regula a autorización administrativa e a inscrición no Rexistro Administrativo de Centros Especiais de Emprego de Galicia, así como a súa organización e o seu funcionamento.

Así mesmo, deberán atoparse inscritas no Rexistro de Contratistas regulado polo Decreto 262/2001, do 20 de setembro, polo que se refunde a normativa reguladora do Rexistro Xeral de Contratistas da Comunidade Autónoma de Galicia.

Cinco.-Os contratos reservados deben someterse ao réxime xurídico establecido pola normativa vixente reguladora da contratación pública.

A reserva a centros especiais de emprego, cando polo menos o 70% das persoas traballadoras sexan persoas con discapacidade, poderá aplicarse a procedementos sen límite de contía.

No caso de empresas de inserción laboral, a reserva aplicarase exclusivamente a través de contratos menores ou procedementos negociados por razón da contía, consonte o que se establece nos artigos 122º.3 e 161º.2 da Lei 30/2007, do 30 de outubro, de contratos do sector público.

Prohíbese expresamente o fraccionamento do obxecto do contrato.

Seis.-As empresas e entidades beneficiarias da reserva están exentas da presentación de garantías provisionais ou definitivas nos procedementos convocados ao abeiro desta disposición.

Sete.-Constituirase unha comisión de seguimento, formada por un representante da Xunta de Galicia, un representante da patronal maioritaria dos centros especiais de emprego de Galicia e outra das empresas de inserción social, para que, con carácter trimestral, poida valorar a aplicación da reserva de contratos.

- **Artigo 36º.**-Creación dun órgano Colexiado independente para o coñecemento e a resolución dos recursos especiais en materia de contratación: Autorízase o Consello da Xunta para que, por proposta da Consellería de Facenda e respectando a lexislación estatal básica, cree un órgano Colexiado independente para o coñecemento e a resolución das cuestións de nulidade formuladas e dos recursos especiais en materia de contratación que se interpoñan en relación cos procedementos de contratación da Administración xeral da Comunidade Autónoma e das entidades que integran o sector público autonómico, así como das corporacións locais de Galicia e entidades delas dependentes. A creación deste órgano non poderá supoñer incremento do gasto público.

Texto íntegro da lei galega de medidas fiscais e administrativas:

[http://www.xunta.es/dog/Dog2010.nsf/Oe5fb445f3681a75c1257251004b10d7/740b61353584e847c1257808007480a2/\\$FILE/25000D003P108.PDF](http://www.xunta.es/dog/Dog2010.nsf/Oe5fb445f3681a75c1257251004b10d7/740b61353584e847c1257808007480a2/$FILE/25000D003P108.PDF)

LEI 39/2010, de 22 de decembro, DE ORZAMENTOS XERAIS DO ESTADO PARA O ANO 2011.

As normas de índole económica da lei refírense ao xuro legal do diñeiro, que se fixa nun 4 por cento e ao xuro de demora, que se fixa nun 5 por cento. Determinábase o indicador público de renda de efectos múltiples (IPREM) para 2011.

Disposición adicional Décimo sétima. Interese legal do diñeiro.

Un. De conformidade co disposto no artigo 1 da Lei 24/1984, de 29 de xuño, sobre modificación do tipo de xuro legal do diñeiro, este queda establecido no 4 por cento ata o 31 de decembro do ano 2011.

Dous. Durante o mesmo período, o xuro de demora a que se refire o artigo 26.6 da Lei 58/2003, de 17 de decembro, Xeral Tributaria, será do 5 por cento.

Disposición adicional Décimo oitava. Determinación do indicador público de renda de efectos múltiples (IPREM) para 2011.

De conformidade co establecido no artigo 2.2 do Real Decreto-lei 3/2004, de 25 de xuño, para a racionalización da regulación do salario mínimo interprofesional e para o incremento da súa contía, o indicador público de renda de efectos múltiples (IPREM) terá as seguintes contías durante 2011:

- a) O IPREM diario, 17,75 euros.
- b) O IPREM mensual, 532,51 euros.
- c) O IPREM anual, 6.390,13 euros.
- d) Nos supostos en que a referencia ao salario mínimo interprofesional foi substituída pola referencia ao IPREM en aplicación do establecido no Real Decreto-lei 3/2004, de 25 de xuño, a contía anual do IPREM será de 7.455,14 euros cando as correspondentes normas refíranse ao salario mínimo interprofesional en cómputo anual, salvo que expresamente exclúsen as pagas extraordinarias; neste caso, a contía será de 6.390,13 euros.

Texto íntegro: <http://www.boe.es/boe/dias/2010/12/23/pdfs/BOE-A-2010-19703.pdf>

Resolución de 28 de decembro de 2010, POLA QUE SE PUBLICA O TIPO LEGAL DE XURO DE DEMORA APLICABLE ÁS OPERACIÓNS COMERCIAIS DURANTE O PRIMEIRO SEMESTRE NATURAL DO ANO 2011: 8%

Texto íntegro: <http://www.boe.es/boe/dias/2010/12/31/pdfs/BOE-A-2010-20175.pdf>

Orde EHA/3362/2010, de 23 de decembro, POLA QUE SE APROBAN AS NORMAS DE ADAPTACIÓN DO PLAN XERAL DE CONTABILIDADE ÁS EMPRESAS CONCESIONARIAS DE INFRAESTRUTURAS PÚBLICAS.

Texto íntegro: <http://www.boe.es/boe/dias/2010/12/30/pdfs/BOE-A-2010-20053.pdf>